

23-04-14.

Управление федеральной антимонопольной
службы по Чувашской Республике-Чувашии
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2,

ООО «СтройСервис»
ИНН 2130133848 КПП 213001001
ОгРН 11421300030003
428000, г. Чебоксары, ул.Текстильщиков, д.10

ЖАЛОБА

в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции

Организатор конкурса (Заказчик): ОАО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики», г.Чебоксары, Московский проспект, дом 3, т.230-777

Наименование закупки: Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз.1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" Закупка №31401130463, размещена на сайте www.zakupki.gov.ru

Способ осуществления закупки: открытый конкурс

Дата публикации извещения: 19.05.2014

Дата и время окончания подачи заявок: 16.07.2014 в 16.00.

Вскрытие конвертов: 17.07.2014 в 10.00

Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:

Нарушение Заказчиком Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Размещение документации об открытом конкурсе, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказа,

Ограничение количества потенциальных участников размещения заказа.

Доводы жалобы:

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса.

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона о защите конкуренции, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства,

64.05-05/5179

16.07.2014

(80.15.15)

принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ).

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников,
- 2) **создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом,
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов,
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В соответствии с пунктами 1.3 Положения о закупках, товарах, услугах для ОАО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики», утвержденного Наблюдательным советом 25.09.2012г. При закупке товаров, работ, услуг Организация руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Организации;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик разместил Документацию об открытом конкурсе на «Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз.1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2"» не соответствующую Положению.

Пункт 11.9. проекта договора подряда понуждает Участника обязанность выплачивать Заказчику вознаграждение за выполнение работ: «Генподрядчик оплачивает Заказчику консультационные услуги в размере 2% от стоимости выполненных работ.» Однако, **какие именно консультационные услуги оказываются Заказчиком, в чем они заключаются, и каким образом оплачиваются в документации об аукционе не указано.**

Документацией установлено: Начальная (максимальная) цена договора: 468 438 000 (Четыреста шестьдесят восемь миллионов четыреста тридцать восемь тысяч) рублей, в том числе НДС - 71 456 644 (Семьдесят один миллион четыреста пятьдесят шесть тысяч шестьсот сорок четыре) рубля 07 копеек.

Валюта, используемая для формирования цены договора и расчетов с субподрядчиком: рубль РФ.

Цена договора, предлагаемая участником размещения заказа, не может превышать начальную (максимальную) цену договора.

Цена договора указана с учетом стоимости всех работ Генподрядчика, в том числе стоимости основных, вспомогательных и прочих строительных материалов (изделий), используемых для производства работ, расходов на использование оборудования, инструментов и механизмов, используемых для производства работ, расходов на перевозку строительных материалов (изделий), оборудования, инструментов и механизмов к месту выполнения

работ, вывоз оборудования, инструментов и механизмов по окончании работ, вывоз и утилизацию отходов, иных необходимых затрат на обеспечение выполнения работ, в том числе, затрат на оплату осуществляемого Заказчиком строительного надзора за ходом выполнения работ, расходов на уплату налогов, сборов, страховых и других обязательных платежей.

Возможно использование давальческого сырья Заказчика.

Согласно Приложению к документации «Проект контракта» **Указанная в стоимости выполнения строительного-монтажных работ утвержденного заказчиком проекта является окончательной.**

А положения пункта 5 Технического задания Документации освобождают Участника от выполнения некоторых работ, включенных в стоимость договора: **Генеральный подрядчик выполняет все работы, предусмотренные проектно-сметной документацией, по стоимости, заявленной на конкурсный отбор и подтвержденной приложенными локальными сметами, за исключением следующих видов работ:**

- установка межкомнатных дверных блоков в квартирах;
- установка дверных блоков кладовых помещений;
- устройство покрытий из линолеума;
- устройство покрытий полов из плиток керамических в санузлах квартир;
- окраска потолков в квартирах;
- устройство балконных светопрозрачных ограждений (остекление лоджий);
- установка умывальников;
- установка стальных моек в квартирах;
- установка унитазов;
- установка ванн;
- установка смесителей в квартирах.

Таким образом, стоимость работ документацией определена как твердая и рассчитана на объем работ по проекту и размещенной документации, а положения документации позволяют не выполнять целый ряд работ и при этом получить начальную (максимальную) цену договора. К тому же, **состав конкурсной документации не содержит обоснование начальной максимальной цены контракта и порядок ее определения.**

Вышеуказанные обстоятельства не позволяют Заявителю участвовать в данном конкурсе и существенно нарушают его права, гарантированные общепризнанными принципами и нормами законодательства Российской Федерации, и законные интересы организации, в том числе и в создание препятствий в удовлетворении организацией своих потребностей, не противоречащих нормам права и общественной нравственности.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из совокупности указанных норм следует, что Заявитель имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган, установленный ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является

закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

К тому же, как предусмотрено ч. 4 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», нарушение правил, установленных данной статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов и заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Таким образом, учитывая, что административная (внесудебная) форма защиты прав и законных интересов участников закупки является более экономичной и более оперативной по сравнению с судебным порядком оспаривания, и то, что, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства Российской Федерации, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений Федерального закона «О защите конкуренции»,

Заявитель просит:

1. рассмотреть настоящую жалобу,
2. провести внеплановую проверку заказа,
3. выдать предписание об устранении нарушений путем аннулирования конкурса.

Дополнительно поясняем, что ранее данные доводы Комиссией УФАС по Чувашской Республике по решению № 14-ЗП-2014 рассмотрены не были.

15 июля 2014г.

Директор ООО «Стройсервис»

Приложение:

1. Копия приказа о полномочиях руководителя.
2. Копия документации по проведению открытого конкурса