**Исх №05-04/5182 от 08.07.2014**

**РЕШЕНИЕ**

Дело № 13/05-АМЗ-2014 г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 26 июня 2014 года

Решение изготовлено в полном объеме 07 июля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

«…»

ответчика администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики:

«…» - глава,

ответчика муниципального автономного учреждения «Опытный» Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики:

«…» -директора,

рассмотрев материалы дела № 13/05-АМЗ-2014, возбужденного в отношении администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (429931, Чувашская Республика, Цивильский район, п.Опытный, ул.Центральная, дом 2, ИНН 211593274, ОГРН 1052137022189) по признакам нарушения частей 1 и 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» и в отношении - муниципального автономного учреждения «Опытный» Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (юридический и почтовый адреса: 429931, Чувашская Республика, Цивильский район, п.Опытный, ул.Центральная, дом 5, ИНН 2115904503, ОГРН 1082137000461) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

  **УСТАНОВИЛА:**

В целях осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства при создании органами местного самоуправления автономных учреждений и предоставлении им субсидий, и на основании статей 23, 25 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) отделом контроля органов власти и рекламы от органов местного самоуправления Чувашской Республики затребована информация о перечне автономных учреждений, созданных на территории муниципального образования, с приложением уставов автономных учреждений и муниципальных заданий на оказание муниципальных услуг, формируемых для этих автономных учреждений, а также информация о получении автономными учреждениями субсидий из муниципального бюджета.

Письмом от 31.07.2013 № 80 администрация Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (далее- администрация Опытного сельского поселения) представила информацию, в том числе копию устава муниципального автономного учреждения «Опытный» Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики, утвержденного Постановлением главы Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики 21.07.2008 №52 (далее-МАУ «Опытный», МАУ, Учреждение), муниципальное задание для МАУ на 2013 год; соглашение об оказании муниципальных услуг (предоставляемых МАУ), заключенное между администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики и МАУ «Опытный» от 09.01.2013 (далее -Соглашение).

В ходе проверки поступивших документов на предмет соответствия антимонопольному законодательству установлены признаки нарушения частей 1, 3 статьи 15 и части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции, выразившиеся в непроведении администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ на рынке услуг по ремонту жилья, автомобильных дорог, по вывозу мусора, транспортных услуг, лабораторных исследований воды; в наделении МАУ «Опытный» функциями органа местного самоуправления по организации благоустройства и озеленения территории Опытного сельского поселения; по оказанию ритуальных услуг и содержанию мест захоронения; по содержанию, обслуживанию и ремонту автомобильных дорог, жилищного фонда, по организации и обслуживанию уличного освещения, по вывозу мусора, по организации газификации улиц, по организации водоснабжения населения, водоотведения, организация теплоснабжения, по организации централизованного учета поступления платежей, по оказанию транспортных услуг и в наличии согласованных действий между администрацией Опытного сельского поселения и МАУ «Опытный», которые привели к недопущению конкуренции.

В ходе рассмотрения дела глава администрации Опытного сельского поселения нарушение антимонопольного законодательства признал и пояснил, что по данному делу субсидии МАУ «Опытный» выделялись из бюджета Опытного сельского поселения. Работы по Соглашению о предоставлении субсидии от 09.01.2013 МАУ «Опытный», были выполнены силами привлеченных организаций. Подрядчиков по договорам подряда МАУ «Опытный» определяло путем проведения торгов, объявляя о размещении заказов на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

**Изучив материалы дела, заслушав доклад члена комиссии, выступления явившихся представителей, исследовав имеющиеся в деле доказательства, их взаимную связь, достаточность для принятия решения, Комиссия приходит к следующему.**

1. В силу части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Целями Закона о защите конкуренции являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1).

Конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

 Из данного положения следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

 В тех случаях, когда требуется проведение торгов, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, их непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении торгов в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Вопросы, относящиеся к решению местного значения, предусмотрены статьями 14, 15, 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее- Закон № 131-ФЗ) .

В соответствии с частью 1 статьи 14 Закона №131-ФЗ организация благоустройства и озеленения (п.9), организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения (п.22), организация водоснабжения населения, водоотведения, теплоснабжения (п.4), организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов и мусора (п.18), организация централизованного учета поступления платежей населения за оказанные коммунальные услуги (п.2), оказание транспортных услуг и иные услуги (п.7) относится **к вопросам местного значения поселения**.

Согласно части 2 статьи 18 Закона № 131-ФЗ финансовые обязательства, возникающие в связи с решением вопросов местного значения, исполняются за счет средств местных бюджетов.

 В соответствии с частью 2 статьи 3 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) (утратил силу в связи с принятием Федерального закона от 05.04.2013 № 44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд») обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов потребности муниципальных образований в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения, **относятся к муниципальным нуждам.**

В силу требований части 1 статьи 54 Закона № 131-ФЗ, части 1 статьи 10 Закона о размещении заказов для удовлетворения муниципальных нужд требуется размещение заказа путем проведения торгов, за исключением случаев размещения заказа у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), перечисленных в части 2 статьи 55 Закона о размещении заказов.

Проведение процедуры торгов является одним из способов обеспечения конкуренции между хозяйствующими субъектами.

МАУ «Опытный» не является муниципальным заказчиком в соответствии с Законом о размещении заказов. Исходя из ст.6 Бюджетного кодекса РФ автономные учреждения не являются получателями бюджетных средств, не могут выступать муниципальными заказчиками на размещение заказов на поставки товаров, и не попадают под действие вышеуказанного Федерального закона.

В силу части 1 статьи 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее - Закон № 174-ФЗ) автономные учреждения создаются в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

В ходе заседания Комиссии глава администрации Опытного сельского поселения пояснил, что вопросы местного значения могут осуществляться непосредственно ею как органа местного самоуправления, так и через создаваемые ею муниципальные учреждения на основании муниципального задания.

МАУ «Опытный» является некоммерческой организацией, осуществляет свою деятельность на основании Конституции Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Федерального закона от 03.11.2006 №174-ФЗ «Об автономных учреждениях» (далее- Закон-174-ФЗ), другими законодательными актами Российской Федерации и Чувашской Республики. Устав Учреждения утвержден постановлением главы Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики от 21.07.2008 №52.

В соответствии с пунктом 1.6 устава учредителем МАУ «Опытный» от имени муниципального образования Опытное сельское поселение Цивильского района Чувашской Республики выступает администрация Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики.

Согласно п.2.1 МАУ «Опытный» создано для выполнения работ и оказания услуг в целях осуществления предусмотренных Российской Федерацией полномочий органов местного самоуправления в сфере науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных соответствующих сферах.

По смыслу пункта 2.4 устава учредитель устанавливает для Учреждения муниципальные задания в соответствии с предусмотренной уставом основной деятельностью.

Из представленных документов следует, что администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики постановлением от 09.01.2013 № 01а для МАУ «Опытный» утверждено муниципальное задание на 2013-2015г.г.

Во исполнение указанного задания на 2013 год между администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики и МАУ «Опытный» 09.01.2013 заключено Соглашение об оказании услуг, предоставляемых Учреждением, предметом которого является оказание муниципальных услуг в соответствии с заданием на оказание услуг (далее- Соглашение). В приложениях к нему определялись размер и вид субсидии, сроки ее предоставления, график финансирования исполнения задания, нормативы финансовых затрат. Цена настоящего Соглашения составляет 4 773 951,66 (четыре миллиона семьсот семьдесят три тысячи девятьсот пятьдесят один руб.) 66коп.

 Согласно п.2.1 Соглашения услуги оплачиваются **за счет средств, предусмотренных в муниципальном бюджете Опытного сельского поселения** на очередной финансовый год и плановый период на соответствующие цели, то есть субсидии предоставляются автономному учреждению в пределах запланированных бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств.

Исходя из предмета Соглашения (раздел I) средства из бюджета выделяются на оказание услуг, в том числе таких как:

- организация благоустройства и озеленения территории Опытного сельского поселения;

-организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения; -содержание, обслуживание и ремонт автомобильных дорог внутри населенных пунктов Опытного сельского поселения;

-организация и обслуживание уличного освещения Опытного сельского поселения;

-организация и осуществление капитального ремонта жилого фонда Опытного сельского поселения;

-организация и осуществление капитального ремонта культурно-досуговых учреждений Опытного сельского поселения;

-вывоз ТБО (мусор) с территории Опытного сельского поселения; организация и газификация улиц Опытного сельского поселения;

-организация и газификация улиц Опытного сельского поселения.

МАУ «Опытный» представлены документы (договора, платежные поручения, счет-фактуры), подтверждающие использование выделенных администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики в 2013 году денежных средств на цели, в том числе:

-на капитальный ремонт жилья (капитальный ремонт крыши дома №13 по ул.Дорожная, п.Опытный) в размере 297 282,00руб. (платежное поручение № 297 от 30.05.2013 на сумму 18 282,00руб., счет-фактура №18 от 27.05.2013; договор б/н, заключенный 26.04.2013 с ИП Щукиным Г.В. на сумму 99 250,00руб. за обрезные доски, счет-фактура №26 от 26.04.2013, платежное поручение №470 от 08.08.2013 на сумму 99 250,00руб.; договор б/н, заключенный 08.08.2013 с ИП Щукиным Г.В. на сумму 43 000,00руб. и 40 000,00руб за обрезные доски, платежное поручение №589 от 25.09.2013, платежное поручение №584 от 23.09.2013, счет-фактура б/н от 08.08.2013; за стройматериалы ИП Тимофеевой Н.Н. –платежное поручение №673 от 22.10.2013 на сумму 13 608,00руб., счет-фактура №33 от 21.09.2013, платежное поручение 674 от 22.10.2013,т счет-фактура №34 от 25.09.2013; Аврамову И.Н. по договору подряда от 19.08.2013 на сумму 77 000,00руб., платежное поручение №770 от 06.12.2013, акт выполненных работ от 31.10.2013, платежное поручение от 27.12.2013 на сумму 2 000,00руб.);

-на вывоз мусора -27 907,64руб. (исполнитель ООО «Мой дом»: платежное поручение №12 от 29.01.2013 на сумму 6 942,00руб., счет-фактура №63 от 29.01.2013; платежное поручение №271 от 24.05.2013 на сумму 3471,00руб., счет-фактура №825 от 24.05.2013; платежное поручение №700 от 01.11.2013 на сумму 1434,00руб., счет-фактура № 1797 от 31.10.2013, платежное поручение №701 от 01.11.2013 на сумму 44руб.64коп.; платежное поручение №814 от 18.12.2013 на сумму 16 016,00руб., счет-фактура №2064 от 17.12.2013);

-на лабораторное исследование воды - 29 013,17руб. (исполнитель- филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике-Чувашии)(платежное поручение №466 от 31.07.2013 на сумму 13 727,64руб., счет-фактура №1647 от 14.05.2013; платежное поручение №617 от 01.10.2013 на сумму 15 285,53руб., счет-фактура №4-003105 от 10.09.2013);

-на ремонт скважин на сумму 29 578,00руб. (договор от 05.04.2013 № 15/р-03) (исполнитель – Чувашская геологоразведочная экспедиция ФГУГП «Волгагеология»)(платежное поручение №190 от 19.04.2013 на сумму 29578,00руб., счет-фактура № 40 от 05.04.2013);

-организация и содержание автомобильных (капитальный ремонт дороги в д.Синьял-Котяки) - 670 570,00руб.(платежное поручение №525 от 26.08.2013 на сумму 156 000,00руб., счет-фактура № 54 от 26.08.2013, на основании протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок № 1 договор б/н от 23.08.2013 (исполнитель ООО «Карьер») на поставку щебня гранитного; платежное поручение №572 от 18.09.2013 на сумму 364 000,00руб., счет-фактура №108 от 18.09.2013 на поставку щебня гранитного; платежное поручение №755 от 11.12.2013 на сумму 150 570,00руб., счет-фактура №33 от 11.12.2013, протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок №2 от 10.12.2013 (извещение №31300717999 от 03.12.2013), договор б/н от 11.12.2013 (исполнитель Данилова С.Г.) на поставку асфальтобетонного гранулята);

-организация ритуальных услуг -3 524,00руб.( платежное поручение №272 от 24.05.2013 на сумму 3 524,00руб., счет-фактура №12 от 06.05.2013);

-оказание транспортных услуг (покупка нефтепродуктов в Татнефть АЗС Центр-договор с ОАО «Татнефть» от 01.02.2013 № 628-0рр), покупка шин) -160 023,42руб. (платежное поручение №629 от 08.10.2013 на сумму 44 815,20руб., счет-фактура № 89 от 29.09.2013; платежные поручения №287 от 27.05.2013, №595 от 26.09.2013, №670 от 21.10.2013, №798 от 17.12.2013 на сумму 15 000,00руб. каждое).

Выполнение работ по капитальному ремонту жилья п. Опытный, ремонту скважин, организации вывоза мусора, по оказанию услуг по лабораторному исследованию воды, ритуальных услуг, по организации и оказанию транспортных услуг в соответствии с Законом №131-ФЗ являются функциональной задачей органа местного самоуправления, должно осуществляться за счет средств местного бюджета и обеспечивать интересы неопределенного круга лиц.

Данное положение свидетельствует о наличии всех квалифицирующих признаков муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 3 Закона о размещении заказов под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Согласно статье 5 Закона о размещении заказов под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренным этим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, а в случае, предусмотренным пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме.

В силу статьи 10 Закона о размещении заказов размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, без проведения торгов (запроса котировок, у единственного поставщика).

Исходя из норм части 2 статьи 3 Закона о размещении заказов, администрации Опытного сельского поселения необходимо было в порядке, определенном статьей 10 Закона о размещении заказов, осуществить размещение заказов на вышепоименованные товары (работы, услуги), чего не было сделано.

Следовательно, вследствие действий администрации Опытного сельского поселения созданы преимущественные условия деятельности на товарных рынках МАУ «Опытный» и одновременно необоснованно ограничен доступ к средствам бюджета иных участников размещения заказа.

Таким образом, администрация Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики, передав муниципальные бюджетные средства МАУ «Опытный» (на основании муниципального задания на 2013-2015г.г. и Соглашения от 09.01.2013) на такие работы, как благоустройство, озеленение территории Опытного сельского поселения, организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения, содержание и ремонт автомобильных дорог внутри населенных пунктов, организация и обслуживание уличного освещения, организация и осуществление капитального ремонта жилого фонда культурно-досуговых учреждений, вывоз ТБО (мусора), организация и газификация улиц, являющихся муниципальной нуждой, нарушила нормы части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку создана возможность для Учреждения в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров (работ) на соответствующих товарных рынках, так как данные работы, относящиеся к потребностям муниципального образования должны были осуществляться администрацией Опытного сельского поселения посредством конкурентных процедур.

Одновременно Комиссия отмечает, что фактически работы по муниципальному заданию выполнялись не Учреждением, а привлеченными МАУ «Опытный» третьими лицами (ООО «Мой дом», ИП Данилова С.Г., ООО «Карьер», ИП Щукин Г.В., Аврамов И.Н., ИП Тимофеева Н.Н., Чувашская геологоразведочная экспедиция ФГУГП «Волгагеология», филиал ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Чувашской Республике-Чувашии).

Имеющиеся материалы подтверждают и не оспаривается администрацией Опытного сельского поселения, что в 2013 году органом местного самоуправления не осуществлялось размещение заказов по перечисленным работам, а муниципальные бюджетные средства передавались МАУ «Опытный» в качестве муниципального задания.

В ходе заседания глава Опытного сельского поселения сообщил, что выявленные нарушения антимонопольного законодательства устранены: муниципальное задание, выданное МАУ «Опытный» в 2014 году, сформулировано в соответствии с Законом 174-ФЗ и не содержит покупку товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые относятся к вопросам местного значения.

В 2014 году МАУ «Опытный» не осуществляло заключение договоров на такие виды деятельности. В подтверждение представлено муниципальное задание на 2014-2016г.г. (утв. постановлением администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики 22.05.2014) и Соглашения об оказании муниципальных услуг от 09.01.2013 и от 22.05.2014, предоставляемых МАУ «Опытный» в 2014 году.

Согласно этим документам в 2014 году МАУ «Опытный» обязуется оказывать по заданию администрации следующие муниципальные услуги:

библиотечное обслуживание населения,

организация досуга жителей и культуры,

развитие местного традиционного народного художественного творчества;

развитие физической культуры и массового спорта,

 что соответствует нормам предусмотренным Законом 174-ФЗ и части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

 В указанных документах отсутствуют виды деятельности, относящиеся к вопросам местного значения, не предусмотренные для автономного учреждения.

2. Согласно части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, иных органов власти, органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, за исключением случаев, установленных федеральными законами, указами Президента Российской Федерации, постановлениями Правительства Российской Федерации, а также наделение хозяйствующих субъектов функциями и правами указанных органов, в том числе функциями и правами органов государственного контроля и надзора, если иное не установлено Федеральным законом от 1 декабря 2007 года №317-ФЗ «О Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» и Федеральным законом от 30 октября 2007 года № 238-ФЗ «О Государственной корпорации по строительству олимпийских объектов и развитию города Сочи как горноклиматического курорта».

В силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

В силу части 1 статьи 120 Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30.11.1994 № 51-ФЗ (далее – ГК РФ) учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социально-культурных или иных функций некоммерческого характера.

Согласно абзацу второму части 2 статьи 120 ГК РФ государственное или **муниципальное учреждение может быть** **автономным**, бюджетным или казенным **учреждением**.

 Как было выше изложено, в силу части 1 статьи 2 Закона №174-ФЗ автономные учреждения признается некоммерческая организация, созданная Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти, полномочий органов местного самоуправления в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, средств массовой информации, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами (в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах).

Согласно части 3.12. статьи 2 Закона №174-ФЗ, автономные учреждения осуществляют в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией муниципального образования, **полномочия** соответственно федерального органа государственной власти (государственного органа), исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления **по исполнению публичных обязательств перед физическими лицами, подлежащих исполнению в денежной форме.**

В силу статьи 4 Закона №174-ФЗ основной деятельностью автономного учреждения признается деятельность, непосредственно направленная на достижение целей, ради которых автономное учреждение создано (часть 1). Государственное (муниципальное) задание для автономного учреждения формируется и утверждается учредителем в соответствии с видами деятельности, отнесенными его уставом к основной деятельности (часть 2). При этом финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания осуществляется с учетом расходов на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, закрепленных за автономным учреждением учредителем или приобретенных автономным учреждением за счет средств, выделенных ему учредителем на приобретение такого имущества, расходов на уплату налогов, в качестве объекта налогообложения по которым признается соответствующее имущество, в том числе земельные участки.

Финансовое обеспечение мероприятий, направленных на развитие автономных учреждений, перечень которых определяется органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, осуществляется за счет субсидий из соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации (часть 3 статьи 4 Закона №174-ФЗ).

Условия и порядок формирования государственного (муниципального) задания и порядок финансового обеспечения выполнения этого задания в отношении автономных учреждений, созданных на базе имущества, находящегося в муниципальной собственности, определяются местной администрацией (пункт 3 части 5 статьи 4 Закона №174-ФЗ).

Статьей 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что государственные (муниципальные) услуги (работы) - это услуги (работы), оказываемые (выполняемые) органами государственной власти (органами местного самоуправления), государственными (муниципальными) учреждениями и в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, иными юридическими лицами; государственное (муниципальное) задание - это документ, устанавливающий требования к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ).

Постановлением главы Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики 21.07.2008 №52 утвержден устав МАУ «Опытный» (далее- устав МАУ «Опытный»).

В пункте 2.2 устава МАУ «Опытный» в части «цели и предмет деятельности учреждения» предусмотрены такие виды работ как организация благоустройства, озеленения территории Опытного сельского поселения, ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

Согласно п.2.3 устава МАУ «Опытный» имеет право осуществлять иные виды деятельности: организация водоснабжения населения, водоотведения; организация сбора и вывоза твердых бытовых отходов и мусора; организация теплоснабжения; организация централизованного учета поступления платежей населения за оказанные коммунальные услуги; оказание транспортных услуг.

Также пунктом 2.8 устава (помимо муниципального задания) определено, что МАУ «Опытный» вправе осуществлять определенные виды деятельности, приносящей доход.

В материалах дела представлен отчет о финансовых результатах деятельности Учреждения на 01.01.2014, согласно которому в 2013 году МАУ «Опытный» получен доход от оказания платных услуг (работ) в размере 1 923 130,65руб. (код строки 040, код аналитики 130).

Следовательно, в силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции МАУ «Опытный» является хозяйствующим субъектом.

Как было выше изложено, в муниципальном задании (раздел I Соглашения от 09.01.2013), выданном администрацией Опытного сельского поселения в 2013 году МАУ «Опытный» финансирование осуществлялось в отношении следующих работ, услуг:

- организация благоустройства, озеленения территории Опытного сельского поселения,

-организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения;

-содержание и ремонт автомобильных дорог внутри населенных пунктов,

-организация и обслуживание уличного освещения,

-организация и осуществление капитального ремонта жилого фонда, культурно-досуговых учреждений,

-вывоз твердо-бытовых отходов;

-организация и газификация улиц, сохранение и содержание памятников, обелисков местного значения (постановление главы Опытного сельского поселения Цивильского района ЧР от 09.01.2013 № 01а).

В соответствии со статьей 14 Закона №131-ФЗ указанные виды работ, услуг относятся к вопросам местного значения.

Действующим законодательством не предусмотрено возложение обязанностей по выполнению работ и оказанию услуг, относящихся к нуждам (потребностям) муниципального образования и являющихся полномочиями органов местного самоуправления, на муниципальные автономные учреждения.

Таким образом, возложение администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики на МАУ «Опытный» обязанностей выполнения работ, относящихся к потребностям муниципального образования и являющихся полномочиями органов местного самоуправления, свидетельствует о нарушении запретов на совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов, а также на наделение хозяйствующего субъекта функциями и правами указанного органа, что является нарушением части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

В ходе заседания глава администрации Опытного сельского поселения сообщил, что в 2014 году устав и муниципальное задание МАУ «Опытный» утверждены в соответствии с требованиями Закона № 174-ФЗ. В подтверждение сказанному представлены соответствующие документы.

Так, п.2 устава МАУ «Опытный» в части «цели и предмет деятельности учреждения» (утвержденном главой администрации Опытного сельского поселения 05.05.2014 №50) содержит виды деятельности, в том числе: библиотечное обслуживание населения, организация досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры, развитие местного традиционного народного художественного творчества, физической культуры, что соответствует Закону № 174-ФЗ.

Аналогичные виды деятельности установлены в муниципальном задании на 2014 год и в Соглашениях от 13.01.2014 № 1 и от 22.05.2014 № 2 об оказании муниципальных услуг, предоставляемых МАУ «Опытный». Кроме этого, представлены платежные поручения МАУ «Опытный» (от 05.02.2014 № 11, 12.03.20134 № 29, 02.04.2014 № 41, 08.04.2014 № 46, 28.04.2014 № 56, 29.04.2014 №58, 06.05.2014 № 61), из содержания которых следует, что муниципальные бюджетные средства, выделенные в 2014 году МАУ «Опытный», направлены на оплату труда, хозяйственных расходов, на организацию спортивных мероприятий, на подписку периодической печати, что не противоречит Закону 174-ФЗ.

В силу пункта 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении анимонопольного законодательства в случае добровольного устранения нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение.

**При указанных обстоятельствах Комиссия приходит к итоговому выводу** о том, что администрацией Опытного сельского поселения в рассматриваемой ситуации допущено нарушение частей 1 и 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Однако в связи с предоставлением документов (устав МАУ «Опытный», Соглашения от 13.01.2014, от 22.05.2014), свидетельствующих об устранении выявленных нарушений, прекращает рассмотрение дела в отношении администрации Опытного сельского поселения в соответствии пунктом 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции.

3. В силу статьи 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к:

1) повышению, снижению или поддержанию цен (тарифов), за исключением случаев, если такие соглашения предусмотрены федеральными законами или нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации;

2) экономически, технологически и иным образом не обоснованному установлению различных цен (тарифов) на один и тот же товар;

3) разделу товарного рынка по территориальному принципу, объему продажи или покупки товаров, ассортименту реализуемых товаров либо по составу продавцов или покупателей (заказчиков);

4) ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов.

В соответствии со статьей 4 Закона защите конкуренции:

конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7);

признаки ограничения конкуренции-сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации (пункт 17);

соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18).

С учетом приведенных норм, при квалификации действий заказчика и хозяйствующих субъектов в качестве нарушающих статью 16 Закона о защите конкуренции, необходимо доказать совокупность следующих обстоятельств:

- у хозяйствующего субъекта имелись договоренности в письменной или в устной форме с соответствующим органом местного самоуправления либо иной осуществляющей функции названного органа организацией;

- заключение такого соглашения привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Из положения Закона № 131-ФЗ следует, что финансовое обеспечение задания учредителя производится на основании учёта нормативных затрат автономного учреждения на оказание услуг (выполнение работ) и нормативных затрат на содержание имущества автономного учреждения.

Рынки, на которых осуществляется деятельность МАУ «Опытный» на основании Соглашения от 09.01.2013, являются конкурентными, например: благоустройство территории; озеленение; организация ритуальных услуг; содержание, обслуживание и ремонт автомобильных дорог; организация и осуществление капитального ремонта зданий; вывоз ТБО.

В ходе заседания установлено, что выполнение ряда работ, оказание услуг, указанных в Соглашении от 09.01.2013, МАУ «Опытный» осуществляло на основании проведенных запросов котировок.

Так, на поставку щебня гранитового фр. 20-14 в количестве 400тн. объявлен запрос котировок с начальной (максимальной) ценой контракта 554 000,00руб. (извещение №31300493365 размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) 14.08.2013). Победителем признано ООО «Карьер», что отражено в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 22.08.2013 №1.

Извещением №31300717999 от 02.12.2013 объявлен запрос котировок на поставку асфальтобетонного гранулята с начальной (максимальной) ценой контракта 342 610,74руб. Согласно протоколу от 10.12.2013 №2 победителем признана ИП Данилова С.Г.

Извещением №31300730810 от 06.12.2013 объявлен запрос котировок на покупку снегоочистителя с начальной (максимальной) ценой контракта 356 150,00руб. Согласно протоколу от 14.12.2013 №3 победителем признано ООО «Навигатор-НМ».

 Извещением №31300750038 от 13.12.2013 объявлен запрос котировок на аренду грузового бортового с крановой установкой автомобиля с начальной (максимальной) ценой контракта 510 000,00руб. Согласно протоколу от 20.12.2013 №4 победителем признана ИП Данилова С.Г.

Указанное позволило контрагентам МАУ «Опытный» получить возможность доступа к средствам местного бюджета, участвуя в конкурентных процедурах, предусмотренных Законом о размещении заказов.

Также МАУ «Опытный» для закупки товаров, выполнения работ, оказания услуг заключало договор от 10.01.2013 на аренду самоходной машины и других видов техники с ИП Даниловой С.Г.; договор подряда от 19.08.2013 по капитальному ремонту крыши дома № 13 по ул.Дорожная п.Опытный на сумму «…». с «…» договор поставки пиломатериалов от 26.04.2013 на сумму «…». с ИП Щукиным Г.В. и 21.09.2013 с ИП Тимофеевой на сумму «…».; договор от 05.04.2013 № 15/р-03 на ремонт скважины в д.Яндуши Цивильского района на сумму «…». с Чувашской геологоразведочной экспедицией ФГУГП «Волгагеология»; договор от 13.01.2014 №28/Ц на проведение лабораторных исследований сточной воды на сумму «…». с филиалом ФБУЗ «ЦГиЭ в Чувашской Республике-Чувашии в Цивильском районе»; на аренду мусоровоза на сумму «…». (акт-выполненных работ от 24.12.2013 №35); на поставку нефтепродуктов с Чебоксарским ООО «Татнефть АЗС Центр» по счетам от 07.05.2013, 25.09.2013, 21.10.2013 на сумму «...» каждый и пр.

Комиссия считает, что для квалификации нарушения администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики и МАУ «Опытный» пункта 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции в материалах дела достаточных доказательств не имеется.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу об отсутствии в действиях администрации Опытного сельского поселения и МАУ «Опытный» нарушения части 4 статьи 16 Закона о защите конкуренции и в связи с этим на основании пункта 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции прекращает рассмотрение дела в отношении администрации Опытного сельского поселения и МАУ «Опытный».

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 45, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать бездействие администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики по непроведению конкурентных процедур на право заключения муниципальных контрактов на выполнение работ на рынке услуг по ремонту жилья, автомобильных дорог, по вывозу мусора, транспортных услуг, лабораторных исследований воды, нарушающим часть 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать наделение администрацией Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики автономное учреждение «Опытный» Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики функциями органа местного самоуправления по организации благоустройства и озеленения территории Опытного сельского поселения; по оказанию ритуальных услуг и содержанию мест захоронения; по содержанию, обслуживанию и ремонту автомобильных дорог; по организации и обслуживанию уличного освещения; по организации и осуществлению капитального ремонта жилого фонда; по организации сбора и вывоза твердых бытовых отходов и мусора, по организации и газификации улиц (согласно уставу МАУ «Опытный» от 21.07.2008 №52 и Соглашению от 09.01.2013) нарушением части 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. В связи с добровольным устранением нарушения частей 1, 3 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производство по делу № 13/05-АМЗ-2014 в отношении администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики прекратить.

4. В связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях по части 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» производство по делу № 13/05-АМЗ-2014 в отношении администрации Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики МАУ «Опытный» Опытного сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики прекратить.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.