

29 июля 2014 года

УФАС России по Чувашской Республике

Заявитель: ООО Строительная компания «ДИЗАЙН»
г.Чебоксары, ул.Водопроводная, д.11, пом.1
Адрес для направления корреспонденции:
428015, г.Чебоксары, пр.Московский, д.19, корп.5,
оф.50
тел. (8352) 43-98-80, 45-91-14

Заинтересованные лица: Открытое акционерное общество «Ипотечная
корпорация Чувашской Республики»
428018, г.Чебоксары, пр.Московский,3

ЗАО «Регионстрой»
428003, г.Чебоксары, Лапсарский пр., 59

ООО «Казанский Посад»
424000, г.Йошкар-Ола, ул.Строителей, дл.105, оф.22,

ЗАЯВЛЕНИЕ о нарушении антимонопольного законодательства

ОАО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики» (далее ОАО «ИКЧР») объявлен открытый конкурс на Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз. 1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" (извещение №31401130463). Конкурсная документация размещена 25.06.2014 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и/или официальном сайте ОАО «ИКЧР» www.ikchr.ru. Дата окончания подачи заявок – 16.07.2014.

ООО СК «ДИЗАЙН» подало документы на участие в данном открытом конкурсе 16.07.2014, что подтверждается описью входящих документов.

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 28.07.2014 комиссия ОАО «ИЧКП» рассмотрело три заявки, поданные ЗАО «Регионстрой», ООО «Казанский Посад» и ООО СК «ДИЗАЙН».

При этом только заявка ЗАО «Регионстрой» была признана соответствующей требованиям конкурсной документации. Остальные участники размещения заказа не были признаны участниками конкурса.

Основанием для отклонения заявок ООО СК «ДИЗАЙН» и ООО «Казанский Посад» было несоответствие заявок требованиям п.1 и п.7 части 8 конкурсной документации, а именно, допуск, выданный СРО на выполнение работ предусматривает заключение договора, исходя из предельной суммы в размере 10 000 000 руб.; также не представлены сведения о выполнении участником размещения заказа аналогичных работ за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе – в заявке отсутствуют сведения о выполнении аналогичных работ в сфере жилищного строительства.

Согласно протоколу оценки и сопоставления заявок от 28.07.2014 принято решение о проведении прямой закупки по лоту - Выполнение работ по строительству объекта

100 000 000 / 0400
2014

"Группа жилых домов поз. 1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" у ЗАО «Регионстрой».

Полагаю, что отказ в допуске ООО СК «ДИЗАЙН» к участию в закупке является незаконным и необоснованным по следующим основаниям.

Согласно п.7 части 8 конкурсной документации по вышеуказанной закупке участником размещения заказа может быть любое юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, соответствующее (соответствующий) следующим обязательным требованиям к участникам размещения заказа:

- наличие сведений о выполнении участником размещения заказа аналогичных работ за последние три года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту относящейся к подгруппе «работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая уникальные объекты капитального строительства), не отнесенных к особо опасным и технически сложным» на выполнение которых размещается заказ, стоимость которых составляет не менее, чем 20% начальной (максимальной) цены контракта.

ООО СК «ДИЗАЙН» были представлены для рассмотрения сведения о выполненных работах по строительству, реконструкции, капитальному ремонту относящейся к подгруппе «работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту иных объектов капитального строительства (включая уникальные объекты капитального строительства), не отнесенных к особо опасным и технически сложным» за последние 3 года: за 2011 год по 9 позициям на 37 819 124,16 руб., за 2012 г. – 13 позиций на 94 888 369,66 руб., за 2013 г. – 4 позиции на 30 983 757,38 руб., по май 2014 г. – 3 позиции на 95 804 512,12 руб.

При этом в конкурсной документации не было требований о выполнении аналогичных работ именно в сфере жилищного строительства.

Следует учитывать, что как работы в сфере жилищного строительства, так и работы в сфере не жилищного строительства включают в себя аналогичные перечни строительных работ.

Согласно п.1 части 8 конкурсной документации по вышеуказанной закупке участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ являющихся предметом размещаемого заказа (допуск, выданный СРО на выполнение работ, сертификат членства в СРО).

ООО СК «ДИЗАЙН» предоставило организатору торгов Свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №СРО-С-0181-2130000196 от 17.06.2013. на момент подачи заявки на участие в закупке, ООО СК «ДИЗАЙН» имело право на заключение договоров по строительству, ремонту и капитальному строительству, стоимость которых не превышает 10 000 000 (Десять миллионов) рублей.

Вместе с тем, в рассматриваемом случае в конкурсной документации было указание на возможность выполнения определенного вида работ в принципе. Стоимость страхового возмещения не зависит от квалификации и возможностей члена СРО. Размер стоимости страхового возмещения определяется исходя из суммы взноса, который вносит в СРО член такого СРО.

Согласно п.2 ст.47 Градостроительного кодекса РФ виды работ по инженерным изысканиям, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Согласно части 1.1 статьи 55.8 Градостроительного кодекса РФ индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, имеющие свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства, вправе выполнять указанные работы при условии, если стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства по одному договору не превышает планируемую стоимость подготовки проектной документации или строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, исходя из размера которой членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд саморегулируемой организации в соответствии с частями 6 или 7 статьи 55.16 Градостроительного кодекса Российской Федерации. Количество договоров о выполнении работ по организации подготовки проектной документации или организации строительства, которые могут быть заключены таким членом саморегулируемой организации, не ограничивается.

Кроме того, согласно ч. 10.1 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ свидетельство о допуске к работам по организации подготовки проектной документации или организации строительства выдается члену саморегулируемой организации только после внесения им взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в целях увеличения общего размера взноса такого члена в компенсационный фонд саморегулируемой организации до размера взноса, установленного саморегулируемой организацией для членов саморегулируемой организации, получивших свидетельства о допуске к указанным видам работ, но не ниже минимального размера взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации, указанного в ч. ч. 6 и 7 ст. 55.16 настоящего Кодекса.

В силу п. 3 ч. 11 ст. 55.8 Градостроительного кодекса РФ невнесение взноса в компенсационный фонд саморегулируемой организации в случае, предусмотренном ч. 10.1 настоящей статьи, является основанием для отказа во внесении изменений в свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Таким образом, внесение изменений в Свидетельство о допуске к работам в части увеличения предельной суммы, на которые член СРО вправе заключать договора, зависит только от взноса такого лица в СРО. Иных требований, которые бы подтверждали возможность выполнения таких работ (наличие специалистов, площадей, техники и т.п.) не предъявляется.

В случае, если бы ООО СК «ДИЗАЙН» было бы признано победителем открытого конкурса, то до заключения договора оно имело возможность внести дополнительный взнос в СРО, чтобы увеличить предельную сумму, на которую вправе заключать договор на выполнение работ.

Соответственно, отклонение заявки ООО СК «ДИЗАЙН» по указанному основанию неправомерно.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон №223-ФЗ), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

ООО СК «ДИЗАЙН» не согласно с отказом в допуске к участию в открытом конкурсе. Заявка на участие подана в соответствии с требованиями, установленными

документацией об открытом конкурсе и в связи с этим считаем, что ему необоснованно отказали в допуске к участию в запросе котировок.

Положениями статьи 3 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (пункт 2 части 1).

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

С учетом изложенного,

прошу:

1. Признать незаконными действия комиссии ОАО «ИЧКП» по непризнанию ООО СК «ДИЗАЙН» участником открытого конкурса. Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз. 1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" (извещение №31401130463).

2. Обязать комиссию ОАО «ИЧКП» отменить протокол оценки и сопоставления заявок от 28.07.2014, протокол рассмотрения заявок от 28.07.2014 и повторно рассмотреть заявки участников размещения заказа - открытый конкурс. Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз. 1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" (извещение №31401130463).

Приложение:

1. Объявление о конкурсе с сайта Интернет.
2. Протокол рассмотрения заявок от 28.07.2014.
3. Протокол оценки и сопоставления заявок от 28.07.2014.
4. Опись документов на участие в конкурсе.
5. Свидетельство ОГРН на ООО СК «ДИЗАЙН».
6. Решение об избрании директора на ООО СК «ДИЗАЙН».
7. Свидетельство о допуске к работам на ООО СК «ДИЗАЙН».
8. Анкета участника размещения заказа на ООО СК «ДИЗАЙН».
9. Отзывы о работе ООО СК «ДИЗАЙН» на 9 л.
10. Сведения о выполненных работах ООО СК «ДИЗАЙН».

Директор ООО СК «ДИЗАЙН»