31.03.2014 06-03/2005

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия котировочной комиссии**

**при проведении запроса котировок на поставку гинекологических наборов для БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития**

**Чувашской Республики**

**Дело № 40-К-2014**

г.Чебоксары

31 марта 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 26 марта 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 31 марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

Председателя Комиссии:

«…»

при участии в деле:

от заказчика - БУ ЧР «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашии – «…» (по доверенности от 26 марта 2013);

в отсутствии представителей заявителя ООО «Полимерные изделия», направившего ходатайство от 24.03.2014 о рассмотрении жалобы без его участия,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Полимерные изделия» (далее – ООО «Полимерные изделия», Заявитель) на действия котировочной комиссии заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашии (далее – БУ «ГКБ №1» МЗ и СР ЧР) при проведении запроса котировок на поставку гинекологических наборов для БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики (изв. № 0315300048114000066), нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

УСТАНОВИЛА:

ООО «Полимерные изделия» 19.03.2014 обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на действия заказчика - БУ «ГКБ №1» МЗ и СР ЧР при проведении запроса котировок на поставку гинекологических наборов для БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики (изв. № 0315300048114000066) , по его мнению, нарушающие требования Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

В своей жалобе ООО «Полимерные изделия» сообщает, что приняло участие в запросе котировок на поставку гинекологических наборов для БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики. Однако данному участнику отказано в допуске по причине не соответствия заявки участника размещения заказа требованиям, установленным заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ.

Заявитель, полагает, что размещенное техническое задание рассчитано на конкретного производителя либо поставщика. Заказчик, указав в техническом задании несущественные технические характеристики гинекологических наборов, изначально ограничил круг участников котировок по формальным несущественным основаниям и создал конкретному участнику запроса котировок преимущественные условия.

В жалобе также заявитель отмечает, что заказчиком нарушена статья 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Представитель Заказчика, нарушение законодательства о контрактной системе не признала, пояснила, что участником №1 (ООО «Полимерные изделия») в составе заявки предложен товар с техническими характеристиками не соответствующими требованиям документации, в связи с чем, считает отклонение заявки данного участника правомерным.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчиком - БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики 03.03.2014 размещено на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение № 0315300048114000066 о проведении запроса котировок на поставку гинекологических наборов для БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 499740 руб.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе в извещении о проведении запроса котировок должна содержаться информация, указанная в [пунктах 1](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6BC9lBs5H) - [6 статьи 42](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6BC9lBs0H) настоящего Федерального закона (в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта), а также в [пункте 8](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0ED69CBlBs2H) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0ED6DCDlBs1H) настоящего Федерального закона), требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=F9C53BF91E0631D608100829BB9E2F9830238D6F772A768166DF523D0F5BB5057E408FA6C0EC6DCAlBs1H) настоящего Федерального закона;

Пунктом 2 статьи 42 Закона о контрактной системе предусмотрено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](consultantplus://offline/ref=F8C848247A5E9521D6332747727A5E739196B2438EB811732024FA15F39D64F5273E215611D10BDFZ6v8H) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Реализуя названные положения законодательства в п.5 Извещения о проведении запроса котировок заказчиком установлены требования (технические характеристики) к предмету закупки (набор гинекологический одноразовый стерильный), в том числе:

-Зеркало по Куско: прозрачное полимерное с центральным винтовым креплением (фиксация исключительно с помощью винта и гайки)

обзор рабочего окна – строго не менее 4,5 см,

Размер S, Диаметр рабочего окна не менее 4,00 см х 3,5 см;

-Зеркало по Куско: прозрачное полимерное с центральным винтовым креплением (фиксация исключительно с помощью винта и гайки)

обзор рабочего окна – строго не менее 4,5 см,

Размер М, ширина створок не менее 3, диаметр отверстия не менее 4,00 см х 4,5 см;

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](consultantplus://offline/ref=E32DFD68B3520268357323D8865E98EE3BA6D531D0F7B8AD18754FA667F20CA54D045654DC4DF01BcAn1G) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Требования к товару, установленные в извещении, обусловлены объективными потребностями заказчика в наборах гинекологического одноразового стерильного с определенными техническими характеристиками. Действующее законодательство не ограничивает право заказчиков приобретать товары в соответствии со своими нуждами и спецификой деятельности.

Согласно материалам дела, заявителем (ООО «Полимерные изделия») подана заявка на участие в запросе котировок. В качестве предлагаемой к участию в запросе котировок продукции ООО «Полимерные изделия» участником заявлены наборы гинекологические одноразовые стерильные «Ева» Производитель ООО «Полимерные изделия», Россия, в том числе со следующими характеристиками:

-Зеркало по Куско: прозрачное полимерное с центральным винтовым креплением (фиксация исключительно с помощью винта и гайки)

обзор рабочего окна – **3,9 см,**

Размер S, Диаметр рабочего окна **3,9 см х 3,2 см**;

-Зеркало по Куско:

-прозрачное полимерное с центральным винтовым креплением (фиксация исключительно с помощью винта и гайки)

обзор рабочего окна – **3,9 см,**

Размер М, ширина створок **2,8**; диаметр отверстия  **4,1 см х 3,6 см;**

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 марта 2014 г. для участия в запросе подано 4 заявки. Двум участникам, в том числе ООО «Полимерные изделия» отказано в допуске к участию в запросе котировок в связи с несоответствием заявок участников требованиям, установленным заказчиком в соответствии с пунктом 7 статьи 78 Федерального закона от 05.04.2013 г. №44-ФЗ.

Из системного анализа вышеуказанных норм Закона о контрактной системе следует, что потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований

Следовательно, установление в п.5 Извещения о проведении запроса котировок технических характеристик товара обусловлено реальными потребностями Заказчика с учетом специфики деятельности. Действующее законодательство не ограничивает права заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами. Требования к товару, установленные в извещении, обусловлены объективными потребностями Заказчика в приобретении гинекологических наборов с определенными техническими характеристиками.

Заказчик не имеет возможности установить требования к техническим характеристикам товара, которые удовлетворяли бы всех возможных участников размещения заказа. Закон не обязывает Заказчика при определении характеристик поставляемого товара в извещении устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям товара. Кроме того, предметом контракта является поставка гинекологических наборов с определенными техническими характеристиками, а не их производство.

**Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что предложенные участником ООО «Полимерные изделия» инструменты с меньшими показателями, не отвечают реальным потребностям заказчика, и не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок**

На основании пункта 7 статьи 78 Закона о контрактной системе котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные [частью 3 статьи 73](consultantplus://offline/ref=FD33AA8C5611180459E2B0DB21B49A1C66E0CA6F8432F0F6FC25338640525E9EA955DE45E53985BBh90EM) настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

Следовательно, котировочная Комиссия правомерно отклонила заявку ООО «Полимерные изделия» по основаниям, указанным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 марта 2014 г. как не соответствующую требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

Как следует из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 14 марта 2014 г. для участия в запросе котировок было подано четыре заявки. Две из которых, соответствовали требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Следовательно, установленные в извещении о проведении запроса котировок требования к товарам, соответствующие определенному производителю, несмотря на ограничение количества производителей, предполагают неограниченное количество поставщиков товара, что не нарушает требования законодательства.

Данное обстоятельство свидетельствует о том, что поставка гинекологических наборов с заявленными заказчиком требованиями возможна и, следовательно, установленные заказчиком требования к характеристикам инструментов не приводят к ограничению количества участников размещения заказа.

Аналогичная позиция выражена в постановлении Федерального арбитражного суда Уральского округа от 26.01.2012г. по делу №А60-13479/2011, в постановлении Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.05.2012г. по делу №А79-6402/2011, в постановлении Федерального арбитражного суда Волго-Вятского округа от 21.06.2012г. по делу №А79-7629/2011, в постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 26.06.2013г. по делу №А63-13710/2012, в постановлении Федерального арбитражного суда Северо-Кавказского округа от 27.06.2013г. по делу №А63-16861/2012, в постановлении Девятого арбитражного апелляционного суда от 10.10.2012г. по делу №А36-3335/2012.

Таким образом, довод Заявителя о том, что установленные Заказчиком в извещении о проведении запроса котировок требования к техническим характеристикам товаров содержат указание на конкретного производителя, не нашел своего подтверждения.

Довод Заявителя относительно нарушения Заказчиком статьи 17 Закона о защите конкуренции, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не рассматривает, поскольку не является правомочной в рассмотрении данного вопроса в соответствии с Законом о контрактной системе и положениями Административного регламента.

На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, проведена внеплановая проверка, по результатам которой установлено следующее.

Частью 1 статьи 73 Закона о контрактной системе предусмотрены обязательные требования к содержанию информации в извещении о проведении запроса котировок, в том числе требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=FB1233340AB7926DA9041C12CDFD3B84DD3D7E0F44EE6447BF76D2FD541ECBF3A1F6C506319325B3jETAL) настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе установлен ряд единых требований, которые заказчик должен предъявить к участникам закупки.

Согласно части 5 названной статьи Закона установленные требования должны указываться в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке.

В нарушении вышеуказанных норм, БУ «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашской Республики требования, предъявляемые к участникам запроса котировок, и исчерпывающий перечень документов, которые должны быть представлены участниками запроса котировок в соответствии со [статьей 31](consultantplus://offline/ref=FB1233340AB7926DA9041C12CDFD3B84DD3D7E0F44EE6447BF76D2FD541ECBF3A1F6C506319325B3jETAL) настоящего Федерального закона не установлены.

Исследовав представленные документы, заслушав доводы и возражения представителя Заказчика, Комиссия приходит к итоговому выводу о признании жалобы не обоснованной, в связи с отсутствием в действиях Заказчика нарушений по указанным в жалобе доводам.

Однако, проведенная на основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановая проверка выявила нарушение заказчиком части 1 статьи 73 Закона о контрактной системе при проведении аукциона.

Пунктом 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе установлено, что при выявлении в результате рассмотрения жалобы на действия комиссии по осуществлению закупок нарушений законодательства Российской Федерации контрольный орган в сфере закупок вправе выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе определено, что по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2k9O) настоящего Закона, а также о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=B87FC2459B5006DDE269E971A8CE53530568BBB63EF997442DBD1DD41C2B504691C6358A849B7DFEN2kBO) настоящего Федерального закона.

Руководствуясь пунктом 2 части 15 статьи 99, пунктом 2 части 22 статьи 99, статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Полимерные изделия» необоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика - Бюджетного учреждения Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашии нарушение части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику – Бюджетному учреждению Чувашской Республики «Городская клиническая больница №1» Минздравсоцразвития Чувашии предписание об устранении нарушения части 1 статьи 73 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)*