Исх. №06-04/7186 от 17.09.2014

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации»**

**Дело № 199-К-2014**

г. Чебоксары

17 сентября 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 12 сентября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 17 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

<…>

при участии в деле:

от заявителя – ООО «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» – <…>

от заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии – <…>

рассмотрев жалобу ООО «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» (далее – ООО «ППА и ОПС») на действия аукционной комиссии заказчика – Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии при проведении электронного аукциона среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на монтаж системы видеонаблюдения в административном здании Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии (далее – УПФР в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии) (изв. № 0215100001914000002) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 02.09.2014 обратилось ООО «ППА и ОПС» с жалобой на действия аукционной комиссии заказчика – УПФР в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе среди субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций на монтаж системы видеонаблюдения в административном здании УПФР в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии (изв. № 0215100001914000002) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «ППА и ОПС» указывает, что им подана заявка на участие в Электронном аукционе. Заявке ООО «ППА и ОПС» присвоен порядковый номер 1. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «ППА и ОПС» по основанию не предоставления конкретных товаров, которые должны использоваться при выполнении работ.

ООО «ППА и ОПС» считает данный отказ неправомерным, т.к. аукционная документация, включающая инструкцию по заполнению заявки (пункт 1 Информационной карты аукциона №10100-05/ОАЭ-43-2013), предусматривала только предоставление согласия участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе».

ООО «ППА и ОПС» просит провести внеплановую проверку и выдать единой комиссии по размещению заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе.

*В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленных работ является Управление Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии (далее – Заказчик).

22.08.2014 12:11 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0215100001914000002 о проведении Электронного аукциона на право заключения контракта на монтаж системы видеонаблюдения в административном здании УПФР в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии, с начальной (максимальной) ценой контракта 270 000 руб.

Одновременно на сайте размещена документация об Электронном аукционе, в состав которой входят документация, техническая часть и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе от 05.09.2014 заказчику поступило 6 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок, участник №4 (ООО «ППА и ОПС») к участию в Электронном аукционе не допущен.

Основанием для отказа ООО «ППА и ОПС» (заявка № 1) в допуске к участию в Электронном аукционе послужило непредставление информации, предусмотренной подпунктом б пункта 3 части 3 статьи 66 44-ФЗ, а именно: предложение товаров с конкретными показателями предполагаемых для использования с соответствующими значениями, установленными документацией об электронном аукционе с указанием на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=2D421098C71DB8FD6C4895ADE8A7F240BB9726B91E77A83E21ADFCE64BB137FE2DE3A6D65C5462AATEQEH) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника закупки и о признании участника закупки, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника закупки к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=CC8B17317913241FCEE435ED62582D539631E6CC5F0AF24D14C14D6F989C19997075CCD4FD3382A7j557H) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=CC8B17317913241FCEE435ED62582D539631E6CC5F0AF24D14C14D6F989C19997075CCD4FD3382A7j557H) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#Par0) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 2 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки должна содержать согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги.

Кроме того, первая часть заявки должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](#Par1247) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар.

Требуемые товары с техническими характеристиками установлены в Приложении 2 к техническим требованиям.

Пунктом 2 Требований к оборудованию (материалам) Приложения 2 установлены требования к 9 позициям:

1. Программно-аппаратный комплекс «Интегра-Видео» (или «эквивалент»)

- для интеграции с существующим единым комплексом, включающим в свой состав размещенные в Управлениях и в Отделении ПФ по ЧР-Чувашии видеосервера и видеоклиенты, и построенным на базе программно-аппаратных комплексов «Интегра-видео»;

- необходимое количество каналов – не менее 9;

- режимы записи с каждой камеры (постоянно, по времени, по тревоге) и с регулируемой частотой кадров – max не менее 25 кадр/с;

- передача данных по стандартным протоколам TCP/IP с регулируемой частотой кадров - max не менее 25 кадр/с;

- возможность подключения одновременно не менее 8 клиентов;

- разграничение прав доступа;

- русскоязычный интерфейс и документация.

2. Компьютер (сервер) для видеорегистрации:

- с предустановленной ОС Microsoft Windows 7 Professional Рус.(OEM);

- процессор должен иметь не менее 4 ядер с поддержкой не менее 64 bit, работать на тактовой частоте не менее 3,0 ГГц, ядро не менее Haswell, кэш L1- не менее 64 Кб x4, кэш L2- не менее 256 КБ x4, кэш L3- не менее 6 Мб. Рассеиваемая мощность не более 84 Вт. Предусмотреть кулер на процессор для эффективного охлаждения;

- системное ОЗУ должно быть объемом не менее 4 Гб стандарта не менее DDR3, работать в двухканальном режиме, на частоте шины не менее 1333 МГц;

- материнская плата должна иметь: встроенный в чипсет интегрированный RAID-контроллер, поддерживающий построение [RAID](http://www.nix.ru/support/faq_search.php?mode=links&id_array=144,264,150101) массивов 0, 1, 5, 10 из [SATA](http://www.nix.ru/support/faq_search.php?mode=links&id_array=307,660,734) устройств; BIOS с характеристиками не менее EFI AMI 64 Мбит; интегрированный сетевой адаптер стандарта 10/100/1000 Мбит/сек с разъемом RJ-45; разъемов [PCI](http://www.nix.ru/support/faq_search.php?mode=links&id_array=570,602) Express не менее 2, [PCI](http://www.nix.ru/support/faq_search.php?mode=links&id_array=570,602) Express 2.0 не менее 2, Serial ATA 6Gb/s не менее 6 каналов; не менее 1 разъема каждого из следующих типов: PS/2-клавиатура/мышь, RJ-45 LAN, VGA (15-pin В-SUB), DVI-D, HDMI, DisplayPort, не менее 4 разъемов [USB](http://www.nix.ru/support/faq_search.php?mode=links&id_array=272,683,736,160800,162033) 3.0;

- дисковая подсистема должна состоять из не менее 2-х жестких дисков объемом не менее 1 Тб каждый, имеющих интерфейс Serial ATA 6Gb/s и технологию SilkStream оптимизации одновременного воспроизведения до 12 потоков видео в разрешении HD. Гарантия не менее 3-х лет;

- необходима дополнительная сетевая карта 10/100/1000 Мбит/сек, интерфейс PCI Express;

- координатно-указательное устройство (мышь) должно быть оптическим, отдельным от системного блока, монитора и клавиатуры и подключаться через разъем USB, оборудовано приспособлением для вертикальной и горизонтальной прокрутки (скроллером);

- клавиатура должна быть полноразмерной, отдельной от системного блока и монитора и подключаться через разъем USB, включая 12 функциональных клавиш стандартного размера, отстоящих от основного буквенно-цифрового блока, отдельный цифровой блок, отдельные блоки четырех клавиш навигации и шести клавиш «Insert, Delete, Home, End, PageUp, PageDown»; должна быть русифицирована (кириллица отличного цвета от латиницы). На клавиатуре должны отсутствовать выделенные клавиши управления электропитанием системного блока.

3. Управляемый коммутатор «D-Link DGS-1210-10P» (или «эквивалент»)

- не менее 8 портов 10/100/1000Base-T с поддержкой PoE. Соответствие стандартам: 802.1d (Spanning Tree Protocol), 802.1p (CoS), 802.1Q (VLAN), 802.1w (RSTP), 802.1x (User Authentication), 802.3 (Ethernet), 802.3ab (1000BASE-T), 802.3ad (LACP), 802.3af (PoE), 802.3at (PoE Plus), 802.3u (Fast Ethernet), 802.3x (Flow Control).

4. Коробка «DKC 53700» (или «эквивалент»)

- Коробка коммутационная с кабельными вводами уличного исполнения для соединения проводов.

5. IP видео камера «HikVision DS-2CD2012-I» (или «эквивалент»)

- цветного изображения с ИК подсветкой. Гарантия не менее 5-ти лет;

- режимы - день/ночь с механическим ИК-фильтром; max не менее 30-ти метров с ИК-подсветкой; уличная (от -40 до +60); матрица – не менее 1/3` Progressive scan CMOS; видео с разрешением – не менее 25к/с (1280×960); поддержка не менее двух потоков, форматы сжатия - H.264/MPEG4/MJPEG; поддерживаемые протоколы - TCP/IP, HTTP, DHCP, DNS, DDNS, RTP/RTSP, PPPoE, SMTP, NTP, SNMP, HTTPS, FTP, 802.1x, Qos (SIP, SRTP, IPv6 опц.); чувствительность –0.01 люкс @ (F1.2, AGC вкл.), 0 люкс с ИК-подсветкой; скорость передачи 32кбит/с-16Мбит/с, питание 12В DC или PoE.

6. IP видео камера «HikVision DS-2CD2332-I» (или «эквивалент»)

- купольного типа, цветного изображения с ИК подсветкой. Гарантия не менее 5-ти лет;

- режимы - день/ночь с механическим ИК-фильтром; max не менее 30-ти метров с ИК-подсвет-кой; матрица – не менее 1/3` Progressive scan CMOS; видео с разрешением – не менее 25к/с (1280×960); поддержка не менее двух потоков, форматы сжатия - H.264/ MJPEG; поддерживаемые протоколы - TCP/IP, HTTP, DHCP, DNS, DDNS, RTP/RTSP, PPPoE, SMTP, NTP, SNMP, HTTPS, FTP, 802.1x, Qos (SIP, SRTP, IPv6 опц.);чувствительность - 0.05 люкс @ (F1.2, AGC вкл.), 0 люкс с ИК-подсветкой; скорость передачи 32кбит/с-16Мбит/с, питание 12В или PoE.

7. Кабель «NeoMax < NM1009/10101>» (или «эквивалент»)

- Кабель UTP 4 пары (неэкранированная витая пара); категория не менее 5е; материал проводника – медь; диаметр проводника не менее 24AWG (0.51мм).

8. Кабель-канал

- Короб электротехнический, не поддерживающий горение, для прокладки провода и/или кабеля. Цвет – белый.

9. Монитор «PHILIPS 233V5LSB» (или «эквивалент»)

- размер видимого изображения монитора должен составлять не менее 23” по диагонали;

- яркость не менее 250 кд/м2;

- контрастность не менее 1000:1;

- время отклика матрицы не более 5 мс;

- меню управления экраном - русифицированное;

- энергопотребление - не более 25 Вт;

- наличие аналогового видеовхода VGA (15-пиновый D-Sub);

- наличие цифрового входа DVI-D;

- в комплект с монитором должны входить кабель питания, кабель VGA и кабель DVI-D.

По позиции № 2 ООО «ППА и ОПС» выражает своё согласие на условиях, предусмотренных требованиями документации об открытом аукционе в электронной форме на право заключить контракт, **а также в соответствии 3 пункта 3 статьи 66 Закона о контрактной системе «при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения которых используется товар»** предлагается следующий **эквивалентный товар**:

**Перечень оборудования и материалов**

|  |  |
| --- | --- |
| Наименование, производитель | Характеристика |
| Монитор «PHILIPS 243V5LSB (00/01)»  Производитель Международный концерн «Philips» | - размеры видимого изображения монитора 23,6₺ по диагонали;  - яркость 250 кд/м²;  - контрастность 1000:1;  - время отклика матрицы 5 мс;  - меню управления экраном – русифицированное;  - энергопотребление – 16,7 Вт;  - наличие аналогового видеовхода VGA (15-пиновый D-Sub);  - наличие цифрового входа DVI-D;  В комплект с монитором входит кабель питания, кабель VGA и кабель DVI-D. |

Исходя из сформированных Заказчиком задания и требований, указанных в пункте 13 Информационной карты аукциона, Заказчик не конкретизировал требования к товарным позициям, т.к. не указал, что по позиции 1 требуется согласие на использование товара или предложении конкретного эквивалентного товара, т.е. соответствие подпункту а пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе. По позиции 2 о необходимости заявления участником закупки товара с конкретными характеристиками, соответствующими требованиям подпункту б пункта 3 части 3 статьи 66 настоящего Федерального закона. По позиции 3,4,5,6,7,8,9 согласие на использование товара или предложение эквивалентного товара, т.е. соответствие подпункту а пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе.

Неконкретно сформированные в аукционной документации требования к участникам закупки не позволили им правильно сформировать заявки для участия в аукционе, тем самым Заказчик нарушил требование к содержанию, составу заявки на участие в аукционе.

Таким образом, по результатам внеплановой проверки комиссия установила не соблюдение требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в формировании аукционной документации.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений и совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Противопожарная автоматика и охрана пожарной сигнализации» необоснованной.

2. Признать в действиях заказчика - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии нарушения пункта 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Предписание заказчику - Управления Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) в Мариинско-Посадском районе Чувашской Республики – Чувашии об устранении нарушений не выдавать, в связи с признанием аукциона несостоявшимся.

Председатель Комиссии <…>

Члены Комиссии <…>

<…>

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.