**22.09.2014 06-04/7292**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия котировочной комиссии**

**при проведении запроса котировок на монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса**

**Дело № 203-К-2014**

22 сентября 2014 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 сентября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 22 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

Председателя Комиссии:

«…»

Членов Комиссии:

«…»

при участии в деле:

от заказчика:

- БУ Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии «…»

от заявителя ОАО «Медтехника»:

«…»

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Медтехника» (далее – ОАО «Медтехника», Заявитель) на действия котировочной комиссии заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии (далее – БУ «РКД» МЗ и СР ЧР) при проведении запроса котировок на монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса (изв. № 0315200001814000159), нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

ОАО «Медтехника» 19.03.2014 обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика БУ «РКД» МЗ и СР ЧР при проведении запроса котировок на монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса (изв. № 0315200001814000159), по его мнению, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В своей жалобе ОАО «Медтехника» сообщает, что приняло участие в запросе котировок на монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса (изв. № 0315200001814000159).

Согласно, указанной в извещении о проведении запроса котировок информации предметом запроса является монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса и соответствует коду по общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности 33.10.91.000 «Услуги по установке медицинских изделий, включая хирургическое оборудование и аппаратуру». Кроме того, в извещении о проведении запроса котировок от 02.09.2014, размещенном на сайте, Заказчиком установлены требованиям к участникам закупки по соответствию лиц, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации являющихся объектом закупки, это значит, что предмет рассматриваемой закупки относится к лицензируемому виду деятельности. В связи с чем, деятельность подрядчика должна быть регламентирована соответствующей лицензией.

При этом, победителем аукциона, согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 09.09.2014 признано общество ООО «МедГазСервис-Ч», которое, как следует из сведений из ЕГРЮЛ зарегистрировано по виду деятельности 45.33 «Производство санитарно-технических работ» и не связано с предметом закупки соответствующему коду коду-33.10.91.00 установленному в качестве предмета закупки. Таким образом, по мнению заявителя ООО «МедГазСервис-Ч» не вправе осуществлять виды работ, являющиеся предметом закупки, поскольку у Общества отсутствует необходимая лицензия.

Представители Заказчика, нарушение законодательства о контрактной системе не признали, пояснили, что у победителя (ООО «МедГазСервис-Ч») в составе заявки предложен товар с техническими характеристиками не соответствующими требованиям документации, в связи с чем, считает отклонение заявки данного участника правомерным.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчиком - БУ Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии 02.09.2014 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 0315200001814000159 о проведении запроса котировок на монтаж медицинского трубопровода в приемном покое терапевтического корпуса, с начальной (максимальной) ценой контракта 43452,92 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6BC9lBs5H) - [6 статьи 42](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6BC9lBs0H) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0ED69CBlBs2H) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0ED6DCDlBs1H) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6DCAlBs1H) настоящего Федерального закона;

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=F8C848247A5E9521D6332747727A5E739196B2438EB811732024FA15F39D64F5273E215611D10BDFZ6v8H) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Вместе с тем Комиссией установлено, что согласно извещению и котировочной документации предметом закупки является монтаж медицинского трубопровода.

Наряду с этим, в техническом задании установлено требование к материалам, применяемым при выполнении работ: трубке медной, кабель-каналу ПВЗ, клапану запорному на кислород. Вместе с тем, к документации приложена локальная смета, согласно которой при монтаже трубопровода медицинское оборудование не используется.

Указанные в Техническом задании детали и механизмы не являются ни медицинскими изделиями, ни хирургическим оборудованием и аппаратурой и не подлежат регистрации Минздравом России, что подтверждается письмом Росздравнадзора от 09.12.2013 №16-20606/13, согласно которому элементы газовой арматуры, в т.ч. клапаны, не подлежат регистрации в Росздравнадзоре в качестве медицинских изделий.

Следовательно, заявка ООО «МедГазСервис-Ч» соответствовала требованиям законодательства.

Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности предмету закупки соответствует код экономической деятельности 45.33.30.113 «Работа по устройству специальных внутренних газовых систем, включая монтаж газовой арматуры и оборудования».

Таким образом, сформированный установленный предмет закупки определенный по Общероссийскому классификатору как 33.10.91.000 «Услуги по установке медицинских изделий, включая хирургическое оборудование и аппаратуру», вводит в заблуждение потенциальных участников относительно проводимых работ и необходимых для представления документов.

Установленные по делу обстоятельства свидетельствуют о том, что заказчиком утверждена котировочная документация с требованиями не позволяющими идентифицировать предмет закупки, что ограничивает количество участников закупки и является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 и пункта 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе.

Представление объекта закупки в данном виде может впоследствии привести к необоснованному отклонению аукционной комиссией заявок участников электронного аукциона, а также к необоснованному допуску участников, представивших в своих заявках недостоверную информацию и к ограничению количества участников закупки.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2k9O) настоящего Закона, а также о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2kBO) настоящего Федерального закона.

Исследовав представленные документы, заслушав доводы и возражения Заявителя и представителя Заказчика, Комиссия приходит к итоговому выводу о признании жалобы о признании участника ООО «МедГазСервис-Ч» победителем запроса котировок необоснованной.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, пунктом 2 части 22 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ОАО «Медтехника»» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии нарушение пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику – Бюджетному учреждению Чувашской Республики «Республиканский кардиологический диспансер» Минздравсоцразвития Чувашии предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 33, пункта 1 части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе).*