



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Чебоксары
16 сентября 2014 года

Дело № А79-3684/2014

Резолютивная часть решения оглашена 09.09.2014.
Полный текст решения изготовлен 16.09.2014.

Арбитражный суд в составе: судьи Новожиной О.А.
при ведении протокола судебного заседания
секретарем судебного заседания Редьковой Н.Г.,
рассмотрев в открытом судебном заседании дело по иску
общества с ограниченной ответственностью "Карьер", г. Чебоксары
ОГРН:1082130000820 ИНН:2130034205,
к Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, г.
Чебоксары ОГРН:1022101141700 ИНН:2128039728,
открытому акционерному обществу "Чувашская топливная компания", г.
Чебоксары ОГРН:1112130002676 ИНН:2130085351,
третьи лица:
Администрация города Чебоксары Чувашской Республики, г. Чебоксары,
Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике, г.
Чебоксары,
о признании аукциона недействительным,
при участии
от истца: Смирнова В.А. по доверенности от 26.11.2012,
от ответчиков: Сергеевой В.Н. по доверенности от 09.01.2014 №5/07-45, Иванова
Ю.И., директор,
от третьих лиц: Лаврентьева С.В. по доверенности от 25.12.2013,
установил:

общество с ограниченной ответственностью "Карьер" (далее – ООО "Карьер", истец) обратилось в арбитражный суд к Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Минприроды Чувашии, ответчик) с иском о признании недействительным результата аукциона от 25.04.2014 на право пользования Сосновским месторождением, расположенным в п. Сосновка г.Чебоксары, с целью разведки и добычи торфа.

Исковые требования обоснованы положениями статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации и мотивированы тем, что аукцион проведен с существенным нарушением порядка организации и проведения торгов.

Определением 29.05.2014 к участию в деле в качестве третьих лиц, не заявляющих самостоятельных требований относительно предмета спора, привлечены открытое акционерное общество "Чувашская топливная компания", Администрация города Чебоксары Чувашской Республики, Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике.

Определением суда от 01.07.2014 к участию в деле в качестве второго ответчика привлечено открытое акционерное общество "Чувашская топливная компания" (далее – ОАО "Чувашская топливная компания", ответчик).

В ходе судебного разбирательства по делу представитель истца неоднократно уточнял иски требования.

В заседании суда, состоявшемся 09.09.2014, просил:

-признать недействительным уведомление, письмо от 24.04.2014 №2/1/05-5248 об отказе в допуске к участию в аукционе;

-признать недействительным результат аукциона от 25.04.2014 на право пользования Сосновским месторождением, расположенным в п. Сосновка г. Чебоксары, с целью разведки и добычи торфа.

Пояснил, что несвоевременная оплата стартового размера платежа как основание для отказа в допуске к участию в торгах утвержденным Порядком проведения аукциона не предусмотрена, в связи с чем истцу неправомерно было отказано в участии в торгах. Указал на то, что если аукцион не состоялся, то должен был быть объявлен повторный аукцион.

Представитель ответчика – Минприроды Чувашии пояснил, что истцу в 2008 году была выдана лицензия. Между тем, в связи с нарушением условий недропользования было принято решение о прекращении действия лицензии, о чем истец был уведомлен. Торги были проведены в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона, что также было подтверждено решением Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике от 14.05.2014 по делу №А24-АМЗ/06-2014. Также пояснил, что сумма внесенного 23.04.2014 ООО "Карьер" задатка возвращена истцу.

Представитель ответчика – ОАО "Чувашская топливная компания" иски требования не признал, поддержав доводы, изложенные Минприроды Чувашии.

Представитель третьего лица – Администрации г. Чебоксары в удовлетворении исковых требований просил отказать. Полагает ссылку ООО "Карьер" на незаконность проведения аукциона в связи с наличием зарегистрированного договора аренды несостоятельной.

Третье лицо - Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике своего представителя в суд не направило. В представленных ранее письменных пояснениях дело просило рассмотреть в отсутствие своего представителя.

В соответствии с положениями статей 123, 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации дело рассмотрено в отсутствие представителя третьего лица.

Исследовав материалы дела и оценив собранные по делу доказательства, суд считает, что иски требования ООО "Карьер" удовлетворению не подлежат по следующим основаниям.

Согласно пункту "в" части 1 статьи 72 Конституции Российской Федерации и статьи 1.2 Закона Российской Федерации №2395-1 от 21.02.1992 "О недрах" (далее - Закон о недрах) вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

По предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации (часть 2 статьи 76 Конституции).

На основании части 3 статьи 1.1 Закона о недрах субъекты Российской Федерации принимают свои законы и иные нормативные правовые акты в целях регулирования отношений недропользования в пределах своих полномочий.

Пунктом 1 статьи 13.1 Закона о недрах установлено, что принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляется органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

В соответствии с Законом о недрах, постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики №192 от 10.06.2009 "Об утверждении Порядка пользования участками недр местного значения на территории Чувашской Республики" Минприроды Чувашии 04.03.2014 издан приказ №170 "О проведении аукциона на право пользования Сосновским месторождением, расположенным в п. Сосновка г. Чебоксары Чувашской Республики, с целью разведки и добычи торфа" (т.1 л.д.72-82).

Указанным приказом утверждены Порядок и условия проведения аукциона, состав аукционной комиссии, а также дата и время проведения аукциона – 25.04.2014 в 14 час. 00 мин.

Извещение о проведении торгов №05314/0954285/01 в форме открытого аукциона размещено на сайте <http://torgi.gov.ru/> (т.2 л.д.50, 51).

Согласно протоколу №1 от 10.04.2014 вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе на право пользования Сосновским месторождением с целью разведки и добычи торфа (т.1 л.д.119-123) с заявками на участие в аукционе обратилось два участника – ООО "Карьер" и ОАО "Чувашская топливная компания".

Как следует из протокола №2 рассмотрения заявок на участие в аукционе от 10.04.2014 обе заявки были признаны соответствующими установленным требованиям (т.1 л.д.124).

10.04.2014 участникам аукциона было направлено извещение о допуске к участию в аукционе, а также извещение о необходимости внесения в соответствии с Порядком и условиями проведения аукциона в срок до 22.04.2014 стартового размера разового платежа за пользование недрами в размере 132000 руб. (т.2 л.д.41).

Кроме того, сообщение о рассмотрении заявок на участие в аукционе на право пользования Сосновским месторождением было опубликовано на официальном сайте Минприроды Чувашии (т.2 л.д.52-54). Указанное сообщение содержало информацию о том, что аукционная комиссия рассмотрела две

поступившие на участие в аукционе заявки; принято решение о допуске к участию обоих заявителей; после оплаты задатка до 22.04.2014 данные заявители могут принять участие в аукционе, который состоится 25.04.2014.

24.04.2014 ООО "Карьер" направлено извещение (т.1 л.д.17) о том, что в соответствии с подпунктом 5.9 пункта 5 Порядка и условий проведения аукциона, оно к участию в аукционе не допускается.

Решением аукционной комиссии, оформленным протоколом №3 от 25.04.2014, ОАО "Чувашская топливная компания" признано единственным участником аукциона на право пользования Сосновским месторождением; аукцион признан несостоявшимся в связи с допуском к участию в аукционе только одного участника (т.1 л.д.125-126).

Сообщение о признании несостоявшимся проведенного 25.04.2014 аукциона на право пользования Сосновским месторождением опубликовано на официальном сайте Минприроды 28.04.2014 (т.2 л.д.55-57).

В силу статьи 449 Гражданского кодекса Российской Федерации торги, проведенные с нарушением правил, установленных законом, могут быть признаны судом недействительными по иску заинтересованного лица.

Таким образом, лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать наличие защищаемого права или интереса с использованием мер, предусмотренных гражданским законодательством. Нарушения порядка проведения торгов не могут являться основаниями для признания торгов недействительными по иску лица, чьи имущественные права и интересы данными нарушениями не затрагиваются и не могут быть восстановлены при применении последствий недействительности заключенной на торгах сделки.

Требования к организации и порядку проведения торгов установлены статьей 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации участники торгов вносят задаток в размере, сроки и порядке, которые указаны в извещении о проведении торгов. Если торги не состоялись, задаток подлежит возврату. Задаток возвращается также лицам, которые участвовали в торгах, но не выиграли их. При заключении договора с лицом, выигравшим торги, сумма внесенного им задатка засчитывается в счет исполнения обязательств по заключенному договору.

В соответствии с пунктами 1, 5 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации №101 от 22.12.2005 "Обзор практики рассмотрения споров, связанных с признанием недействительными публичных торгов, проводимых в рамках исполнительного производства" при рассмотрении иска о признании публичных торгов недействительными суд должен оценить, являются ли нарушения, на которые ссылается истец, существенными и повлияли ли они на результат торгов.

К нарушениям, влекущим признание торгов недействительными, статья 448 Гражданского кодекса Российской Федерации относит: нарушение срока их проведения, ненадлежащее оповещение о торгах, невнесение задатка, отсутствие протокола о результатах торгов и другие существенные нарушения, повлекшие неправильное определение победителя.

Согласно пункту 3.2 утвержденного приказом Минприроды Чувашии №170 от 04.03.2014 Порядка и условий проведения аукциона победитель аукциона обязан

уплатить разовый платеж за пользование недрами и государственную пошлину за выдачу лицензии в порядке и сроки, установленные в пунктах 4.2 и 4.4 Порядка.

Стартовый размер разового платежа за пользование недрами устанавливается в размере 132000 руб. (пункт 4.2 Порядка).

В соответствии с пунктом 5.7 Порядка заявители, подавшие заявку, извещаются Минприроды Чувашии о ее приеме или отказе в приеме в письменной форме не позднее, чем через 5 календарных дней со дня вскрытия конвертов; заявители, допущенные к участию в аукционе, должны в установленные сроки (22.04.2014) в соответствии с условиями, предусмотренными настоящим Порядком, внести стартовый размер разового платежа за пользование недрами на текущий счет по учету средств, поступающих во временное распоряжение бюджетного учреждения, открытый Минприроды Чувашии в Минфине Чувашии.

Заявители, получившие уведомление о приеме заявки, но не уплатившие в установленные сроки стартовый размер разового платежа за пользование недрами, к участию в аукционе не допускаются (пункт 5.9 Порядка).

Судом установлено, что истец, подав заявку на участие в аукционе, обладая сведениями о реквизитах, на которые следует перечислить задаток, обязан был внести задаток в срок до 22.04.2014.

Из материалов дела следует и сторонами по спору не оспаривается, что задаток в сумме 132000 руб. поступил от истца на счет ответчика 23.04.2014, то есть после установленного срока.

Невнесение задатка свидетельствует об отсутствии у ООО "Карьер" оснований считать себя участником аукциона.

Истец не был допущен к участию в аукционе по причине невнесения им в установленный срок задатка, то есть в результате нарушения требований пункта 4 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Оценив в порядке, предусмотренном статьями 65, 67, 68, 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, имеющиеся в материалах дела документы и установленные по делу фактические обстоятельства в их совокупности, суд считает, что отказ Минприроды Чувашии в допуске к участию в аукционе является правомерным, соответствует требованиям пунктов 5.7, 5.9 Порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами, статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Кроме того, требование ООО "Карьер" о признании недействительными торгов не может быть удовлетворено, поскольку аукцион признан несостоявшимся.

Также суд считает необходимым отметить, что действующим законодательством не предусмотрена возможность отдельного оспаривания отказа в допуске к участию в торгах. Независимо от того, на каком этапе организации или проведения торгов допущены нарушения, защита нарушенных прав заинтересованных лиц осуществляется способом, установленным статьей 449 Гражданского кодекса Российской Федерации - путем признания торгов недействительными.

Следовательно, заявителем выбран ненадлежащий способ защиты нарушенного права, который в случае удовлетворения иска не восстановит его право.

Расходы по оплате государственной пошлины суд относит на истца в соответствии с положениями статьи 110 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.

Руководствуясь статьями 96 (часть 5), 110, 167 – 170, 176 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

обществу с ограниченной ответственностью "Карьер" в удовлетворении исковых требований отказать.

С даты вступления в законную силу решения суда отменить обеспечительные меры, принятые определением Арбитражного суда Чувашской Республики от 13.05.2014 в виде запрета Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики осуществлять оформление, государственную регистрацию и выдачу лицензии на право пользования Сосновским месторождением, расположенным в п. Сосновка г. Чебоксары, с целью разведки и добычи торфа.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью "Карьер" в доход федерального бюджета 6000 руб. государственной пошлины.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Чувашской Республики в течение одного месяца с момента его принятия.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

О.А. Новоженина