**АРБИТРАЖНЫЙ СУД**

**ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

**Именем Российской Федерации**

**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Чебоксары

Дело № А79-7739/2013

11 декабря 2013 года

Резолютивная часть решения оглашена 04.12.2013.

Мотивированное решение изготовлено 11.12.2013.

Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии под председательством судьи Михайлова А.Т., при ведении протокола судебного заседания помощником судьи Анисимовым К.В., рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению общества с ограниченной ответственностью «Эткер», пос. Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии, г. Чебоксары, Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики, г. Чебоксары о признании недействительным решения комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии от 03.09.2013 по делу № 37-АМЗ/06-2013 и обязании Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики отменить конкурс на право пользования участком недр,

при участии: представителей заявителя – Федорова Г.Е., по доверенности от 01.07.2013, Иванова В.А., по доверенности от 01.08.2011, представителя Управления ФАС по Чувашской Республики-Чувашии – ведущего специалиста-эксперта Шевченко А.В., по доверенности от 15.10.2013 № 06-04/7396, представителя Минприроды Чувашской Республики – начальника отдела Сергеевой В.Н., по доверенности от 10.01.2013 № 5/07-9125,

у с т а н о в и л:

общество с ограниченной ответственностью «Эткер» (далее –
ООО «Эткер», общество) обратилось в суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее – Чувашское УФАС России, Управление) и Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики (далее – Минприроды Чувашии, Министерство) о признании недействительным решения комиссии Управления от 03.09.2013 по делу № 37-АМЗ/06-2013.

В обоснование заявленного требования указывает, что оспариваемым решением комиссией Чувашского УФАС России отказано в удовлетворении жалобы ООО «Эткер» о неправомерных действиях Минприроды Чувашии по проведению конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики.

В решении антимонопольного органа указано, что порядок проведения конкурсов или аукционов, установленных Законом Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» и постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.06.2009 № 192, не предусматривает проведение предварительного согласования с собственниками земельных участков на стадии проведения торгов на право пользования участком недр.

Вместе с тем, по мнению заявителя, проведение конкурса на право пользования участком недр без предварительного согласия собственников земельных участков противоречит действующему законодательству. Так, на выставляемом на конкурс земельном участке имеются три категории земель: земли Гослесфонда, земли долевиков колхоза «Красный фронтовик» и земли администрации Ибресинского района. При этом предварительное согласие собственников земельных участков до проведения конкурса или аукциона Министерством получено не было.

В судебном заседании представители ООО «Эткер» поддержали заявленное требование. Просят обязать Министерство природных ресурсов и экологии отменить конкурс на право использования участка недр Молния. Полагают, что при рассмотрении жалобы заявителя антимонопольным органом сделан неправильный вывод о соответствии конкурсной документации действующему законодательству.

Кроме того указывают, что обязательность наличия предварительного согласования собственников земельных участков до проведения вышеуказанного конкурса вытекает из требований пункта 4 статьи 11.2 Земельного кодекса Российской Федерации.

Согласно статье 25.1 Закона Российской Федерации «О недрах» должно было быть проведено формирование участка, поскольку участок недр не отделим от земельного участка. Однако границы земельного участка не были определены, кадастровый номер отсутствует. Организатору конкурса на право пользования участком недр необходимо было сначала выделить земельный участок, а не участок недр.

Считают права ООО «Эткер» нарушенными, поскольку в результате допущенного Министерством нарушения законодательство общество отказалось от участия в конкурсе в связи с риском понести большие финансовые затраты на формирование земельного участка.

Управление отзывом на заявление и его представитель в ходе заседания суда требование заявителя не признает.

Указывает, что ООО «Эткер» не представило доказательств нарушения его прав и интересов оспариваемым решением комиссии антимонопольной службы. Просит также учесть, что при проведении торгов на право пользования участком недр законодательством не предусмотрена обязательная процедура проведения согласования с собственниками земельных участков, а вопрос предоставления земельного участка решается после получения соответствующей лицензии.

На этапе проведения конкурса не представляется возможным определить точное число лиц, имеющих права на земельный участок либо смежные участки. Конкурс проводится с целью определить лицо, заинтересованное использовать участок недр, после которого предоставляется только участок недр. Сам земельный участок определяется после получения лицензии победителем конкурса.

Полагает, что конкурсом Министерства и решением Управления права общества нарушены не были.

Минприроды Чувашии отзывом на заявление и в его представитель в ходе судебного слушания требование заявителя не признает.

Указывает, что координаты земельного участка на этапе проведения конкурса не определяются.

Считает, что при объявлении конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики Министерством не допущены нарушения Федерального закона «О недрах» и постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.07.2009 № 192.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в деле, проанализировав имеющиеся документы, суд приходит к следующему.

Материалы дела свидетельствуют, что Минприроды Чувашии 06.08.2013 издало приказ № 504 «О проведении конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков».

ООО «Эткер» 21.08.2013 обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой № 53 на неправомерное проведение Министерством конкурса, поскольку для проведения торгов в соответствии с законодательством о недрах необходимо предварительное согласие собственников земельных участок. В опубликованной конкурсной документации было указано, что имеется предварительное согласование с администрацией Ибресинского района о возможности предоставления земельного участка для разработки недр. Предварительное согласие других собственников земельных участков не имеется.

Решением от 03.09.2013 по делу № 37-АМЗ/06-2013 комиссия Управления признала жалобу общества необоснованной, с которым заявитель не согласился, и обратился в арбитражный суд с заявлением о признании недействительным названного решения и обязании Министерства отменить конкурс на право пользования участком недр.

В силу пункта 1 статьи 130 Гражданского кодекса Российской Федерации земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства относятся к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость).

Согласно статье 261 Кодекса если иное не установлено законом, право собственности на земельный участок распространяется на находящиеся в границах этого участка поверхностный (почвенный) слой и водные объекты, находящиеся на нем растения (пункт 2). Собственник земельного участка вправе использовать по своему усмотрению все, что находится над и под поверхностью этого участка, если иное не предусмотрено законами о недрах, об использовании воздушного пространства, иными законами и не нарушает прав других лиц (пункт 3).

Статьей 1.2 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено, что недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Участки недр не могут быть предметом купли, продажи, дарения, наследования, вклада, залога или отчуждаться в иной форме. Права пользования недрами могут отчуждаться или переходить от одного лица к другому в той мере, в какой их оборот допускается федеральными законами.

В подпункте 4 и 6 статьи 10.1 указанного Закона Российской Федерации основаниями возникновения права пользования участками недр, среди иных, являются решение конкурсной или аукционной комиссии о предоставлении права пользования участком недр для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения, а также принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Исходя из подпункта 1 статьи 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения.

Оформление, государственная регистрация и выдача лицензий на пользование участками недр осуществляются федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, относительно участков недр местного значения - уполномоченными органами исполнительной власти соответствующих субъектов Российской Федерации (абзац четырнадцатый статьи 16 названного Закона Российской Федерации).

Согласно абзацам первому и четвертому статьи 25.1 Закона Российской Федерации «О недрах» земельные участки, лесные участки, водные объекты, необходимые для ведения работ, связанных с пользованием недрами, предоставляются пользователям недр в соответствии с гражданским законодательством, земельным законодательством, лесным законодательством, водным законодательством и настоящим Законом. Земельный участок, необходимый для ведения работ, связанных с пользованием недрами, из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, предоставляется пользователю недр после получения лицензии на пользование недрами и оформления геологического отвода и (или) горного отвода.

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.06.2009 № 192 утвержден Порядок пользования участками недр местного значения на территории Чувашской Республики (далее – Порядок). Данный Порядок разработан в соответствии с Законом Российской Федерации «О недрах» и регулирует правоотношения по установлению порядка пользования участками недр местного значения, содержащими общераспространенные полезные ископаемые, а также участками недр, используемыми для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых, на территории Чувашской Республики.

В пункте 3.1 Порядка отражено, что в соответствии со статьей 13.1 Закона Российской Федерации «О недрах» принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются уполномоченным органом.

Право пользования участком недр, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Кабинетом Министров Чувашской Республики, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых предоставляется по результатам аукциона. Основным критерием для выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр.

Право пользования участком недр, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный Кабинетом Министров Чувашской Республики, для разведки и добычи полезных ископаемых или для геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, осуществляемых по совмещенной лицензии, за исключением участков недр федерального значения, на условиях предпринимательского риска предоставляется по результатам конкурса. Основными критериями для выявления победителя при проведении конкурса на право пользования участком недр являются научно-технический уровень программ геологического изучения недр и использования участков недр, полнота извлечения полезных ископаемых, вклад в социально-экономическое развитие территории, сроки реализации соответствующих программ, эффективность мероприятий по охране недр и окружающей среды.

На основании вышеуказанных законодательных и нормативных актов приказом Минприроды Чувашии от 21.08.2013 № 504 были утверждены Порядок и условия проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

Согласно пункту 1.1 названных Порядка и условий целью проводимого конкурса является определение пользователя участком недр, обладающего необходимыми квалифицированными специалистами, финансовыми и техническими средствами для эффективной добычи полезных ископаемых на участке недр в соответствии с настоящим Порядком и условиями проведения конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков.

В пункте 1.3 Порядка и условий указано, что победителю конкурса будет предоставлено право пользования участком недр и выдана лицензия на пользование недрами Молния в Ибресинском районе, в 22 км юго-западнее г. Канаш, на правом берегу ручья Егиска, на опушке лесного массива, в 1 км южнее п. Молния с целью геологического изучения, разведки и добычи строительных песков, сроком на 25 лет. Срок пользования участком недр продлевается по инициативе пользователя недр в случае необходимости завершения разведки и добычи месторождения полезных ископаемых, либо выполнения ликвидационных мероприятий при условии отсутствия нарушений условий Лицензии данным пользователем недр.

Оформление и выдача лицензии победителю аукциона (конкурса) осуществляются уполномоченным органом в течение 30 дней со дня подведения итогов аукциона (конкурса) (абзац первый пункта 3.2.11 Порядка).

В абзаце шестом статьи 11 Закона Российской Федерации «О недрах» установлено, что предоставление земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр, осуществляется в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, после утверждения проекта проведения указанных работ.

При этом в подпункте 5 статьи 12 названного Закона Российской Федерации и в подпункте 5 пункта 4.4.1 Порядка отражено, что сроки действия лицензии и сроки начала работ (подготовки технического проекта, выхода на проектную мощность, представления геологической информации на государственную экспертизу) должны быть содержаться в лицензии и ее неотъемлемых составных частях.

Письмо администрации Ибресинского района Чувашской Республики от 01.04.2013 № 458 о даче предварительного согласования на отвод земельного участка для целей недропользования следует расценивать как согласие на отвод участка недр, поскольку участки недр, содержащие общераспространенные полезные ископаемые относятся к участкам недр местного значения в силу статьи 2.3 Закона Российской Федерации «О недрах».

Суд приходит к выводу, что законодатель не ставит объявление конкурса на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых в зависимость от наличия предварительного согласия собственников и владельцев земельных участков, расположенных на участке недр, на предоставление соответствующего земельного участка для проведения работ, связанных с геологическим изучением и иным использованием недр.

Поэтому антимонопольным органом сделан правильный вывод об отсутствии в Законе Российской Федерации «О недрах» и в постановлении Кабинета Министров Чувашской Республики от 10.06.2009 № 192 требования о проведении предварительного согласования с собственниками земельных участков на стадии проведения торгов на право пользования участком недр.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 198, частью 4 статьи 200, частью 2 статьи 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации и пунктом 6 постановления Пленумов Верховного Суда Российской Федерации и Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 01.07.1996 № 6/8 «О некоторых вопросах, связанных с применением части первой Гражданского кодекса Российской Федерации» для удовлетворения требований о признании недействительными решений государственных органов необходимо наличие двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту, а также нарушение прав и законных интересов заявителя.

Заявителем не представлены в материалы дела доказательства того, что оспариваемые решение комиссии Управления и действия Министерства по проведению конкурса нарушают права ООО «Эткер», поскольку оно не учувствовало в конкурсе на геологическое изучение, разведку и добычу общераспространенных полезных ископаемых.

Возможность несения значительных финансовых затрат при формировании земельного участка не может быть расценено как нарушающее права заявителя.

В этой связи суд не находит оснований для удовлетворения заявления общества о признании решения комиссии Чувашского УФАС России недействительным, а действий Минприроды Чувашии по проведению конкурса на право пользования участком недр Молния в Ибресинском районе Чувашской Республики незаконными.

Расходы по государственной пошлине в связи с рассмотрением дела суд относит на заявителя, как за оспаривание решения Управления, так и за оспаривание действий Министерства.

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, 200 и 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

р е ш и л:

обществу с ограниченной ответственностью «Эткер», пос. Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики отказать в удовлетворении заявления к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии и Министерству природных ресурсов и экологии Чувашской Республики г. Чебоксары о признании недействительным решения комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике от 03.09.2013 по делу № 37-АМЗ/06-2013 и обязании Министерства природных ресурсов и экологии Чувашской Республики отменить конкурс на право пользования участком недр.

Взыскать с общества с ограниченной ответственностью «Эткер», пос. Ибреси Ибресинского района Чувашской Республики (ОГРН – 1082133000212, ИНН – 2105004983) в доход федерального бюджета
2 000 руб. (две тысячи рублей) госпошлины.

Определение Арбитражного суда Чувашской Республики-Чувашии по настоящему делу от 30.10.2013 об обеспечении заявления отменить после вступления настоящего решения в законную силу.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Чувашской Республики-Чувашии в течение одного месяца с момента его принятия.

Решение может быть обжаловано также в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции, или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы

Председательствующий судья                                А.Т. Михайлов