07.04.2014 06-04/2145

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тендер-К»**

Дело № 46-К-2014

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 07 апреля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2 и 17.02.2014 №34 в составе:

«…»

при участии представителей:

уполномоченного органа - Чебоксарского Городского комитета по управлению имуществом:

- «…» (по доверенности);

В отсутствии заказчиков

МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары

МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары

МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары

МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары

МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары

МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары

МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей» (далее – Муниципальные заказчики)

надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения жалобы.

рассмотрев жалобу ООО «Тендер-К» о нарушении Муниципальными заказчиками Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе.

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 27.03.2014 обратилось общество с ограниченной ответственностью «Тендер-К» (далее – ООО «Тендер-К», Заявитель, общество) с жалобой на действия Уполномоченного органа - организатора совместного аукциона – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом (далее – Горкомимущество, Уполномоченный орган) и заказчиков (14 бюджетных школьных и дошкольных учреждений) при проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли (изв. №0115300020014000145).

ООО «Тендер-К» считает, что требования к участникам закупки определенные аукционной документацией нарушают требования Закона о контрактной системе, а именно в связи с тем, что ведомости работ и сметы документации совместного аукциона на выполнение работ по ремонту кровли отличаются друг от друга по видам работ и не являются однородными.

Следовательно, проведение совместного аукциона на выполнение неоднородных ремонтных работ на 14 объектах неправомерно и противоречит части 1 статьи 25 Закона о контрактной системе.

Представитель Уполномоченного органа нарушения законодательства о контрактной системе не признал. Считает, что работы, выступающие предметом аукциона в электронной форме, связаны по значимым критериям и размещение закупки по определению исполнителя по ремонту кровли не противоречит Закону о контрактной системе.

Кроме того, по мнению представителя уполномоченного органа, объединение указанных работ в один лот позволит не только обеспечить их качественное выполнение, но и рационально использование бюджетных средств.

С учетом указанного, по мнению представителя уполномоченного органа, жалоба Заявителя является необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав доводы и возражения сторон по жалобе, Комиссия установила следующее.

Заказчиками осуществляющими закупку являются: МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей».

Уполномоченным органом – организатором совместного аукциона - Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом 19.03.2014 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300020014000145 о проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли с начальной (максимальной) ценой контракта 4095938,05 руб.

Предметом контракта определено – ремонт кровли.

В соответствии с частью 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при осуществлении двумя и более заказчиками закупок одних и тех же товаров, работ, услуг такие заказчики вправе проводить совместные конкурсы или аукционы. Права, обязанности и ответственность заказчиков при проведении совместных конкурсов или аукционов определяются соглашением сторон, заключенным в соответствии с Гражданским [кодексом](consultantplus://offline/ref=130EED72DBF294EF7D5AC56E44F9FCF1AA1189FB7E92FD932C9CE8788EyBk8J) Российской Федерации и настоящим Федеральным законом. Контракт с победителем либо победителями совместных конкурса или аукциона заключается каждым заказчиком.

Согласно аукционной документации (Ведомости работ кровли) заказчиком установлено требование к проведению работ, в том числе:

разборка покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли (МБОУ «Кадетская школа №14», МБОУ «СОШ №29» г .Чебоксары, МБОУ СОШ №59» г.Чебоксары, СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары и т.д.);

ремонт кровли из листовой стали (МБОУ СОШ №31» г.Чебоксары), крыльцо козырек покрытий кровель из волнистых и полуволнистых асбестоцементных листов, ремонт мягкой кровли, (МБОУ «Кадетская школа №14);

устройство кровель плоских из наплавляемых материалов МБОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ № 64» г.Чебоксары).

Из содержания сайтов компаний занимающихся ремонтом кровли: www.remontlab.ru/, [remontiruem-krovly.ru](http://remontiruem-krovly.ru/), [unik-stroy.ru](http://www.unik-stroy.ru/), следует, что

**ремонт мягкой кровли** осуществляется по современным технологиям путем составления несколько пластов рулонных материалов, при котором вниз укладываются беспокровные материалы, в верхний слой производится укладка рулонных материалов. Для верхнего слоя часто используется тугоплавкий битум и присыпка, иногда применяется чешуйчатая посыпка.

Данный процесс менее трудоемкий, чем раньше, и не требует высокой квалификации кровельщиков. Исключается приготовление и транспортировка горячей битумной мастики, что значительно понижает трудоемкость и опасность труда кровельщиков.

**Плоская кровля** – один из наиболее распространенных видов крыш в России на самых различных объектах. Она отличается тем, что максимальный уклон ее скатов не превышает 25 градусов. Кровельные работы с плоской кровлей требуют привлечения специалистов, которые обладают необходимым оборудованием и навыками для работы с этим видом кровельного покрытия.

Укладка кровли выполняется с применением таких материалов, как битумные, битумно-полимерные и полимерные рулонные покрытия, а также мастики. Как правило, монтаж такой кровли осуществляется в несколько стадий. Прежде всего, проводится подготовка основания под укладку материала. Для битумных и полимерных материалов подойдет основа в виде бетонных плит, плит утеплителя, дерева, металла, асфальтобетона и так далее. Далее выполняется укладка слоев тепло, гидро и пароизоляции. Монтаж плоской кровли может различаться в зависимости от того, какой тип кровли требуется заказчику: вентилируемый наружным воздухом, невентилируемый или частично вентилируемый.

**Скатная кровля** представляет собой довольно сложную систему, состоящую из нескольких элементов: обрешетки, стропил, кровельного покрытия, в качестве которого выступает профнастил, оцинкованное кровельное железо, медь и так далее.

Укладка скатной кровли зависит от выбранного заказчиком кровельного материала. В целом, монтаж состоит из нескольких этапов, которые включают в себя подготовку пароизоляции, укладку утеплительного слоя, устройство системы вентиляции подкровельного пространства, укладку самого кровельного материала.

**Жесткая кровля** представляет собой кровлю из оцинкованного железа, керамических или металлических элементов. Таким образом, жесткие кровли можно разделить на три типа: фальцевые кровли, кровли из профнастила и черепичные кровли.

**Профнастил или профлист представляет собой профилированные листы** из оцинкованной стали, в том числе и с полимерным покрытием, имеющие трапециевидный или волнистый профиль. Благодаря отличительным особенностям, таким как долговечность, надежность, простота установки, удобство транспортировки, низкие эксплуатационные расходы и эстетичный внешний вид, профнастил получил широкое распространение.

Перечисленные выше определения свидетельствуют о том, что технология ремонта кровли объектов перечисленных в техническом задании различна и требует специальных навыков.

Кроме того, согласно Разделу 2 ведомости работ по ремонту кровли в МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары предусмотрен ремонт содержащий следующие виды работ: устройство промазки и расшивка швов панелей перекрытий раствором снизу, покрытие поверхностей грунтовкой за 1 раз потолков, окрашивание водоэмульсионными составами поверхностей стен. Ранее окрашенных водоэмульсионной краской, с расчисткой старой краски более 35%. Улучшенная масляная окраска ранее окрашенных полов за два раза с расчисткой старой краски более 35%, и т.д.

Вместе с тем, работы указанные в ведомости работ по ремонту кровли в МБДОУ «Детский сад №14» г.Чебоксары, а именно разборка трубопроводов из чугунных канализационных труб диаметром 100мм , прокладка трубопроводов отопления и водоснабжения из стальных электросварных труб диаметром 100 мм

Согласно коду ОКВЭД 45.33 «Производство санитарно-технических работ» эта группировка включает:

- монтаж в зданиях и других строительных объектах:

- водопроводных систем (холодного и горячего водоснабжения, пожаротушения),

- канализационных систем и санитарно-технического оборудования

- газовых систем и оборудования, включая системы подачи различных газов и т.п.

Следовательно, помимо кровельных работ необходимо провести сантехнические работы, что по смыслу положения статьи 25 Закона о контрактной системе не является одними и теми же видами работ, поэтому они не подлежат объединению в предмет совместного аукциона.

Таким образом, комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу что заказчик не вправе объединять в совместный аукцион неоднородные работы.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2k9O) настоящего Закона, а также о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2kBO) настоящего Федерального закона.

Исследовав представленные документы, заслушав доводы представителя Уполномоченного органа относительно заявленного в жалобе, Комиссия приходит к итоговому выводу о признании жалобы обоснованной, в связи с наличием в действиях Заказчиков нарушения части 1 статьи 25 Закона о контрактной системе при проведении совместного электронного аукциона.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

С учетом установленных нарушений, Комиссия Чувашского УФАС России считает необходимым выдать Уполномоченному органу - организатору совместного аукциона – Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом и Муниципальным Заказчикам предписание об устранении нарушения.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, пунктом 2 части 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Тендер-К» обоснованной.

2. Признать в действиях Уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом и Заказчиков – МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей» нарушение части 1 статьи 25 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» при проведении совместного аукциона в электронной форме на выполнение работ по ремонту кровли (изв. №0115300020014000145).

3. Выдать Уполномоченному органу – Чебоксарскому городскому комитету по управлению имуществом и Заказчикам МБОУ «Кадетская школа №14» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №29» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №2» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №39 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №31 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №59 с углубленным изучением отдельных предметов» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №60» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №61» г.Чебоксары, МБОУ «СОШ №64» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №3» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №5» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №14 «Солнышко» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №80» г.Чебоксары, МБДОУ «Детский сад №164 «Ромашка» общеразвивающего вида с приоритетным осуществлением деятельности по художественно-эстетическому развитию детей» предписание об устранении нарушений.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)*