



ПК «ЧПАП № 2»,
 428003, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 7
 ОГРН 1022100978118, ИНН 2126003814, КПП 213001001, ОКВЭД 60.21.1,
 ОКПО 03097781
 тел.: приемная (8352) 564768,
 зам. директора по транспорту 564772,
 отдел эксплуатации 564760,
 бухгалтерия 564765,
 юрист 563333,
 факс (8352) 624040,
 E-mail: 564768@mail.ru

№03/ 44

«17» марта 2014 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы
 Чувашской Республики
 г. Чебоксары, пр. Московский, д. 2

Заявитель: Производственный кооператив
 «Чебоксарское пассажирское автотранспортное
 предприятие №2»
 г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 7

Ответчик: Администрация г. Чебоксары
 г. Чебоксары, ул. К.Маркса, д. 36

Заявление о нарушении антимонопольного законодательства

Постановлением Администрации города Чебоксары от 25.12.2013 г. №4324 в целях организации транспортного обслуживания населения г. Чебоксары объявлен конкурс на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары.

Согласно пункту 24 протокола заседания комиссии для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом на маршруты регулярных перевозок в городе Чебоксары от 11.02.2014 г. №1 для участия в конкурсе на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары на лот №19 маршрут № 55 «улица Айзмана (пос. Альгешево) - улица Заовражная (ост. «Заовражный водовод»)» подано 2 (две) заявки от:

- производственного кооператива «ЧПАП №2»: Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Энгельса, д. 7;
- индивидуального предпринимателя Васильева Олега Георгиевича: Чувашская Республика, _____;

Согласно протокола рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.02.2014 г. №2 конкурсная комиссия решила допустить ПК «ЧПАП №2», ИП Васильева О.Г. к участию в конкурсе по Лоту №19 и признать заявителей участниками конкурса.

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 03.03.2014 г. №3 результаты оценки заявок участников конкурса составили:

Вх. 06-12/1648

17.03.2014

ПК «ЧПАП №2» - 50 баллов;

ИП Васильев О.Г. - 60 баллов;

Решили:

Присвоить заявкам следующие места:

Заявке ИП Васильева О.Г. - 1 место;

Заявке ПК «ЧПАП №2» - 2 место;

Согласно протокола о результатах конкурса от 06.03.2014 г. №4 конкурсная комиссия решила признать победителем конкурса по Лоту №19 индивидуального предпринимателя Васильева Олега Георгиевича:

Производственный кооператив «Чебоксарское пассажирское автотранспортное предприятие №2» считает, что действия конкурсной комиссии по допуску конкурсной заявки ИП Васильева О.Г. на лот №19 и признании его победителем нарушает антимонопольное законодательство по следующим основаниям.

К протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе от 24.02.2014 г. №2 было приложено особое мнение члена конкурсной комиссии, начальника отдела автомобильного и иных видов транспорта Минтранса Чувашии следующего содержания: «В ходе проведения 2 этапа конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, организованного в соответствии с постановлением администрации города Чебоксары от 25.12.2013 №4324, озвучены обращения перевозчиков о наличии в конкурсных заявках претендентов недостоверной информации. В ходе принятия решений о допуске заявителей к участию в конкурсе факты из указанных обращений не приняты во внимание со ссылкой на отсутствие у Комиссии полномочий осуществлять проверку требований, устанавливаемых лицензирующими и сертифицирующими органами.

Вместе с тем, согласно п. 2.2 Комиссия наделена, в том числе следующими полномочиями:

- осуществлять осмотр автобусов, помещения, соответствующего установленным требованиям и оборудования для технического обслуживания и ремонта автобусов, которые указаны заявителем в заявке;
- запрашивать у заявителя сведения, подтверждающие достоверность предоставленной информации.

Указанные права Комиссией не реализованы, факты, указывающие на недостоверность информации, не опровергнуты и должны быть проверены до начала процедуры оценки и сопоставления заявок».

Так письмом от 13.02.2014 г. ПК «ЧПАП №2» сообщил в адрес председателя конкурсной комиссии о имеющихся нарушениях и несоответствиях в составе конкурсной заявки ИП Васильева О.Г. на лот №19. В частности было сообщено, что у ИП Васильева О.Г. на праве собственности имеется производственное помещение для осуществления технического обслуживания и ремонта автобусов, в том числе и для технического обслуживания ТО-1, ТО-2, а также для предрейсового осмотра, расположенное по адресу: ЧР, Аликовский район, с. Аликово, ул. Гагарина, д. 39. Расстояние от г. Чебоксары до с. Аликово составляет около 70 км.

Таким образом, только время в пути будет составлять более 2-х часов, в том числе в обратном направлении. При плановом ремонте подвижного состава ТО-1, ТО-2 в межсменное время при этом еще и нарушается инструкция, нормы,

правила и процедуры технического обслуживания и ремонта транспортных средств, установленных заводом-изготовителем, с учетом их эксплуатации, что подтверждает несоответствие представленных ИП Васильевым О.Г. на конкурс документов фактической информации.

В соответствии с п.1 ч. 3 ст. 8 ФЗ от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» в перечень лицензионных требований с учетом особенностей осуществления лицензируемого вида деятельности входит наличие у соискателя лицензии и лицензиата помещений, зданий, сооружений и иных объектов **по месту осуществления лицензируемого вида деятельности**, технических средств, оборудования и технической документации, принадлежащих им на праве собственности или ином законном основании, соответствующих установленным требованиям и необходимым для выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности. То есть ИП Васильевым В.Г. несоблюдаются лицензионные требования и основные требования по обеспечению безопасности дорожного движения при осуществлении деятельности с эксплуатацией транспортных средств, установленных статьями 16, 18, 19, 20 ФЗ от 10.12.1995 г. «О безопасности дорожного движения» № 196-ФЗ.

Указанные обстоятельства создают угрозу причинения вреда жизни и здоровью людей при осуществлении перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Так, согласно п. 2 ст. 16 ФЗ «О безопасности дорожного движения» обязанность по поддержанию транспортных средств, участвующих в дорожном движении, в технически исправном состоянии возлагается на владельцев транспортных средств либо на лиц, эксплуатирующих транспортные средства, что подтверждают и документы добровольной сертификации на автомобильном транспорте: техническое обслуживание грузовых автомобилей и автобусов (017406, 017409), выданные Васильеву О.Г. Центром сертификации ООО «Цетнр сертификации и качества «Стандарт» 01.02.2014 г.

Согласно Приказа Минтранса РФ от 09.03.1995 г. №27, которым утверждено положение об обеспечении безопасности дорожного движения в предприятиях, учреждениях, организациях, осуществляющих перевозки пассажиров и грузов (ст. 4.2, 4.3, 4.4), где предприниматель обязан обеспечить ежедневный контроль технического состояния транспортных средств перед выездом на линию и по возвращении к месту стоянки. Лица, ответственные за техническое состояние транспортных средств, обязаны выполнять в путевом листе отметки о технической исправности транспортных средств, обязаны обеспечивать учет неисправностей транспортных средств и их устранение.

Все это ИП Васильевым О.Г. не выполняется, поскольку производственное помещение для проведения технического обслуживания находится за пределами г. Чебоксары, что не обеспечивает защиту жизни, здоровья и имущества граждан и их законных интересов.

Также в конкурсной заявке не указан пункт предрейсового осмотра, то есть посты ОТК с приложением фотоматериала и предрейсового и послерейсового медицинского осмотра водителей с указанием адреса проведения этих работ.

Так, согласно лицензии № АСС-21-0109-11 от 31.03.2008 г., местом осуществления деятельности предпринимателя является г. Чебоксары, Складской проезд, д. 4/1, а фактически, согласно договора безвозмездного оказания услуг от 01.07.2013, заключенного между ИП Васильевым О.Г. и ИП Александровой Е.А., где последняя оказывает услуги по осуществлению предрейсового и

послерейсового медицинского осмотра водителей в арендуемом помещении по адресу: г. Чебоксары, пр. Тракторостроителей, д. 6, пом. 2.

Кроме того, послерейсовый медицинский осмотр вообще не проводится, о чем отметка в путевом листе делается на следующий день или в течение недели.

Эти нарушения были обнаружены Прокуратурой калининского района г. Чебоксары и в отношении _____ также вынесено постановление о привлечении к административной ответственности по ч. 3 ст. 14.1 КоАП РФ.

Также на конкурс ИП Васильевым В.Г. представлена недостоверная информация относительно стоянки и мойки автобусов в межсменное время в с. Аликово, что также не соответствует действительности.

По указанному в заявке адресу автобусы, которые будут эксплуатироваться на маршруте, с 07.02.2014 г. по 12.02.2014 г. не находились и не могли находиться, так как от маршрута до места хранения и обратно 140 км., при этом на предрейсовый осмотр и технический осмотр в заявке представлены документы о их проведении фирмой «Спецсервис», находящейся по адресу: г. Чебоксары, Базовый проезд, д. 4, а стоянка, мойка и ремонт осуществляются в с. Аликово.

А также с учетом нахождения автобусов в с. Аликово, его стоянки в межсменное время и ремонта, можно сделать вывод, что ИП Васильевым О.Г. не соблюдается режим труда и отдыха в соответствии с трудовым законодательством и требованиями Приказа Минтранса РФ от 20.08.2004 г. № 15, так как только в пути от места стоянки до маршрута и обратно, водители будут находиться более 4-х часов, а подготовительно-заключительное время, то есть прохождение предрейсового осмотра, проверка техсостояния перед выездом и по возвращению займет более 30 мин. То есть, около 5 часов, не считая время нахождения на маршруте, водитель фактически находится за рудем автобуса. Таким образом, все водители должны быть из с. Аликово или Аликовского района, что не подтверждается трудовыми договорами заключенными почти со всеми водителями, зарегистрированными в г. Чебоксары.

Таким образом, факт предоставления на конкурс ИП Васильевым О.Г. недостоверной информации усматривается из прилагаемых к заявке документов. Все автобусы, заявленные на конкурс, стоят во дворах домов, у подъездов и в любых других местах, только не на территории транспортного предприятия.

Кроме того, предприниматель желающий извлечь прибыль из своей деятельности, не станет вести экономически нецелесообразную деятельность, поскольку только расход топлива на один автобус от с. Аликово до г. Чебоксары будет составлять 20 литров/день, что в месяц будет составлять 18 000 рублей на 1 автобус. Указанное дополнительно подтверждает, что информация, заявленная на конкурс, не может соответствовать действительности.

В конкурсной заявке в краткой характеристике производственного помещения для осуществления технического обслуживания и ремонта автобусов, в том числе и для технического обслуживания ТО-1, ТО-2, а также для предрейсового осмотра, указана производственная база, расположенная по адресу: ЧР, Аликовский район, с. Аликово, ул. Гагарина, д. 39.

В то же время ИП Васильевым О.Г. к конкурсной заявке приложена копия договора на оказание услуг по проведению предрейсового осмотра, заключенный с ООО «Спецсервис», расположенное по адресу: г. Чебоксары, Базовый проезд, 4.

Таким образом, ИП Васильевым О.Г. в составе конкурсной заявки представлены противоречащие друг другу документы и информация. Конкурсной комиссии не представляется возможным сделать вывод о том, где будет осуществляться стоянка автобусов в межсменное время, ремонт и предрейсовый

осмотр, поскольку одна информация противоречит другой и одна из них в любом случае является недостоверной.

Таким образом, конкурсная комиссия не воспользовалась имеющимися полномочиями и не проверила факты, указывающие на недостоверность информации.

Факты, изложенные в обращении ПК «ЧПАП №2» от 13.02.2014 г. не опровергнуты, у конкурсной комиссии имелись достаточные основания и полномочия для проверки недостоверности информации в составе конкурсной заявки ИП Васильева О.Г. на лот №19.

Конкурсная комиссия при имеющейся информации, должна была реализовать свои полномочия по осуществлению осмотра автобусов, помещения, соответствующего установленным требованиям и оборудования для технического обслуживания и ремонта автобусов, которые указаны заявителем в заявке; запросив у заявителя сведения, подтверждающие достоверность предоставленной информации.

Кроме того, ИП Васильевым О.Г. с целью получения большего количества конкурсных баллов были заключены мнимые сделки по переоформлению в собственность Васильева О.Г. автобусов, заявленных на конкур. Так автобус с гос. рег. знаком в950ох до 27.11.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.]; автобус с гос. рег. знаком в886ху до 14.12.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.]; автобус с гос. рег. знаком в155ем до 17.12.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.]; автобус с гос. рег. знаком в937рт до 17.12.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.]; автобус с гос. рег. знаком в703нт до 17.12.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.]; автобус с гос. рег. знаком в366оо до 17.12.2013 г. принадлежал на праве собственности [ИП Васильев О.Г.] г.р.

При этом, проведение конкурса было объявлено 26.12.2013 г., как видно из дат перерегистрации прав собственности на автобусы на имя ИП Васильева О.Г., это было совершено как раз перед объявлением конкурса, что свидетельствует о том, что были заключены мнимые договора купли-продажи автобусов между ИП Васильевым О.Г. и перечисленными лицами, с которыми он находится в приятельских и деловых отношениях. В действительности указанные автобусы остались в пользовании и распоряжении указанных лиц, которые, естественно, не производили оплату налога после продажи транспортных средств.

Производственное помещение по адресу: ЧР, Аликовский район, с. Аликово, ул. Гагарина, д. 39 по сведениям Управления Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии является разборочно-мощным комплексом и не предназначено для использования как производственное помещение по проведению ремонта и технического обслуживания автобусов, на территории по указанному адресу отсутствуют парковочные места для стоянки автобусов.

Таким образом, конкурсная комиссия создала ИП Васильеву О.Г. преимущественные условия участия в конкурсе, нарушив пункт 2 части 1 ст. 17 Закона «О защите конкуренции» №135-ФЗ от 26.07.2006 г.

На основании изложенного,

ПРОШУ:

1. Возбудить дело о нарушении Администрацией г. Чебоксары антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, выразившегося в допуске к участию в конкурсе на лот №19 маршрут № 55 «улица Айзмана (пос. Альгешево) - улица Заовражная (ост. «Заовражный водовод»)» конкурсной заявки ИП Васильева Олега Георгиевича Чувашская Республика, и признании его победителем.

2. Запретить администрации г. Чебоксары заключать договор с ИП Васильевым Олегом Георгиевичем на право осуществления пассажирских перевозок по маршруту № 55 «улица Айзмана (пос. Альгешево) - улица Заовражная (ост. «Заовражный водовод»)» до рассмотрения дела.

Приложение:

1. Копия протокола от 11.02.2014 г.
2. Копия протокола от 24.02.2014 г.
3. Копия протокола от 03.03.2014 г.
4. Копия протокола от 06.03.2014 г.
5. Копия письма от 13.02.2014 г.

Председатель ПК «ЧПАП №2»



С.Х. СЮБАЕВ