**14.10.2014 06-04/8021**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО «Астория»**

Дело № 217-К-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 13 октября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 октября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34 и от 14.03.2014 №78 в составе:

«…»

при участии представителей:

заказчика – БУ «Республиканская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии

«…»

уполномоченного органа – Казенного учреждения Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздравсоцразвития Чувашии:

«…»

заявителя – ООО «Астория»

рассмотрев жалобу ООО «Астория» о нарушении Заказчиком (далее - БУ «РКБ» Минздравсоцразвития Чувашии, Заказчик) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе.

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 06.10.2014 года обратилось ООО «Астория» с жалобой на действия заказчика при проведении электронного аукциона № 0815200000114000371 на поставку расходного материала для стентирования коронарных артерий для нужд БУ «Республиканская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии

В жалобе ООО «Астория» указывает, что Заказчиком в техническом задании документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку расходного материала для стентирования коронарных артерий для нужд БУ «Республиканская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии по позициям 1, 2, 4, 5, 7, 8 Технической части Раздела 1 документации об аукционе установлены технические характеристики товара, который не имеет эквивалента и производится единственным конкретным производителем, а именно:

П.1. Коронарный стент с лекарственным покрытием паклитаксел – TAXUS Element производства Boston Scientific Corporation, США;

П.2. Коронарный стент с лекарственным покрытием - стент Yukon PC компании Translumina. Указанная характеристика: применение техники «микропор», 1 млн. микропор на 1 см2, применяется только при изготовлении стентов производителем Translumina Германия;

П.4. Коронарный стент из кобальт-хромового сплава – подпадает по описание стента Yukon СС компании Translumina Германия;

П.5. Коронарный баллонный катетер - техническая характеристика давление разрыва 16 атм. Является особенностью коронарного баллонного катетера Cathy n 4 компании Translumina Германия.

П 8. Коронарный проводник- по техническим характеристикам подходит под описание HT BALANSE MIDDLEWEIGHT производства Abbott Vascular.

П.7 Коронарный проводник – описание технических характеристик подпадает под проводник Galeo, компании BIOTRONIK однако, согласно данным указанного производителя длина его составляет 175 см., а не 180 и 300 см. как указано в техническом задании.

Таким образом, по мнению заявителя, такое техническое задание, содержащее определенные технические характеристики товара, под конкретного производителя, ограничивают число участников закупки. В связи с заявленным, представитель заявителя просит обязать Заказчика внести изменения в техническое задание.

Представители Заказчика и уполномоченного органа нарушение законодательства о контрактной системе не признали, считают, что документация об аукционе соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

В характеристиках изделий медицинского назначения, указанных в технических параметрах документации Заказчиком не установлены условия, которые приводили или могли привести к ограничению числа участников электронного аукциона, не указаны производитель, кодовый номер, товарный знак. В технических характеристиках указаны общепринятые требования к рассматриваемому товару, технические характеристики сопровождаются словами «не более» и «не менее», указаны верхние и нижние пределы показателей, характеризующие подлежащий к поставке товар. Просят признать жалобу Заявителя необоснованной.

В связи с необходимостью всестороннего рассмотрения жалобы, выяснения всех обстоятельств дела с привлечением специалистов, а также в целях принятия объективного и обоснованного решения, Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в соответствии с пунктом 3.34 Приказа ФАС России № 498 от 24 июля 2012 года «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действие (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадке при размещении заказа на поставку товара, работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных и муниципальных нужд» (далее – Административный регламент), в рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 16 часов 00 минут 13 октября 2014 года.

В продолжении рассмотрения жалобы, привлеченный заказчиком к рассмотрению в качестве Представителя по доверенности специалист БУ Чувашской Республики «Республиканская клиническая больница» пояснил следующее:

**Позиция 1.** Препарат паклитаксел является цитостатическим средством, которое блокирует пролиферацию клеток на стенку стента, тем самым препятствуя стенозированию стента. Платино-хромовый сплав характеризуется более высокой плотностью по сравнению с нержавеющей сталью, кобальт-хромом или кобальт-никелем, что обеспечивает лучшую визуализацию стента при минимальной толщине стенок стента.

**Позиция 2 и позиция 4**. Преимуществом применения стента с микропористой поверхности является уменьшение патологических явлений рестеноза у больных после имплантации стента. Данное преимущество достигается за счет того, что площадь стента с микропористой поверхностью больше площади стента с полированной поверхностью. За счет этой технологии неоинтима не прорастает внутри стента, а равномерно покрывает поверхность стента. Кроме того, шероховатая (микропористая) поверхность увеличивает емкость хранения лекарственного вещества в стенте.

**Позиция 5.** Необходимость применения коронарного баллонного катетера с гидрофильным покрытием, связано с обеспечением эффекта «скольжения» и облегчения доступа в труднодоступные (извитые) участки артерий. Баллонные катетеры с наличием гидрофильного покрытия с давлением разрыва 16 атм. на Российском рынке представлены различными производителями: «Everest» (Производитель Blue Medical, Нидерланды), «Europa Ultra СТО» (Производитель: Rontis Medical, Швейцария), «Sapphire» (Производитель: Orbusniech, США)

**Позиция 8.** Коронарный проводник с техническими характеристиками указанными в документации на Российском рынке современного инструментария для проведения коронарного стентирования представлены многими производителями, в частности:

-Коронарный проводник «Thunder» (Производитель Medtronic, США) и др.

**Позиция 7**. На рынке современного инструментария для проведения коронарного стентирования у многих производителей есть коронарные проводники с кончиками из золота и платины, так как данные материалы лучше визуализируется. Длина таких проводников варьируется за счет удлинителя.

Таким образом, техническое задание разработано с целью удовлетворения потребностей заказчика, направленных на предоставление высокотехнологичной медицинской помощи при применении медицинского расходного материала, обладающего необходимыми техническими характеристиками.

Изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.

Заказчиком закупки является БУ «Республиканская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии

Уполномоченным органом – Казенным учреждением Чувашской Республики «Центр ресурсного обеспечения государственных учреждений здравоохранения» Минздравсоцразвития Чувашии 23.09.2014 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение № 0815200000114000371 о проведении электронного аукциона на поставку расходного материала для стентирования коронарных артерий для нужд БУ «Республиканская клиническая больница» Минздравсоцразвития Чувашии, с начальной (максимальной) ценой контракта 13700000,00 руб.

В соответствии с частью 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](consultantplus://offline/ref=7C6CDE0049B9229B813329FFB66FC3F4FD5B08726066D7251125BA0A0D99741826C892BFCA6F7891eBe1M) настоящего Федерального закона.

Согласно п.1 ч.1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Реализуя названные положения законодательства в Разделе 1 «Техническая часть» заказчиком установлены требования (технические характеристики) к предмету закупки - медицинскому расходному материалу, в том числе к:

Позиция 1. Коронарному стенту с лекарственным покрытием паклитаксел – матерал стента- платино-хромовый сплав;

Позиция 2. Коронарному стенту с лекарственным покрытием- материал стента – медицинская нержавеющая сталь, с применением техники «микропор», 1 млн.микропор на 1 см2;

Позиция 4. Коронарному стенту из кобальт-хромового сплава – материал стента – кобальт-хромовый L605 сплав; с применением техники «микропор», 1 млн микропор на 1 см2. Толщина стенок – 68 микрон;

Позиция 5. Коронарному баллонному катетеру – давление разрыва 16 атм.;

Позиция 8. Коронарному проводнику- с конкретными техническими характеристиками без указания диапазонов;

Позиция 7 Коронарному проводнику – дистальная рентгеноконтрастная спираль из покрытой золотом платины.

Из данных характеристик товара ограничение по поставке товаров не следует, поскольку указание на товарные знаки, полезные модели, патенты и иные объекты интеллектуальных прав, свидетельствующие о лицах обладающих исключительными правами на закупаемые товары, отсутствует.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=E32DFD68B3520268357323D8865E98EE3BA6D531D0F7B8AD18754FA667F20CA54D045654DC4DF01BcAn1G) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с представленными пояснениями и информацией компаний поставщиков и производителей, размещенной в информационной сети «Интернет» закупаемый товар предназначен для высокотехнологичной медицинской помощи при применении медицинского расходного материала.

Вместе с тем, Комиссией установлено, что Техническое задание состоит из двадцати позиций. При установлении технических характеристик в большинстве случаев заказчиком применялись диапазоны показателей, в связи с чем, участниками может быть предложен товар эквивалентный требуемому.

Как указал в своей жалобе заявитель и подтвердила представитель заявителя технические характеристики необходимого к поставке медицинского расходного материала по позициям 1,2,4,5,7,8 подпадают под

конкретного производителя: Boston Scientific Corporation, США; компании Translumina Германия, Abbott Vascular, США; компании BIOTRONIK , Германия. Таким образом, производителями указанного медицинского расходного материала являются абсолютно различные компании из различных стран, что свидетельствует о широком спектре производителей и возможности участников закупить товар у разных поставщиков. Кроме того по остальным 14 позициям у заявителя не возникло препятствий для поиска товара.

Согласно информации заказчика на участие в электронном аукционе подано 5 заявок, что свидетельствует об отсутствии ограничений со стороны Заказчика при формировании технического задания.

Из системного анализа вышеуказанных норм Закона о контрактной системе следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Следовательно, установление в Разделе 1 «Техническая документация» аукционной документации технических характеристик товара обусловлено реальными потребностями Заказчика с учетом специфики деятельности. Действующее законодательство не ограничивает права заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами. Требования к товару, установленные в извещении, обусловлены объективными потребностями Заказчика в приобретении изделий однократного применения (пробирки) с определенными техническими характеристиками.

Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа. Вместе с тем Закон о контрактной системе не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Кроме того, предметом контракта является поставка расходных материалов с определенными техническими характеристиками, а не их производство.

С учетом данных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что требования установленные заказчиком в аукционной документации не приводят к ограничению количества участников закупки.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

Исследовав представленные документы, заслушав доводы представителей Заказчика относительно заявленного в жалобе, Комиссия приходит к итоговому выводу о признании жалобы ООО «Астория» не обоснованной, в связи с отсутствием в действиях Заказчика нарушений Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона.

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу ООО «Астория» необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*