

Управление федеральной антимонопольной  
службы по Чувашской Республике-Чувашии  
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, 2,

ООО «СтройСервис»  
ИНН 2130133848 КПП 213001001  
ОгРН 11421300030003  
428000, г. Чебоксары, ул.Текстильщиков, д.10,

23-04-14

**ЖАЛОБА**

в порядке статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ о защите конкуренции

**Организатор конкурса (Заказчик):** ОАО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики», г.Чебоксары, Московский проспект, дом 3, т.230-777

**Наименование закупки:** Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз.1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2" Закупка №31401130463, размена на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Способ осуществления закупки:** открытый конкурс

**Дата публикации извещения:** 19.05.2014

**Дата и время окончания подачи заявок:** 05.06.2014 в 16.00.

**Вскрытие конвертов:** 06.06.2014 в 10.00

**Обжалуемые действия (бездействие) заказчика:**

Нарушение Заказчиком Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Размещение документации об открытом конкурсе, не соответствующей требованиям законодательства о размещении заказа,

Ограничение количества потенциальных участников размещения заказа.

**Доводы жалобы:**

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии **при организации и проведении торгов**, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 4 статьи 447 ГК РФ торги проводятся в форме аукциона или конкурса. Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу – лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия.

Согласно ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган наделен рядом полномочий в целях реализации своих функций и целей Закона о защите конкуренции, в том числе по недопущению действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут

Вх. 05.04/4172

05.06.2014 16.00

могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства.

На основании ч. 1 ст. 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает хозяйствующим субъектам обязательные для исполнения предписания.

Общие антимонопольные требования к торгам содержатся в Федеральном законе от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон N 135-ФЗ).

Частью 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ предусмотрено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов или заказчиками деятельности его участников,
- 2) **создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах**, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом,
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов,
- 4) участие организаторов торгов или заказчиков и (или) работников организаторов торгов или работников заказчиков в торгах.

В соответствии с пунктами 1.3 Положения о закупках, товарах, услугах для ОАО «Ипотечная корпорация Чувашской Республики», утвержденного Наблюдательным советом 25.09.2012г.

При закупке товаров, работ, услуг Организация руководствуется следующими принципами:

- информационная открытость закупки;
- равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек Организации;
- отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Заказчик разместил Документацию об открытом конкурсе на «Выполнение работ по строительству объекта "Группа жилых домов поз.1, 2, 3 по ул. 10 Пятилетки в г. Новочебоксарск. Позиция 1 и 2"» не соответствующую Положению.

Так, согласно Порядку оценки заявок на участие в закупке данного Положения: **п.9 Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является критерий «цена договора».** В случае если количество применяемых критериев не превышает 2 (двух), значимость критерия «цена договора» не может составлять менее 35 процентов.

А пунктом 13 Документации установлены следующие Критерии оценки заявок на участие в конкурсе и их значимость:

**Конкурсная комиссия производит оценку заявок на основании указанных ниже критериев:**

- 1) **цена договора (коэффициент значимости критерия Ц = 30%);**
- 2) **качество услуг и квалификация участника запроса предложений (коэффициент значимости критерия R=70%.**

Таким образом, Заказчик установил критерии оценки заявок в нарушение собственного Положения о закупках **(30 вместо 35)**.

В соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд" Правительство Российской Федерации утвердило Постановлением от 28.11.2013г. Правила оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Согласно данным Правилам предельные величины значимости критериев оценки для работ составляет:

минимальная значимость стоимостных критериев оценки (процентов) **60**

максимальная значимость нестоимостных критериев оценки (процентов) **40**.

Кроме того, требования Заказчика, установленные Документацией, накладывают на участника аукциона не предусмотренные законом обязанности (требование п.2 Технического задания (Приложение № 5 документации) **Генеральный подрядчик выполняет строительно-монтажные работы с использованием грузоподъемных механизмов Заказчика** - это понуждение участника заключать договоры или соглашения с Заказчиком, а не с третьими лицами, что противоречит принципу свободы предпринимательской деятельности). Пункт 11.9. проекта договора подряда возлагает на Участника обязанность выплачивать Заказчику вознаграждение за выполнение работ: « Генподрядчик оплачивает Заказчику консультационные услуги в размере 2% от стоимости выполненных работ.»

А некоторые положения документации напротив освобождают Участника от выполнения некоторых работ, включенных в стоимость договора (пункт 5 Технического задания Документации): **Генеральный подрядчик выполняет все работы, предусмотренные проектно-сметной документацией, по стоимости, заявленной на конкурсный отбор и подтвержденной приложенными локальными сметами, за исключением следующих видов работ:**

- установка межкомнатных дверных блоков в квартирах;
- установка дверных блоков кладовых помещений;
- устройство покрытий из линолеума;
- устройство покрытий полов из плиток керамических в санузлах квартир;
- окраска потолков в квартирах;
- устройство балконных светопрозрачных ограждений (остекление лоджий);
- установка умывальников;
- установка стальных моек в квартирах;
- установка унитазов;
- установка ванн;
- установка смесителей в квартирах.

Следующие требования к участникам Заказа, установленные частью 8 Документации ограничивают конкуренцию:

б) наличие профессиональных знаний и опыта выполнения работ по строительству и реконструкции объектов не менее 5 (пяти) лет; наличие квалификационного персонала, имеющего право на выполнение данного вида работ.

9) наличие собственной или арендованной производственной базы для хранения материалов и оборудования, транспортные средства, строительные машины и механизмы в необходимом объеме для строительства Объекта Заказчика;

10) наличие трудовых ресурсов, не менее 30 человек (наличие в штате специалистов в соответствующих областях с указанием требуемого опыта работы данных специалистов в указанной области и т.п.).

Данные требования являются оценочной категорией, не обладают исчисляемыми, измеряемыми, количественными характеристиками, а главное - не учитывает квалификационный уровень работников вновь созданных

организаций), предоставляет возможность действовать потенциальным участникам недобросовестно.

При этом Заказчик не учел, что реализация права на самостоятельному определению требований к участнику не должна осуществляться произвольно и способствовать ограничению конкуренции.

Вышеуказанные обстоятельства не позволяют Заявителю участвовать в данном конкурсе и существенно нарушают его права, гарантированные общепризнанными принципами и нормами законодательства Российской Федерации, и законные интересы организации, в том числе и в создании препятствий в удовлетворении организацией своих потребностей, и противоречащих нормам права и общественной нравственности.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а также в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Из совокупности указанных норм следует, что Заявитель имеет право обжаловать действия (бездействия) заказчика при закупке товаров, работ и услуг, как в антимонопольный орган, так и в суд.

При этом перечень случаев, в которых участник закупки вправе обжаловать действия (бездействия) заказчика в антимонопольный орган установлен ч. 10 ст. 3 Федерального закона № 223-ФЗ, не является закрытым, поскольку ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции» предусматривает более широкий перечень действий при проведении торгов, которые могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

К тому же, как предусмотрено ч. 4 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», нарушение правил, установленных данной статьей является основанием для признания судом соответствующих торгов заключенных по результатам таких торгов сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

Таким образом, учитывая, что административная (внесудебная) форма защиты прав и законных интересов участников закупки является более экономичной и более оперативной по сравнению с судебным порядком оспаривания, и то, что, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы по порядку ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства Российской Федерации, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений Федерального закона «О защите конкуренции», Заявитель просит:

1. рассмотреть настоящую жалобу,
2. провести внеплановую проверку заказа,
3. выдать предписание об устранении нарушений путем аннулирования конкурса.

04 июня 2014г.

Директор ООО «Стройсервис»