исх. 06-04/870 от 12.02.2014

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы**

**ООО Коллективная строительная организация «Красночетайская»**

Дело № 15-К-2014

Резолютивная часть решения оглашена 7 февраля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 февраля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2 в составе:

«…»

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью Коллективная строительная организация «Красночетайская» о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), руководствуясь статьями 106, 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

УСТАНОВИЛА:

В Управление федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 24.01.2014 года поступила жалоба ООО КСО «Красночетайская» на действия аукционной комиссии при проведении открытого аукциона в электронной форме на долевое строительство 9 жилых помещений (квартир) для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере не менее 33 кв. метров каждая, в Красночетайском районе Чувашской Республики. (изв. № 0115300021813000021).

Заявитель в своей жалобе не согласен с отказом в допуске к участию в аукционе по основаниям указанным в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 22.01.2014. Поясняет, что ООО КСО «Красночетайская» в своей заявке указало словосочетания «должен являться», «не должна быть обременена», «должна сопровождаться» в будущем на еще не построенном объекте недвижимости, вероятность необходимо учитывать как перевес положительных оснований над отрицательными.

В заседании Комиссии представитель Заказчика нарушения законодательства о размещении заказов не признала; считает решение аукционной комиссии законным, поскольку Заявителем в заявке были представлены сведения не в соответствии с требованиями Заказчика.

В силу п.1 части 1 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) и иных нормативных правовых [актов](consultantplus://offline/ref=9FE8424862E25A2D50E71D611455E5923301ABF60DA7EBF5FD4D75A22F30FAF2E302C6412FFF41D2Y4OFO), правовых актов, определяющих функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок в пределах его полномочий.

В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 августа 2013 г. №728 Федеральная антимонопольная служба определена федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и согласование применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (за исключением полномочий на осуществление функций по контролю (надзору) в сфере государственного оборонного заказа и в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд, которые не относятся к государственному оборонному заказу и сведения о которых составляют государственную тайну, и по согласованию применения закрытых способов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), в случаях закупок товаров, работ, услуг необходимых для обеспечения федеральных нужд, если сведения о таких нуждах составляют государственную тайну, а также закупок товаров, работ, услуг, сведения о которых составляют государственную тайну, для обеспечения федеральных нужд при условии, что такие сведения содержаться в документации о закупке или в проекте контракта).

Согласно статье 113 Закона о контрактной системе, Федеральный закон от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) признан утратившим силу с 1 января 2014 года. Частью 1 ст. 112 Закона о контрактной системе установлено, что настоящий закон применяется к отношениям, связанным с осуществлением закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд, извещения об осуществлении которых размещены в единой информационной системе или на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг либо приглашения принять участие в которых направлены после дня вступления в силу Закона о контрактной системе. К отношениям, возникшим до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, он применяется в части прав и обязанностей, которые возникнут после дня его вступления в силу, если иное не предусмотрено настоящей статьей. Государственные и муниципальные контракты, гражданско-правовые договоры бюджетных учреждений на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд заказчиков, заключенные до дня вступления в силу Закона о контрактной системе, сохраняют свою силу.

В соответствии с положениями Закона о размещении заказов определение поставщиков в целях заключения с ними государственных и муниципальных контрактов, а так же гражданско-правовых договоров бюджетных учреждений осуществляется в порядке и на условиях, предусмотренных документацией о торгах, извещением о запросе котировок и завершается заключением контракта либо заключением гражданско-правового договора.

На основании изложенного, размещение заказов, извещения об осуществлении которых размещены на официальном сайте либо приглашения принять участие в которых направлены до 1 января 2014 года, осуществляется в соответствии с Законом о размещении заказов, указанная позиция так же изложена в совместном письме ФАС России и Министерства экономического развития Российской Федерации исх. №АД/53811/13 от 30.12.2013, исх. №29401-ЕС/Д28 от 27.12.2013.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд приходит к следующему.

Администрация Красночетайского района Чувашской Республики 30.12.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместила извещение № 0115300021813000021 о проведении открытого аукциона в электронной форме на долевое строительство 9 жилых помещений (квартир) для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере не менее 33 кв. метров каждая, в Красночетайском районе Чувашской Республики, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 051 670,00 руб.

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100344) – [3.2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=186), [4.1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=196) – [6 статьи 34](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100355) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=593) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

По правилам части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с частью 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов, отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Во исполнение вышеуказанных норм в Разделе 7 Технического задания представлен перечень требований к материалам, используемым при выполнении работ. В Техническом задании Заказчик также устанавливает требование к выполнению работ. Так, например, в помещении должны быть выполнены электромонтажные работы.., жилое помещение должно быть обеспечено инженерными системами.

На данный открытый аукцион в электронной форме подано 5 заявок.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме от 22 января 2014 года, заявка участника №5 (ООО КСО «Красночетайская») была отклонена от участия в аукционе.

Заявке ООО КСО «Красночетайская» (участник №5) отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме по причине того, что в заявке участника указано «Приобретаемая жилая квартира должна являться собственность продавца и при этом не должна быть обременена правами 3-х лиц, не отчуждена, не заложена, не подарена и не обращена в дар, не должна состоять в споре или под арестом, не иметь задолженности по коммунальным платежам, налогам и в квартире не должны быть зарегистрированы граждане. Квартира должна сопровождаться документами, необходимыми для проведения государственной регистрации прав Российской Федерации на квартиру в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21 июля 1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Как следует из первой части заявки (№5) ООО КСО «Красночетайская», выразило согласие выполнить работы на условиях предусмотренных документацией об аукционе, а также указало материалы, используемые при выполнении работ.

Изучив представленные материалы дела, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к следующему, что Заказчиком в Технической части документации об аукционе (с 28-го по 33-й абзац страницы 28 аукционной документации) установлены требования, которые относятся к выполняемым работам (выполнение электромонтажных работ, инженерных систем: газоснабжение, электроосвещение, водоснабжение холодное и горячее, водоотведение, отопление и вентиляция).

Также, в разделе 7 Технической части Заказчиком установлены следующие требования:

1) приобретаемая жилая квартира (дом) должна являться собственностью продавца и при этом не должна быть обременена правами 3-х лиц, не отчуждена, не заложена, не подарена и не обращена в дар, не должна состоять в споре или под арестом, не иметь задолженности по коммунальным платежам, налогам и в квартире (доме) не должны быть зарегистрированы граждане;

2) квартира (дом) должна сопровождаться документами, необходимыми для проведения государственной регистрации прав Российской Федерации на квартиру в соответствии с порядком, установленным Федеральным законом от 21 июля 1997г. №122-ФЗ «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».

Комиссия установила, что перечисленные требования (1 и 2) предъявляются Заказчиком к результатам работ и на момент подачи заявок по предмету контракта (долевое строительство 9 жилых помещений (квартир) для детей – сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в размере не менее 33 кв. метров каждая) участник размещения заказа не может исполнить данное требование.

Следовательно, аукционная комиссия по данным основания не может отклонить участника размещения заказа.

Таким образом , Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что аукционная комиссия неправомерно отклонила заявку участника №5 (ООО КСО «Красночетайская» от участия в открытом аукционе в электронной форме.

На основании пункта 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе Комиссией Чувашского УФАС России проведена внеплановая проверка, по результатам которой установлено, что в заявке участника №5 (ООО КСО «Красночетайская») по позициям «Счетчик газа камерный» и «Счетчик для учета электрической энергии» указана марка товара, при этом технические, качественные характеристики и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика отсутствуют.

Кроме того, по позиции «Межкомнатные дверные блоки глухие» участник №5 (ООО КСО «Красночетайская») в своей заявке не указывает, что цвет петель будет соответствовать цвету ручки, вопреки установленному Заказчиком данного требования.

Не указав конкретные технические, качественные, функциональные характеристики материалов, которые будут использоваться при выполнении работ, участник №5 (ООО КСО «Красночетайская») не предоставил сведения, предусмотренные частью 4 статьи 41.8 и не выполнил требования заказчика.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, приходит к выводу, что заявка участника (№5) ООО КСО «Красночетайская» содержит сведения не соответствующие документации об аукционе, что свидетельствует о ненадлежащем исполнении участником размещения заказа части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и решение аукционной комиссии об отказе участнику №5 (ООО КСО «Красночетайская») является обоснованным и соответствует части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Исследовав представленные материалы, руководствуясь частью 8 статьи 106, статьей 112 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО КСО «Красночетайская» частично обоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 106 Закона о контрактной системе)*