



**АРБИТРАЖНЫЙ СУД
ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

Именем Российской Федерации

Р Е Ш Е Н И Е

г. Чебоксары
28 мая 2014 года

Дело № А79-1501/2014

Резолютивная часть решения оглашена 26 мая 2014 года.
Полный текст решения изготовлен 28 февраля 2014 года.

Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии в составе: судьи Павловой О.Л., при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Донской И.А., рассмотрев в открытом заседании суда дело по заявлению администрации Климовского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, с.Климово Ибресинского района Чувашской Республики к Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, г.Чебоксары об отмене конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики, в 22 км юго-западнее г.Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п.Молния,

третье лицо – Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии, г. Чебоксары,

при участии: представителя заявителя – главы Егорова А.В., представителей Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики – Виноградовой О.А., по доверенности от 09.01.2014 № 5/07-37, Сергеевой В.Н., по доверенности от 09.01.2014 № 5/07-45

у с т а н о в и л :

администрация Климовского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики (далее – администрация) обратилась в суд с заявлением к Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее - Министерство) об отмене конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики, в 22 км юго-западнее г.Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п.Молния.

Заявление мотивировано тем, что на сайте Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики размещена информация о возобновлении с 27.02.2014 проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков. Участок недр расположен в 22 км юго-западнее г.Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п.Молния. Конкурс на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе состоится 19.03.2014 в 14 час. 00 мин.

Указанный земельный участок расположен на землях Климовского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики и землях долевиков колхоза «Красный фронтовик». Участок является участком недр местного значения, а строительный песок согласно распоряжению МПР РФ и Правительства Чувашии от 13.09.2006 № 46-р/87/рп относится к общераспространенным полезным ископаемым.

Заявитель считает, что проведение конкурса на право пользования участком недр является незаконным.

Считает, что конкурс назначен к проведению без учета интересов Климовского сельского поселения и его населения, в том числе граждан, имеющих в собственности земельные доли и желающих воспользоваться правом выдела земельных участков в натуре с последующим их закреплением в собственность для осуществления сельскохозяйственной деятельности. Осуществление недропользования на данных сельскохозяйственных землях не позволит гражданам поселения воспользоваться своим законным правом.

В соответствии с нормами статьи 10.1 Закона РФ «О недрах» на участки недр местного значения действующим законодательством РФ допускается только аукционная форма проведения торгов. Предоставление права пользования участками недр местного значения по результатам конкурса Законом «О недрах» не предусмотрено.

Таким образом, считает, что проведение вышеуказанного конкурса с последующим предоставлением права пользования участком недр Молния в Ибресинском районе по итогам конкурса противоречит действующему законодательству.

Представитель заявителя в судебном заседании заявленные требования поддерживает и приводит доводы, изложенные в заявлении.

Представители Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики в судебном заседании и отзывом на заявление просят отказать в удовлетворении заявленных требований по основаниям, изложенным в отзыве. В частности, указывают, что земельные доли колхоза «Красный фронтовик» в настоящее время не востребованы, земли долевиков не обрабатываются. По данным администрации Ибресинского района Чувашской Республики (письмо от 28.10.2013 № 1858) проводятся работы по оформлению их в собственность Климовского сельского поселения через Ибресинский районный суд. Таким образом, вовлекая невостребованные

земли колхоза «Красный фронтовик» для целей недропользования, требования пункта 1 части 1 статьи 5 Закона о недрах не нарушаются.

Также указывают, что участок недр Молния согласно протоколу Научно-технического Совета Волжского государственного геологического предприятия Волгагеология от 22.12.1993 № 81 имеет прогнозные ресурсы сухих песков в объеме 377 тыс. м³, обводненные – 152 тыс. м³ на площади 14,5 га. В этой связи комиссия приняла решение о выставлении на конкурс участка недр Молния для геологического изучения, разведки и добычи строительных песков. Победителю конкурса необходимо будет геологическое изучение и разведку, при наличии полезного ископаемого соответствующего качества не ниже категории С₁, утвердить их запасы на государственной комиссии, только потом приступить к работе.

Способ проведения торгов по участку недр признан правомерным решением комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии от 03.09.2013 по делу № 37-АМЗ/06-2013 по результатам рассмотрения жалобы ООО «Эткер» на действия Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики при проведении конкурса. Решением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 11.12.2013 по делу № А79-7739/2013 ООО «Эткер» отказано в удовлетворении заявления о признании недействительным данного решения комиссии Чувашского УФАС России. Постановлением Первого арбитражного апелляционного суда от 19.02.2014 указанное решение суда оставлено без изменений.

Третье лицо – Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии, надлежащим образом извещенное о месте и времени судебного разбирательства, явку своего полномочного представителя в заседание суда не обеспечило.

В порядке статьи 156 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации судом определено разрешить спор в отсутствие не явившегося представителя третьего лица.

Выслушав объяснения представителей лиц, участвующих в деле, исследовав письменные доказательства, суд приходит к следующему.

Материалы дела свидетельствуют, что Минприроды Чувашии 06.08.2013 издало приказ № 504 «О проведении конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков».

В силу пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства относятся к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость).

Согласно статье 261 Кодекса если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты, находящиеся на нем растения (пункт 2). Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц (пункт 3).

Статьей 1.2 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено, что недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

В подпункте 4 и 6 статьи 10.1 указанного Закона Российской Федерации основаниями возникновения права пользования участками недр, среди иных, являются решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения, а также принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных

ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Исходя из подпункта 1 статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, относительно участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации (абзац четырнадцатый статьи 16 названного Закона Российской Федерации).

Согласно абзацам первому и четвертому статьи 25.1 Закона Российской Федерации «О недрах» земельные участки, лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с использованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и настоящим Законом. Земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с использованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.06.2009 № 192 утвержден Порядок пользования участками недр местного значения на территории Чувашской Республики (далее – Порядок). Данный Порядок разработан в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» и регулирует правоотношения по установлению порядка пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, а также участками недр, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений

местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Чувашской Республики.

В пункте 3.1 Порядка отражено, что в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются уполномоченным органом.

Право пользования участком недр, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Кабинетом Министров Чувашской Республики, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых предоставляется по результатам аукциона. Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Право пользования участком недр, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Кабинетом Министров Чувашской Республики, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения, на условиях предпринимательского риска предоставляется по результатам конкурса. Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды.

Кроме этого, в соответствии со статьей 447 Гражданского кодекса Российской Федерации форма торгов определяется обладателем реализуемого имущественного права.

На основании вышеуказанных законодательных и нормативных актов приказом Минприроды Чувашии от 21.08.2013 № 504 были утверждены Порядок и условия проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

Согласно пункту 1.1 названных Порядка и условий целью проводимого конкурса является определение пользователя участком недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми и техническими средствами для эффективной добычи полезных ископаемых на участке недр в соответствии с настоящим Порядком и условиями проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском

районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

В пункте 1.3 Порядка и условий указано, что победителю конкурса будет предоставлено право пользования участком недр и выдана лицензия на пользование недрами Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков, сроком на 25 лет. Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения разведки и добычи месторождения полезных ископаемых, либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий Лицензии данным пользователем недр.

Оформление и выдача лицензии победителю аукциона (конкурса) осуществляются уполномоченным органом в течение 30 дней со дня подведения итогов аукциона (конкурса) (абзац первый пункта 3.2.11 Порядка).

В абзаце шестом статьи 11 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено, что предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

При этом в подпункте 5 статьи 12 названного Закона Российской Федерации и в подпункте 5 пункта 4.4.1 Порядка отражено, что сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу) должны быть содержаться в лицензии и ее неотъемлемых составных частях.

Письмо администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.04.2013 № 458 о даче предварительного согласования на отвод земельного участка для целей недропользования следует расценивать как согласие на отвод участка недр, поскольку участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые относятся к участкам недр местного значения в силу статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах».

Суд приходит к выводу, что законодатель не ставит объявление конкурса на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в зависимость от наличия предварительного согласия собственников и владельцев земельных участков, расположенных на участке недр, на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр.

Соответствующее согласие собственников и владельцев земельных участков, расположенных на участке недр, на отвод земельного участка для целей недропользования необходимо только при выдаче лицензии на

пользование недрами, что следует из подпункта 4.4.2 Порядка пользования участками недр местного значения на территории Чувашской Республики.

Кроме этого, суд отмечает, что вышеизложенные обстоятельства судом исследовались в рамках дела № А79-7739/2013 и им дана правовая оценка в решении Арбитражного суда Чувашской Республики – Чувашии от 11.12.2013 и постановлении Первого арбитражного апелляционного суда от 26.02.2014.

Доводы представителя заявителя о возможности нанесения ущерба социальной инфраструктуре сельского поселения подлежат отклонению, поскольку носят предположительный характер.

Иные доводы заявителя суд изучил, однако считает их несостоятельными по приведенным выше основаниям.

В соответствии с частью 1 статьи 198, частью 4 статьи 200, частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и пунктом 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для удовлетворения требований о признании недействительными решений государственных органов необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

Заявителем не представлены в материалы дела доказательства того, что оспариваемые действия Министерства по проведению конкурса нарушают права администрации Климовского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики, в связи с чем суд не находит оснований для удовлетворения заявления.

Суд отменяет меры по обеспечению заявления, принятые определением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 14.03.2014, после вступления решения в законную силу.

От уплаты государственной пошлины стороны по делу освобождены, поэтому вопрос о её взыскании судом не рассматривается.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

р е ш и л :

в удовлетворении заявления администрации Климовского сельского поселения Ибресинского района Чувашской Республики отказать.

Меры по обеспечению заявления, принятые определением Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии от 14.03.2014 отменить после вступления решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Чувашской Республики - Чувашии в течение одного месяца с момента его принятия.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья

О.Л. Павлова