**Исх. от 07.07.2014**

**№ 06-04/5156**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ИП Борисова Ю.Л.**

**Дело № 154-К-2014**

г.Чебоксары

07 июля 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 02 июля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

«…»

при участии в деле:

от заявителя – ИП Борисова Ю.Л. – Архипова Александра Петровича, представителя по доверенности от 02.07.2014,

от заказчиков – МБДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 83 «Ручеек» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 113 «Золотой ключик» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 121 комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 123 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 134 «Жемчужинка» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 141 «Пилеш» комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад №144» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 145 комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад №146 «Петушок» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 158 «Рябинушка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики – не было,

от уполномоченного органа – [Чебоксарского](http://zakupki.gov.ru/pgz/public/action/organization/view?source=epz&organizationCode=01151000032) городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики – «…», представителя по доверенности от 29.01.2014,

рассмотрев жалобу ИП Борисова Ю.Л. на действия комиссии Чебоксарского комитета по управлению имуществом по признанию заявки ИП Борисова Ю.Л. несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документации, при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на поставку фруктов (№ изв. 0115300020014000976), в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 27.06.2014 обратился ИП Борисов Ю.Л. с жалобой на действия комиссии Чебоксарского комитета по управлению имуществом по признанию заявки ИП Борисова Ю.Л. несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документации, при проведении совместного конкурса с ограниченным участием на право заключения контракта на поставку фруктов (№ изв. 0115300020014000976) (далее – Совместный конкурс).

Из жалобы следует, что ИП Борисов Ю.Л. подал заявку на участие в Совместном конкурсе, однако, по результатам предквалификационного отбора на участие в совместном конкурсе на поставку фруктов заявка ИП Борисова Ю.Л. признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией.

Основанием для отклонения заявки ИП Борисова Ю.Л. являлось отсутствие в составе заявки документов, предусмотренных подпунктом 4 пункта 28 раздела 2 «Информационная карта конкурса» конкурсной документации в соответствии с частью 6 статьи 56 Закона о контрактной системе.

В частности, в составе заявки ИП Борисова Ю.Л. отсутствуют:

* выписка из Единого государственного реестра прав на  недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе);
* копия договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на  недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).

Заявитель с таким отказом не согласен, указывает, что выписка из ЕГРИП была представлена, вместо договора аренды было предоставлено Свидетельство о государственной регистрации права 21 АБ 076546, т.к. предприниматель является собственником помещения.

На заседании Комиссии представитель ИП Борисова Ю.Л. поддержал заявление по изложенным в нем доводам.

Заказчики, надлежащим образом извещенные о месте и времени рассмотрения жалобы, явку представителей не обеспечили.

Представитель уполномоченного органа нарушения Закона о контрактной системе при проведении Совместного конкурса не признал, сообщив, что принятые комиссией решения соответствуют требованиям Закона о контрактной системе.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

21.05.2014 16:54 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020014000976 о проведении Совместного конкурса, с начальной (максимальной) ценой контракта 1 142 073,5 руб.

Заказчиками являются МБДОУ «Детский сад № 66 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 83 «Ручеек» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 113 «Золотой ключик» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 121 комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 123 общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по физическому развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Центр развития ребенка - детский сад № 134 «Жемчужинка» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 141 «Пилеш» комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад №144» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 145 комбинированного вида» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад №146 «Петушок» города Чебоксары Чувашской Республики, МБДОУ «Детский сад № 158 «Рябинушка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по социально-личностному развитию детей» города Чебоксары Чувашской Республики.

Уполномоченный орган – Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики.

Согласно протоколу от 23.06.2014 предквалификационного отбора на участие в совместном конкурсе на поставку фруктов на участие в Совместном конкурсе подано две заявки – ИП Борисова Юрия Леонидовича и ООО «Кулинар».

Решением комиссии уполномоченного органа заявка ИП Борисова Ю.Л. признана несоответствующей требованиям, установленным конкурсной документацией, в связи с тем, что участник закупки не предоставил в составе заявки на участие в конкурсе:

- выписку из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающую право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданную не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе);

- копию договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику закупки (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).

Порядок определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) путем проведения конкурсов, аукционов установлен главой 2 Закона о контрактной системе.

Особенности проведения конкурса с ограниченным участием определены статьей 56 Закона о контрактной системе.

Под конкурсом с ограниченным участием понимается конкурс, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого конкурса и конкурсной документации, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования и победитель такого конкурса определяется из числа участников закупки, прошедших предквалификационный отбор (часть 1).

В отношении участников конкурса с ограниченным участием наряду с требованиями, установленными [частью 1](consultantplus://offline/ref=15E1A944076A4D56165E0AAD552DB05FED7E13D7169653602FC84D5C5C46E7CBD1D5BC01E3CAA3D9F9EFL), [частью 1.1](consultantplus://offline/ref=15E1A944076A4D56165E0AAD552DB05FED7E13D7169653602FC84D5C5C46E7CBD1D5BC01E3CBA7DBF9EAL) (при наличии такого требования) статьи 31 настоящего Федерального закона, предъявляются дополнительные требования в соответствии с [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=15E1A944076A4D56165E0AAD552DB05FED7E13D7169653602FC84D5C5C46E7CBD1D5BC01E3CAA3DEF9EEL) настоящего Федерального закона. При этом дополнительные требования применяются для осуществления предквалификационного отбора и не могут использоваться в качестве критерия оценки заявок на участие в конкурсе с ограниченным участием (часть 4).

Заявка на участие в конкурсе с ограниченным участием наряду с информацией, предусмотренной [частью 2 статьи 51](consultantplus://offline/ref=195834F08EF7B71BDC21B1F7D16EC6B0AF534251EA908C9B1EF7E0550D4DFEF6785B64B278CE6881PEhBL) настоящего Федерального закона, *должна содержать документы, подтверждающие соответствие участников закупки дополнительным требованиям*, или заверенные участником закупки копии таких документов (часть 6).

В течение не более чем десяти рабочих дней с даты вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе с ограниченным участием и (или) даты открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в таком конкурсе заказчик проводит предквалификационный отбор *для выявления участников закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с* [*частью 4*](consultantplus://offline/ref=8E1F481E9E79CBE0A183408774279CFC2ED28D30DB7FD1C8BD6BAEED46DA2628729CC7704D3E6450b3d5L) *настоящей статьи* (часть 7).

Результаты предквалификационного отбора с обоснованием принятых заказчиком решений, в том числе перечень участников закупки, соответствующих установленным требованиям, фиксируются в протоколе предквалификационного отбора, который размещается в единой информационной системе в течение трех рабочих дней с даты подведения результатов предквалификационного отбора. Результаты предквалификационного отбора могут быть обжалованы в контрольный орган в сфере закупок не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе указанного протокола в установленном настоящим Федеральным законом порядке (часть 8).

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;

2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;

3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;

4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Частью 3 статьи 31 Закона о контрактной системе установлено, что перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в [части 2](#Par0) настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1089 утвержден перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупки дополнительным требованиям, предъявляемым к участникам закупки отдельных товаров, работ, услуг, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологичного или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации (далее – Перечень).

Согласно пунктам 3, 4 Перечня участник закупки подтверждает свое соответствие дополнительным требованиям следующими документами:

- выпиской из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе);

- копией договора аренды недвижимого имущества, заключенного на срок не менее 2 лет, зарегистрированного в установленном порядке, с приложением копии акта передачи арендованного недвижимого имущества от арендодателя участнику размещения заказа (арендатору), указанием данных, позволяющих определенно установить недвижимое имущество, переданное арендатору в качестве объекта аренды, а также с приложением копии свидетельства о государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним на объект недвижимого имущества, переданный в аренду, или выписки из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающей право собственности на объект недвижимого имущества, используемый в производственных целях (выданной не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).

Требование о предоставлении вышеуказанных документов установлено подпунктом 4 пункта 28 раздела 2 «Информационная карта конкурса» документации Совместного конкурса.

Вместе с тем, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в составе заявки ИП Борисова Ю.Л. на участие в Совместном конкурсе отсутствуют документы, предусмотренные как пунктом 3, так и пунктом 4 Перечня.

Наличие Свидетельства о государственной регистрации права собственности на объект недвижимости не может свидетельствовать о соответствии участника закупки требованиям конкурсной документации, поскольку предоставление такого свидетельства не соответствует требованиям Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1089.

Таким образом, ИП Борисовым Ю.Л. при направлении заявки на участие в Совместном конкурсе не соблюдены требования части 6 статьи 56 Закона о контрактной системе – им не представлена выписка из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним, подтверждающая право собственности на объект недвижимости, используемый в производственных целях (выданная не ранее чем за 90 дней до окончания подачи заявок на участие в конкурсе).

Исходя из вышеизложенного, решение комиссии уполномоченного органа по признанию заявки ИП Борисова Ю.Л. несоответствующей требованиям документации Совместного конкурса соответствует части 7 статьи 56 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFa8M) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFaAM) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит заключению о том, что жалоба ИП Борисова Юрия Леонидовича является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Борисова Юрия Леонидовича необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.