



Руководителю УФАС России по Чувашской  
Республике - Чувашии

Общество с ограниченной ответственностью  
(ООО «ЮРАТЭКС»)

Дмитрия Ульянова ул., д. 9, Ульяновск, 432017  
тел./факс: (8422) 44-34-16 / 44-46-31  
E-mail: [info@yuratex.ru](mailto:info@yuratex.ru)

В.А. Борисову

От 28.10.2014 № 01-15/109

428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары,  
Московский проспект, д. 2

### Жалоба на положение аукционной документации.

**Наименование заказчика:** автономное учреждение Чувашской Республики «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики

**Адрес места нахождения и почтовый адрес заказчика:** 428021, г. Чебоксары, ул. Ленинградская, д. 36

**Номер контактного телефона, адрес электронной почты заказчика:** тел./факс: (8352) 22-47-32, E-mail: [mfcchr-ur@cap.ru](mailto:mfcchr-ur@cap.ru)

**Наименование участника:** Общество с ограниченной ответственностью «Поволжский экспертно-аттестационный центр «ЮРАТЭКС»

**Адрес места нахождения участника размещения заказа:** 432071, г. Ульяновск, ул. Дмитрия Ульянова, дом 9.

**Почтовый адрес участника размещения заказа:** 432071, г. Ульяновск, ул. Дмитрия Ульянова, дом 9.

**Адрес электронной почты:** [info@yuratex.ru](mailto:info@yuratex.ru).

**Тел./факс:** (8422) 44-34-16, 44-46-31.

**Номер извещения:** 31401604782

**Наименование электронного аукциона:** проведение комплекса работ по обеспечению информационной безопасности информационных систем в многофункциональных центрах Чувашской Республики, включая Заказчика, в том числе поставка Оборудования и его монтаж, а также передача неисключительных прав (простых Лицензий) на использование программных средств, разработка комплектов документации по вопросам обеспечения безопасности информации с помощью криптосредств для привлекаемых организаций (модельных библиотек), согласно требованиям действующего законодательства Российской Федерации в сфере защиты персональных данных (ПДн).

16.10.2014 на электронной площадке <http://www.otc.ru> автономным учреждением Чувашской Республики «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» Министерства экономического развития, промышленности и торговли Чувашской Республики был размещен открытый аукцион в электронной форме на проведение комплекса работ по обеспечению информационной безопасности информационных систем в многофункциональных центрах Чувашской Республики, включая Заказчика, в том числе поставка Оборудования и его монтаж, а также передача неисключительных прав (простых Лицензий) на использование программных средств, разработка комплектов документации по вопросам обеспечения безопасности информации с помощью криптосредств для привлекаемых организаций (модельных библиотек), согласно требованиям действующего законодательства Российской Федерации в сфере защиты персональных данных (ПДн).

Полагаем, что в аукционной документации содержатся требования, ограничивающие конкуренцию, и нарушающие нормы Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках

28/10/2014  
В.А. Борисову  
08.08.2014

товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Так, в разделе 8 Технического задания установлены следующие требования к исполнителю:

1) п.8.2 Технического задания о наличии сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 (9001:2008);

2) п.8.3 Технического задания о наличии у исполнителя не менее 1 (одного) специалиста, обладающего следующими сертификатами международного образца о прохождении обучения по следующим курсам:

– BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Introduction (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Система управления информационной безопасностью. Введение)

– BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Implementation (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внедрение системы управления информационной безопасностью)

– BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Internal Auditor (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внутренний аудит системы управления информационной безопасностью);

3) п.8.4 Технического задания о наличии в штате компании не менее 5 (пяти) специалистов, имеющих базовое высшее образование со специализацией в области защиты информации.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Статьей 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлены запреты на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Требования к исполнителю согласно Технического задания противоречат нормам законодательства, являются необоснованными.

В части требования сертификата соответствия системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 (9001:2008) судебная практика определяет, что особенность стандарта менеджмента качества ИСО 9001 заключается в том, что сертифицируется не качество продукции, а сам процесс производства и управления компанией. При таких обстоятельствах исключение из аукционной документации указанного требования не является обстоятельством, свидетельствующим о том, что работы будут выполнены некачественно (решение арбитражного суда Ростовской области от 27.12.2011 по делу №А53-19487/2011).

Отношения, возникающие при разработке, принятии, применении и исполнении обязательных требований к продукции или к связанным с ними производством, реализацией, выполнением работ, оказанием услуг регулируются Федеральным законом от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» (далее – ФЗ № 184-ФЗ).

В силу ст. 20 ФЗ № 184-ФЗ подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации. Обязательное подтверждение соответствия осуществляется в формах: принятия декларации о соответствии, обязательной сертификации.

Согласно ч.1 ст. 23 № 184-ФЗ обязательное подтверждение соответствия производится только в случаях, установленных соответствующим техническим регламентом, и исключительно на соответствие требованиям технического регламента. Объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, выпускаемая в обращение на территории Российской Федерации.

Заказчик устанавливает в аукционной документации требование о наличии сертификата к выполняемым работам. В соответствии со ст. 2 Закона № 184-ФЗ, определяющем понятие

«продукции», работы не являются продукцией. Следовательно, работы не подлежат обязательной сертификации.

Таким образом, требование заказчика о наличии сертификата соответствия менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 (9001:2008), необоснованно. Получение указанного сертификата является добровольным решением организации независимо от ее организационно-правовой формы.

Для оказания услуг, предусмотренных аукционной документацией, Участник закупки должен обладать следующими лицензиями:

- на деятельность по технической защите конфиденциальной информации;
- на разработку и производство средств защиты конфиденциальной информации;
- на осуществление следующих видов работ: обслуживание шифровальных (криптографических) средств, распространения шифровальных (криптографических) средств, монтаж, установку (инсталляцию), наладку шифровальных (криптографических) средств.

**Исчерпывающий перечень требований** к соискателю вышеуказанных лицензий, в т.ч. требования к наличию персонала, его образованию и опыту работы, установлены в Положениях о лицензировании соответствующих видов деятельности и утверждены:

- постановлением Правительства РФ от 03.02.2012 № 79 «О лицензировании деятельности по технической защите конфиденциальной информации»;
- постановлением Правительства РФ от 03.03.2012 № 171 «О лицензировании деятельности по разработке и производству средств защиты конфиденциальной информации»;
- постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 313 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по разработке, производству, распространению шифровальных (криптографических) средств...».

Для выполнения работ, указанных в Техническом задании, необходимо соблюдение требований технической документации, национальных стандартов и методических документов, указанных в Положениях о лицензировании соответствующих видов деятельности.

Перечень технической документации, национальных стандартов и методических документов определен в «**Перечне** технической документации, национальных стандартов и методических документов...» (утв. ФСТЭК России 09.04.2012), «**Перечне** технической документации, национальных стандартов и методических документов...» (утв. ФСТЭК России 16.03.2012 г.).

В указанных «Перечнях» отсутствуют международные стандарты BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Introduction (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Система управления информационной безопасностью. Введение), BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Implementation (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внедрение системы управления информационной безопасностью), BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Internal Auditor (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внутренний аудит системы управления информационной безопасностью), указанные в Техническом задании.

Из этого следует, что **работы**, указанные в Техническом задании, **не будут выполняться в соответствии со следующими международными стандартами:**

- BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Introduction (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Система управления информационной безопасностью. Введение);
- BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Implementation (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внедрение системы управления информационной безопасностью);
- BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Internal Auditor (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внутренний аудит системы управления информационной безопасностью).

Таким образом, наличие специалиста, обладающего сертификатами международного образца о прохождении обучения по курсам BS ISO/IEC 27001:2005, не будет влиять на качество и иные характеристики работ, поскольку работы не связаны с исполнением требований вышеуказанных международных стандартов.

Также в Положениях о лицензировании не содержится требования о наличии не менее 5 (пяти) специалистов, имеющих базовое образование и специализацию в области защиты информации.

Так, в абз. а п. 4 Постановления Правительства РФ № 171 установлено лицензионное требование к наличию в штате у соискателя лицензии **не менее 2 специалистов**, имеющих высшее профессиональное образование в области технической защиты информации либо высшее техническое или среднее профессиональное (техническое) образование и прошедших переподготовку или повышение квалификации по вопросам разработки и (или) производства средств защиты информации.

В абз. 5 п. д ч.6 Постановления Правительства РФ № 313 установлено требование к персоналу: наличие инженерно-технического работника (**минимум 1 человек**), имеющий высшее профессиональное образование по направлению подготовки "Информационная безопасность" в соответствии с Общероссийским классификатором специальностей и (или) прошедший переподготовку по одной из специальностей этого направления (нормативный срок - свыше 500 аудиторных часов), а также имеющий стаж в области выполняемых работ в рамках лицензируемой деятельности не менее 3 лет (только для работ и услуг, указанных в пунктах 2, 3, 7 - 15, 17, 18, 20, 25 - 28 перечня).

Следовательно, требование о наличии не менее 5 (пяти) специалистов, имеющих базовое образование и специализацию в области защиты информации, влечет к необоснованному ограничению конкуренции, в т.ч. для субъектов малого предпринимательства, ограниченных в возможности иметь большой штат сотрудников.

Из этого следует, что в нарушение п. 2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в аукционную документацию включены требования о наличии у Исполнителя в штате не менее 1 (одного) специалиста, обладающего международными сертификатами BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Introduction (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Система управления информационной безопасностью. Введение), BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Implementation (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внедрение системы управления информационной безопасностью), BS ISO/IEC 27001:2005 Information security management systems Internal Auditor (Международный стандарт ISO/IEC 27001:2005 Внутренний аудит системы управления информационной безопасностью), не менее 5 (пяти) специалистов, имеющих базовое образование и специализацию в области защиты информации.

Включение в Техническое задание вышеуказанных требований ведет к ограничению конкуренции потенциальных участников, нацелено на заключение договора с конкретным участником.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, п.2 ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРОШУ:

1. Провести проверку нарушений, указанных в настоящей жалобе, выдать Заказчику предписание об устранении нарушений.

Приложение: 1. Аукционная документация на 94 л. в 1 экз.

Директор