**07.11.2014 06-06/8776**

**Р Е Ш Е Н И Е**

**по результатам рассмотрения информации**

**БОУ Чувашской Республики**

**СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии**

88-ВП-2014 г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 ноября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 ноября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2 и 24.10.2014 №275 в составе:

«…»

при участии представителей:

заказчика – БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии

«…»

в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с пунктом 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии 29.10.2014 обратилось БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии (далее – Заявитель) с заявлением о нарушении им, как Заказчиком, законодательства о контрактной системе при проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на поставку мясных продуктов (изв.№0115200001114004232).

Заказчик - БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии в своем заявлении сообщило о некорректно разработанном техническом задании по закупке товаров, в части указания характеристик по позиции «печень говяжья», что может привести к поставке товара, не отвечающего требованиям по качеству.

На основании вышеизложенного, Заявитель просит предоставить возможность устранить нарушение законодательства о контрактной системе.

В связи с заявленным, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе проводит внеплановую проверку в отношении аукционной документации Заказчика на предмет соблюдения требований Закона о контрактной системе.

Изучив представленные документы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Уполномоченным органом – Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Заказчика по заданию Заказчика, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 02.10.2014 г. размещено извещение № 0115200001114004232 о проведении электронного аукциона на поставку мясных продуктов, с начальной (максимальной) ценой контракта 980815,04 рублей.

Аукцион проведен на электронной площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://etp.roseltorg.ru>). К моменту рассмотрения данной информации проект контракта

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе, наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=7C6CDE0049B9229B813329FFB66FC3F4FD5B08726066D7251125BA0A0D99741826C892BFCA6F7891eBe1M) настоящего Федерального закона.

Согласно пунктам 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости);

использование, если это возможно, при составлении описания объекта закупки стандартных показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических и качественных характеристик объекта закупки, установленных в соответствии с техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании. Если заказчиком при описании объекта закупки не используются такие стандартные показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, обозначений и терминологии.

Из наименования объекта закупки объекта контроля следует, что Заказчик осуществляет закупку мясных продуктов, включающих поставку субпродуктов (печень говяжья), колбасных изделий, продуктов из мяса и консервов мясных, относящихся к пищевым продуктам, которые в соответствии с действующим законодательством должны отвечать требованиям пищевой ценности и безопасности при изготовлении и обороте. С учетом данного, к продуктам пищевым установлены специальные требования к информации, к их качеству, характеризующихся наличием свойств пищевой ценности: по органолептическим свойствам, биологической ценности, минеральному составу, способности к усвоению, определенные Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании», Федеральным законом от 02.01.2000 № 29-ФЗ "О качестве и безопасности пищевых продуктов" и сводом правил.

В силу [пункта 2 статьи 3](consultantplus://offline/ref=C54E897A059364A319BBDDF246BFCB13826C3CFE8B94CB7A7693CB844BB2F86DC1DA5A83DDCCF7g7i3O) Федерального закона от 02.01.2000 N 29-ФЗ "О качестве безопасности пищевых продуктов" не могут находиться в обороте пищевые продукты, которые не соответствуют требованиям нормативных документов; такие пищевые продукты признаются некачественными и опасными.

Таким образом, при описании такого объекта закупки, как пищевые продукты должны применяться стандартные термины, показатели, условные обозначения и требования, касающиеся качественных характеристик мясных продуктов, установленных техническими регламентами, стандартами и иными требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации о техническом регулировании.

В соответствии с национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 51074-2003 «Продукты пищевые. Информация для потребителя. Общие требования» информация о пищевых продуктах должна содержать следующие сведения (п. 3.5): наименование продукта (п.3.5.1.), при этом, наименования пищевых продуктов должны соответствовать наименованиям, установленным в Национальных стандартах Российской Федерации (п.3.5.1.3.), обозначение документа, в соответствии с которым изготовлен и может быть идентифицирован продукт.

В качестве дополнительных требований к содержанию информации должно указываться (п.4.2.2.2.);:

по субпродуктам: категория; термическое состояние (охлажденные, замороженные)

по колбасным изделиям и продуктам из мяса: категория, термическое состояние (охлажденные, замороженные);

Согласно Национальным стандартам Российской Федерации ГОСТ Р 55455-22013 «Колбасы варено-копченые. Технические условия», ГОСТ Р 52196-11 «Изделия колбасные вареные. Технические условия», ГОСТ Р 55795-2013 «Продукты из свинины запеченные и жареные. Технические условия» колбасные изделия и продукты из мяса классифицируются по категориям:

**Продукт категории А** с массовой долей мышечной ткани 80% и более;

**Продукт категории Б**  с массовой долей мышечной ткани от 60% до 80%;

**Продукт категории В** с массовой долей мышечной ткани от 40% до 60% ;

**Продукт категории Г** с массовой долей мышечной ткани от 20% до 40%;

**Продукт категории Д** с массовой долей мышечной ткани менее 20%

В Разделе 1 «Техническая часть» аукционной документации указан перечень закупаемых мясных продуктов: карбонат копчено-вареный «Юбилейный» высший сорт, колбаса вареная молочная 1 сорт, сервелат высший сорт варено-копченый, сосиски молочные 1 сорт, ветчина Юбилейная высший сорт, печень говяжья замороженная, шейка копчено-вареная высший сорт и установлены **некоторые** качественные характеристики к данным продуктам.

Указанные товарные позиции и сформированные качественные характеристики в техническом задании не соответствуют стандартизированным терминам по наименованию продукта, определенным Национальным стандартом Российской Федерации ГОСТ Р 52427-2005 «Промышленность мясная. Продукты пищевые. Термины и определения», не отвечают требованиям в части информации о необходимости указания на термическое состояние продукта и категории.

Так, вместо наименования указанного в документации «Сервелат высший сорт варено-копченый» следовало указать «Варено-копченая колбаса «Сервелат». Мясной продукт категории А», вместо «Колбаса вареная молочная 1 сорт» - «Вареная колбаса «Молочная». Мясной продукт категории Б, охлажденный», «Карбонат копчено-вареный «Юбилейный» высший сорт» - «Варено-копченый мясной продукт «Карбонат «Юбилейный», категория (А, Б)», аналогичное указание должно быть и по другим позициям.

Следует отметить, что в документации вместо указания на категорию по всем товарным позициям указывается сорт, в настоящее время не определяемый в национальных стандартах как показатель качества. Кроме того, в документации не указывается обозначение документа, в соответствии с которым должен изготавливаться продукт и может быть идентифицирован.

Идентификация пищевых продуктов представляет собой деятельность по установлению соответствия определенных пищевых продуктов требованиям нормативных, технических документов и информации о пищевых продуктах. Таким образом, целью идентификации является установление принадлежности продукта к определенному виду, группе, наименованию, категории и т.д.

В связи с вышеизложенным, сформированное техническое задание по мясным продуктам не является однозначно понимаемым и не позволяет с достоверностью установить требования к свойствам, пищевой ценности и другим качественным характеристикам мясных продуктов. В частности в отношении печени говяжьей не установлена категорийность, обозначение стандарта в соответствии с которым изготавливается продукт, требования к упаковке (фасовке).

Установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о том, что утвержденная Заказчиком аукционная документация не отвечает требованиям пунктов 1, 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Ненадлежащее описание объекта закупки может привести как к необоснованному отклонению аукционной комиссией заявок участников электронного аукциона, так и к необоснованному допуску участников, представивших в своих заявках неоднозначно понимаемую информацию о закупаемых продуктах, исходя из неправильно сформированных требований в техническом задании, что не отвечает положениям Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе при выявлении в результате проведения контрольным органом внеплановой проверки в сфере закупок контрольный орган вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В связи с установлением по результатам внеплановой проверки в аукционной документации Заказчика нарушений пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к выводу о необходимости выдачи предписания об устранении выявленного нарушения.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, пунктом 2 части 22 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать в действиях Заказчика - БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии нарушение пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку мясных продуктов (изв.№0115200001114004232).

2. Выдать Заказчику - БОУ Чувашской Республики СПО «ЧЭМК» Минобразования Чувашии и уполномоченному органу - Государственной службе Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении электронного аукциона на поставку мясных продуктов (изв.№0115200001114004232).

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России* *по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе*