РЕШЕНИЕ

Дело №38-АМЗ/06-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 10 октября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 октября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

«…»

при участии представителей:

заявителя: ООО «ТехноСити»:

Терентьевой Розалии Мансуровны по доверенности от 10.10.2013;

«…» –директора (без подтверждения полномочий);

ответчика: Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики:

«…»

УСТАНОВИЛА:

ООО «ТехноСити» обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на действия Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Минприроды Чувашии) при проведении конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

Согласно заявлению ООО «ТехноСити» подало заявку на участие в конкурсе. Однако, письмом от 27.09.2013 конкурсная комиссия проинформировала ООО «ТехноСити» о не допуске Общества к участию в конкурсе по причине несоответствия заявочных материалов ООО «ТехноСити» объявленным в соответствии с Порядком и условиями проведения конкурса требованиям (подпункт 1 пункта 5.9 Порядка и условий проведения конкурса).

Предметом конкурса является право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния. В заявочном материале «Информация об осуществляемой ООО «ТехноСити» деятельности, планируемых работах, связанных с пользованием недрами и использованием добытых полезных ископаемых» Обществом указано: «Получение лицензии на использование участка недр Иваньково-Ленинского месторождения строительного песка представляется выгодным инвестиционным проектом, способным приносить прибыль как в краткосрочной (2-3 года), так и в долгосрочной (5-10 лет) перспективе».

По мнению заявителя, Минприроды Чувашии неправомерно отказало ООО «ТехноСити» в допуске к участию в конкурсе, поскольку указание в заявочном материале наименования Иваньково-Ленинского месторождения в части планов ООО «ТехноСити» является технической ошибкой и, не нарушает никаких требований Порядка. Кроме того к заявочным материалам приложено дополнительное соглашение № 02/09-13 от 06 сентября 2013 г. , согласно которому ООО «Недра+» обязуется для ООО «ТехноСити» провести работу по вовлечению в разработку Ибресинское месторождение «Молния» в случае получения ООО «ТехноСити» Лицензии на право пользования данным участком недр по результатам проводимого Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики конкурса. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что ООО «ТехноСити» планирует получить лицензию на месторождение «Молния» в Ибресинском районе Чувашской Республики.

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Представители ответчика нарушение законодательства не признали, пояснили, что конкурсная документация утверждена в соответствии с положениями Закона Российской Федерации от 21.02.1992 №2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) и Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.06.2009 №192.

Заявка ООО «ТехноСити» не отражает предмета конкурса и не соответствует требованиям конкурсной документации.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «ТехноСити», ввиду следующего.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Порядок предоставления права пользования участками недр регламентирован положениями Закона о недрах. В соответствии с пунктом 4 статьи 10.1 Закона о недрах основанием возникновения права пользования участками недр является решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения.

Порядок проведения конкурсов или аукционов установлен статьей 13.1 Закона о недрах, в соответствии с которым принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;

2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр федерального или местного значения.

Конкурс на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков объявлен на основании приказа Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики от 06.08.2013 г. № 504 «О проведении конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков».

В соответствии со статьей 14 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах» и подпунктом 5.9 пункта 5 Порядка и условий проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков отказ в приеме заявки на участие в конкурсе может последовать в следующих случаях:

1) заявка на предоставление Лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе, если ее содержание не соответствует объявленным в настоящем Порядке требованиям;

2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;

3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;

4) если в случае предоставления права пользования недрами данному Заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования.

Конкурсной комиссией Министерства природных ресурсов и экологии

Чувашской Республики по проведению конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков 24 сентября 2013 г. рассмотрены заявки на участие в конкурсе от ООО «ТехноСити», ООО «Комсомольскагроромхимия», ООО «Агро-Стимул», ООО «Малахит», ООО «Элегант», ООО «Континенталь».

В соответствии с подпунктом 5.3 пункта 5 Порядка и условий проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков субъекты предпринимательской деятельности, должны подать заявку на участие в конкурсе с приложением следующих материалов:

-сведения о заявителе с указанием: его наименования и организационно-правовой формы, адреса местонахождения и банковских реквизитов (для физического лица — фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность);

К заявке на участие в конкурсе прилагаются:

-копии учредительных документов;

-данные о руководителях и собственниках организации;

-данные о финансовых возможностях заявителя, необходимые для выполнения работ;

-данные об организациях, которые могут быть привлечены им в качестве подрядчика;

-информация об осуществляемой заявителем деятельности, планируемых работах, связанных с пользованием недрами и использованием добытых полезных ископаемых;

-данные о технических и технологических и кадровых возможностях Заявителя, а также других предприятий, привлекаемых им в качестве подрядчиков, в том числе:

-подписанные руководителем или уполномоченным представителем руководителя справка о применяемых технологиях с их описанием и перечень технических средств, необходимых для проведения работ, с доказательством их принадлежности Заявителю либо подрядчику (копии свидетельств о государственной регистрации права на недвижимое имущество, договоров, актов приема-передачи и т.п.);

-копии лицензий Заявителя на производство маркшейдерских работ;

документы, подтверждающие оплату сбора за участие в конкурсе на право пользования участками недр.

Согласно подпункту 5.3 и Приложению 2 Порядка и условий проведения конкурса, перечисленные заявочные материалы должны быть подписаны уполномоченным лицом заявителя (копии заверены), прошиты, пронумерованы, скреплены печатью заявителя, следовательно, являются неотъемлемой частью заявки.

В заявочном материале «Информация об осуществляемой ООО «ТехноСити» деятельности, планируемых работах, связанных с пользованием недрами и использованием добытых полезных ископаемых», являющейся обязательной для предоставления в составе конкурсной заявки, ООО «ТехноСити» указано: «Получение лицензии на использование участка недр Иваньково-Ленинского месторождения строительного песка представляется выгодным инвестиционным проектом, способным приносить прибыль как в краткосрочной (2-3 года), так и в долгосрочной (5-10 лет) перспективе».

В соответствии со статьей 25.1 Закона о недрах земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода.  
 Пунктом 1.1 Дополнительного соглашения №02/09-13 от 06 сентября 2013 г, отмеченного заявителем в качестве доказательства планирования ООО «ТехноСити» получения лицензии на месторождение «Молния», ООО ТехноСити» поручает, а ООО «Недра» принимает на себя обязательство по проведению работ по вовлечению в разработку Ибресинского месторождения «Молния» в случае получения «Заказчиком» Лицензии на право пользования данным участком недр по результатам проводимого Министерством природных ресурсов и экологии Чувашской Республики конкурса.

Однако из смысла п. 1.1 и п.2.4 соглашения следует, что работы планируется проводить после получения Лицензии на право пользования недрами Ибресинского месторождения «Молния». При этом, исходя из текста заявочного материала «Информация об осуществляемой ООО «ТехноСити» деятельности, планируемых работах, связанных с пользованием недрами и использованием добытых полезных ископаемых», целью заявителя является получение лицензии на использование участка недр Иваньково-Ленинского месторождения.

В связи с этим в данной информации ООО «ТехноСити» указывает, что планирует в случае получения лицензии на пользование участком недр провести работы по вовлечению месторождения в разработку, которые включают в себя:

-предварительное изучение геологической информации по месторождению, выработка основных направлений по освоению месторождения;

-проведение геологоразведческих работ на лицензированном участке с составлением геологического отчета и постановкой запасов на государственный учет по промышленным категориям;

- составление и согласование проектной документации в соответствии с действующим законодательством;

-регистрацию уточненного горного отвода в соответствии с действующим законодательством и получением горноотводного акта;

-составление ежегодного плана горных работ на месторождении;

-геолого-маркшейдерское обслуживание при разработке месторождения.

Следовательно, заявка ООО «ТехноСити» не отражает предмета конкурса, сведения указанные в заявке не отвечают требованиям установленным Порядком и условиям проведения конкурса и вводят в заблуждение конкурсную Комиссию Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о несоответствии заявки ООО «ТехноСити» требованиям Конкурсной документации и правомерности ее отклонения.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТехноСити» необоснованной.

«…»

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.