**11.03.2014 № 06-06/1531**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам проведения внеплановой проверки**

12-ВП-2014 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 марта 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 №2, от 17.02.2014 №34 в составе:

«…»

при участии представителей:

заказчика- Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики-«…» (по доверенности);

проведя внеплановую проверку соблюдения Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 12.02.2014 поступила информация ООО «Эксперт –Проект» (далее – заявитель) о нарушении законодательства о размещении заказов при проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта на выполнение работ по разработке проектно-сметной документации на реконструкцию здания бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики под размещение многопрофильной поликлиники г.Чебоксары, пр.Ленина 12.

Заявитель указывает, что 18 июня 2013 г. между Минздравсоцразвития ЧР и ООО «Эксперт-Проект» заключен государственный контракт №10-22/613 на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию здания бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики под размещение многопрофильной поликлиники г.Чебоксары, пр.Ленина 12.

11 июля 2013 года во исполнение п.4.1.3 Госконтракта заказчиком в адрес ООО «Эксперт-Проект» были переданы исходные данные, а именно: проект технических условий для присоединения к электрическим сетям; технические условия на теплоснабжение от 28.06.2013 г. №614, технические условия на отвод поверхностных во стоков от 28.06.2013 г. № 01/12-1395, технические условия на подключение к сетям водоснабжения и водоотведения от 30.04.2013№620/19.

Заявитель считает, что исходные данные были представлены не в полном объем, о чем проинформирован заказчик. Градостроительный план был получен заявителем 22 октября 2013 г., т.е по окончании установленного срока исполнения контракта.

Кроме того, письмом № 18/16-1424 от 09.12.2013 заказчик проинформировал ООО «Эксперт-проект» об изменении технического задания. 23 декабря 2013 г. заказчиком представлен новый градостроительный план.

Таким образом, заявитель считает, что заказчик уклоняется от надлежащего исполнения принятых на себя обязательств по государственному контракту, что препятствует исполненить Госконтракт.

Представитель заказчика на заседании пояснил, что необходимая информация для исполнения контракта была представлена ООО «Эксперт-Проект». Техническое задание входило в состав конкурсной документации и не изменялось, а лишь корректировалось по обращению ОО «Эксперт-проект» (исх. №74/1 -13 от 22.11.2013).

Условия контракта заказчиком не изменялись.

В силу п.1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения, о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 ст. 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых, направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики

18 июня 2013 года между Министерством здравоохранения и социального развития Чувашской Республики и ООО «Эксперт-проект» по результатам проведенного открытого конкурса заключен Государственный контракт на разработку проектно-сметной документации на реконструкцию здания бюджетного учреждения Чувашской Республики «Центральная городская больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики под размещение многопрофильной поликлиники г.Чебоксары, пр.Ленина 12 Заключен государственный контракт № №10-22/613.

В силу части 5 статьи 9 Закона о размещении заказов при заключении и исполнении контракта изменение условий контракта, указанных в [частях 11](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2436y4P9H) и [12](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2436y4P8H) настоящей статьи, [части 12 статьи 25](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2037y4PCH), [части 5 статьи 27](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2039y4PBH), [части 3 статьи 29](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2130y4P9H), [части 1 статьи 31](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2133y4P8H), [части 7 статьи 31.4](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374BEy0P9H), [части 3 статьи 31.5](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374BEy0PDH), [части 12 статьи 35](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2139y4P9H), [части 6 статьи 36](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2139y4PEH), [части 13 статьи 37](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2631y4P8H), [части 3 статьи 38](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2631y4PEH), [части 1 статьи 40](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2630y4P1H), [части 14 статьи 41](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2635y4P8H), [части 22 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C373BEy0PAH), [части 11 статьи 41.9](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C373BFy0PEH), [части 15 статьи 41.11](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C372BAy0PAH), [частях 10](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C372BBy0PBH) и [14 статьи 41.12](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C372BBy0PFH), [части 6 статьи 42](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C377BBy0PFH), [частях 6](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2A33y4PAH) и [8 статьи 46](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2A33y4PDH), [части 8 статьи 47](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2638y4PCH), [части 10 статьи 53](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2734y4PCH) и [частях 5](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2737y4PAH) и [6 статьи 54](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2737y4PDH) настоящего Федерального закона, по соглашению сторон и в одностороннем порядке не допускается, за исключением случаев, предусмотренных [частями 6](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2437y4PAH) - [6.7](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2B30y4P0H) и [8.1](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2437y4P0H) настоящей статьи, [частью 26.1 статьи 65](consultantplus://offline/ref=D3FE7DC9EE8D04A7FD48561F7792F5EF2BC7E96F929FA03FCC86646A23A90E0E7D44C374B80A2B31y4PEH) настоящего Федерального закона.

При этом, заявителем доказательств заключения дополнительного соглашения к государственному контракту №10-22/613 об изменениях условий контракта не представлено. Таким образом, информация ООО «Эксперт-Проект» об изменении условий контракта не подтвердилась.

В соответствии с полномочиями, определенными Положением о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденным приказом ФАС России от 26.01.2011 № 30, Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии осуществляет функции по контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, законодательства в сфере деятельности субъектов естественных монополий (в части установленных законодательством полномочий антимонопольного органа), рекламы, а также по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд (за исключением полномочий по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг по государственному оборонному заказу).

Под размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд понимаются осуществляемые в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом, действия заказчиков, уполномоченных органов по определению поставщиков (исполнителей, подрядчиков) в целях заключения с ними государственных или муниципальных контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, в целях заключения с ними также иных гражданско-правовых договоров в любой форме (статья 5 Закона о размещении заказов).

В силу части 4 статьи 9 Закона о размещении заказов, заказ признается размещенным со дня заключения государственного или муниципального контракта, а в случае, предусмотренном пунктом 14 части 2 статьи 55 настоящего Федерального закона, со дня заключения иных гражданско-правовых договоров.

Таким образом, пределы полномочий антимонопольного органа ограничены моментом заключения государственного или муниципального контракта.

Последующие действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии связанные с неисполнением – ненадлежащем исполнении договорных обязательств, обжалуются только в судебном порядке.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не усматривает полномочий по проведению проверки.

На основании части 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», части 5 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Прекратить проведение внеплановой проверки в связи с неподведомственностью.

|  |  |
| --- | --- |
| «…» |  |
| Члены Комиссии |  |
|  |  |

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).*