**от 26.06.06.2014**

**№ 06-04/4889**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «СтройКонсалтинг»**

**Дело № 147-К-2014**

г.Чебоксары

26 июня 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 25 июня 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 26 июня 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

«…»

при участии в деле:

от заявителя – ООО «СтройКонсалтинг» - «…», директора,

от заказчика – ФГБОУ ВПО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» – «…», представителя по доверенности от 14.01.2014,

«…», представителя по доверенности от 23.06.2014,

рассмотрев жалобу ООО «СтройКонсалтинг» на положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на благоустройство дворовой площадки главного учебного корпуса академии по ул. К. Маркса, д.29 г.Чебоксары (изв. № 0315100002014000001), в соответствии с Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 19.06.2014 обратилось ООО «СтройКонсалтинг» с жалобой на положения документации об электронном аукционе на право заключения контракта на благоустройство дворовой площадки главного учебного корпуса ФГБОУ ВПО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» (далее – Заказчик) по ул. К. Маркса, д.29 г.Чебоксары (изв. № 0315100002014000001) (далее – Электронный аукцион).

Из жалобы следует, что документация Электронного аукциона не содержит требований к содержанию, составу заявки на участие в аукционе, а также не содержит инструкцию по заполнению заявки. Отсутствие такой информации, по мнению заявителя, не дает возможности участникам закупки правильно оформить заявку на участие в Электронном аукционе.

ООО «СтройКонсалтинг» в жалобе также указывает на то, что документацией Электронного аукциона предусмотрено обязательное наличие у участника закупки свидетельства о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией. Однако документация не содержит указания, на какие именно работы необходимо свидетельство.

Кроме того, заявитель отмечает, что в документации Электронного аукциона отсутствуют сведения о контрактной службе.

На заседании Комиссии представитель ООО «СтройКонсалтинг» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам.

Представители Заказчика нарушения Закона о контрактной системе при проведении Электронного аукциона не признали, сообщив, что требования к содержанию и составу заявки на участие в электронного аукционе и инструкция по заполнению такой заявки содержатся в пунктах 13 и 16 документации Электронного аукциона.

Вместе с тем, необходимые Заказчику виды работ относятся к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, что свидетельствует о необходимости наличия у исполнителя свидетельства о допуске, выданного саморегулируемой организацией. Такое требование соответствует требованиям пункта 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе.

При этом Законом о контрактной системе не предусмотрена обязанность заказчика конкретизировать в документации требования к участникам, которые уже установлены законодательством.

Согласно пункту 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в документации Электронного аукциона указано ответственное должностное лицо.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком 10.06.2014 13:58 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315100002014000001 о проведении Электронного аукциона, с начальной (максимальной) ценой контракта 2 999 994,79 руб.

Одновременно на официальном сайте размещена документация Электронного аукциона, утвержденная 10.07.2014 Ректором ФГБОУ ВПО «ЧГСХА» Линик Л.Н. (далее – Документация).

Срок подачи заявок установлен до 19.06.2014 09:00, дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников – 23.06.2014.

23.06.2014 17:50 на официальном сайте размещен протокол [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 23.06.2014 №0315100002014000001-1](https://etp.roseltorg.ru/file/get/t/Protocols/id/2530702/name/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D1%82%D0%BE%D0%BA%D0%BE%D0%BB_%D1%80%D0%B0%D1%81%D1%81%D0%BC%D0%BE%D1%82%D1%80%D0%B5%D0%BD%D0%B8%D1%8F_%D0%BF%D0%B5%D1%80%D0%B2%D1%8B%D1%85_%D1%87%D0%B0%D1%81%D1%82%D0%B5%D0%B9_%D0%B7%D0%B0%D1%8F%D0%B2%D0%BE%D0%BA.pdf).

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с [частями 3](consultantplus://offline/ref=D3269672CA4648F7F4C40E72F5DCA36AE50EB3B0F79A2027418B01D13E9E668812FFCF4CDE9E2278d44DL) - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=D3269672CA4648F7F4C40E72F5DCA36AE50EB3B0F79A2027418B01D13E9E668812FFCF4CDE9E227Ad449L) настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

Согласно части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную **в одном из следующих подпунктов** информацию:

1) при заключении контракта на **поставку товара**:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя предлагаемого для поставки товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя;

2) согласие участника такого аукциона на выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией о таком аукционе, при проведении такого аукциона **на выполнение работы или оказание услуги**;

3) при заключении контракта **на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар**:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#Par6) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное [пунктом 2](#Par6) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#Par6) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Таким образом, исходя из предмета закупки (поставка товара; выполнение работы или оказание услуги; выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар) заказчик при составлении документации об электронном аукционе должен включать в ее состав требование о предоставлении участником закупки информации, предусмотренной только одним из пунктов, содержащихся в части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в электронном аукционе содержатся в пункте 13 Документации.

Вместе с тем, пункт 13.2 Документации указывает, что первая часть заявки должна содержать информацию, указанную в одном из пунктов 1-3 части 3 статьи 64 Закона о контрактной системе.

Такое указание не является конкретным и не позволяет участникам закупки однозначно понять, какая именно информация должна содержаться в первой части заявки.

Инструкция по заполнению заявок на участие в электронном аукционе (пункт 16 Документации) также не содержит исчерпывающего перечня информации, которая должна быть представлена в составе первой части заявки.

Согласно пункту 2 части 5 статьи 66 Закона о контрактной системе вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктом 1](consultantplus://offline/ref=5812EB22DD8598C39F733A8286FE3757B5AA2B9FE2B5154454454BCFFF37481F1124CC3D2BE9461CM1Z9H) [части 1](consultantplus://offline/ref=5812EB22DD8598C39F733A8286FE3757B5AA2B9FE2B5154454454BCFFF37481F1124CC3D2BE9461CM1Z8H) и [частью 2 статьи 31](consultantplus://offline/ref=5812EB22DD8598C39F733A8286FE3757B5AA2B9FE2B5154454454BCFFF37481F1124CC3D2BE9461BM1ZBH) (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным [пунктами 3](consultantplus://offline/ref=5812EB22DD8598C39F733A8286FE3757B5AA2B9FE2B5154454454BCFFF37481F1124CC3D2BE9461CM1Z7H) - [9 части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=5812EB22DD8598C39F733A8286FE3757B5AA2B9FE2B5154454454BCFFF37481F1124CC3D2BE8421FM1Z6H) настоящего Федерального закона.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки: соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 6 части 5 статьи 63 Закона о контрактной системе определено, что в извещении о проведении электронного аукциона указывается исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками такого аукциона в соответствии с [пунктом 1 части 1](consultantplus://offline/ref=5E92C379A89001F1B425ECE5081C5136C0EE3575EBA75D3222F29FE975ECA9116CBD30268E13E04Fd4Z0O) статьи 31 настоящего Федерального закона.

В силу части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе такой перечень должен содержаться и в документации электронного аукциона.

Согласно части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 утвержден Перечень видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

В предмет Электронного аукциона входят работы (устройство водосборных сооружений с проезжей части из лотков в откосах насыпи; присоединение канализационных трубопроводов к существующей сети в грунтах сухих; розлив вяжущих материалов; устройство покрытия толщиной 4 см из горячих асфальтобетонных смесей плотных мелкозернистых типа АБВ), на выполнение которых требуется свидетельство, выданное саморегулируемой организацией.

Информационная карта Документации устанавливает необходимость предоставления участником закупки копии свидетельства о допуске к видам работ, выданное саморегулируемой организацией.

Вместе с тем, Комиссией установлено и подтверждается материалами дела, что в Документации отсутствует указание на то, на какие виды работ участнику закупки необходимо иметь свидетельства о допуске, выданное саморегулируемой организации.

Отсутствие такой информации препятствует правильности оформления заявок на участие в Электронном аукционе.

Пункт 16 «Инструкция по заполнению заявки на участие в электронного аукционе» не содержит инструкции по заполнению второй части заявки.

Вместе с тем, Комиссия отмечает, что в соответствии с пунктами 11 и 12 Информационной карты Документации установлено требование, что субъекты малого предпринимательства и социально ориентированные некоммерческие организации должны соответствовать требованиям, предусмотренным пунктом 1 статьи 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», и требованиям, устанавливаемым в соответствии со ст.4 Федерального Закона от 24.07.2007 г. №209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации».

Исходя из того, что Электронный аукцион не заявлен как закупка у субъектов малого предпринимательства, социального ориентированных некоммерческих организаций, Комиссия признает такое требование излишним.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу о том, что в Документации не конкретизированы требования к информации, которая должна быть предоставлена в составе первой части заявки, и не указаны конкретные виды работ, для выполнения которых необходимо иметь свидетельство, выданное саморегулируемой организацией. Указанное свидетельствует о невыполнении Заказчиком требований пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, установленных к содержанию, составу заявки на участие в электронном аукционе.

В соответствии с пунктом 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать информацию о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение контракта.

Комиссией установлено, что в Информационной карте Документации указано, что ответственным должностным лицом Заказчика является Ершов М.А.

Приказом ФГБОУ ВПО «ЧГСХА» от 06.03.2014 № 37/1-0 Ершов М.А. назначен членом контрактной службы Заказчика.

Таким образом, Заказчиком выполнены требования пункта 10 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFa8M) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFaAM) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к заключению о том, что жалоба ООО «СтройКонсалтинг» является обоснованной в части отсутствия в Документации однозначных требований к содержанию, составу заявок на участие в Электронном аукционе и надлежащей инструкции по их заполнению.

В части отсутствия в Документации сведений о контрактной службе Комиссия признает жалобу ООО «СтройКонсалтинг» необоснованной.

В связи с тем, что вышеуказанное нарушение могло привести к уменьшению количества поданных заявок, Комиссия считает необходимым выдать предписание об устранении выявленного нарушения.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «СтройКонсалтинг» обоснованной в части.
2. Признать заказчика ФГБОУ ВПО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» нарушившим пункт 2 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать заказчику ФГБОУ ВПО «Чувашская государственная сельскохозяйственная академия» предписание об устранении выявленного нарушения.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.