**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия Заказчика - администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики**

Дело № 241-К-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 декабря 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

«…»

при участии представителей:

заказчика – администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики – «…» (по доверенности);

«…» (по доверенности)

в отсутствии представителей заявителей ООО «Строй-инжиниринг» и ООО «ПромСпецСтрой» извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалоб.

рассмотрев жалобы заявителей ООО «Строй-инжиниринг» и ООО «ПромСпецСтрой» о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) и проведя внеплановую проверку размещения заказа, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

УСТАНОВИЛА:

Общество с ограниченной ответственностью «Строй-инжиниринг» и Общество с ограниченной ответственностью «ПромСпецСтрой» (далее – Общество, Заявители) обратились в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии с жалобой на действия Заказчика администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики (далее – Заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по объекту «Реконструкция 16-квартирного жилого дома по ул.Чкалова,55 в г.Мариинский Посад Чувашской Республики (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Вместе с тем в Чувашское УФАС России поступила информация от заведующего сектором по размещению заказов для муниципальных нужд Мариинско-Посадского района Чувашской Республики о нарушении заказчиком – Администрации Мариинско-Посадского района Закона о размещении заказов, в части неправильного определения начальной (максимальной) цены контракта.

ООО «Строй-инжиниринг» считает, что документация об аукционе составлена с нарушениями Закона о размещении заказов. По мнению заявителя, заказчиком неправомерно в аукционную документацию включено требование о наличии допуска СРО, пунктом 17 Информационной карты выставлены «Дополнительные требования к участникам размещения заказа» требование предоставить Копию Лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений.

ООО «ПромСпецСтрой» полагает, что требования Копии лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений правомерно.

При этом заказчик п.п.2 пункта 18 Информационной карты аукционной документации установил требование ко второй части заявки, в том числе: членство участника размещения заказа в СРО на виды работ предусмотренных законодательством (газопровод низкого давления, наружная канализация, установка газового оборудования, холодное водоснабжение наружное, теплоснабжение наружное.

ООО «ПромСпецСтрой» полагает, что заказчик, не установив требований к наличию СРО на генеральный подряд (работ по организации строительства), лишил возможности принять участие в торгах организациям, которые могут выполнить работы силами субподрядчиков, но не имеют допусков к указанным в документации видам работ. Вместе с тем проект муниципального контракта, содержит положения, позволяющие Подрядчику проводить работы по предмету контракта силами субподрядных организаций (п.п.4.1.5, 8.5, 8.6, 10.3). Запрета на привлечение субподрядчиков проект контракта не содержит.

Представитель Заказчика считает установление требования, наличия лицензии МЧС на осуществление деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности обоснованным, т.к данные работы входят в общий перечень работ перечисленный в сметной документации.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, осуществив, в соответствии с [частью 5 статьи 17](consultantplus://offline/ref=A2F82A6209D5A9F255B0CFA30E3A15CF8751FB6CBE84864CBEFE0330031539410701ACB7D6VBN2M) Закона о размещении заказов внеплановую проверку по поступившей информации Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является администрация Мариинско-Посадского района Чувашской Республики.

Заказчик 15.11.2013 разместил на официальном сайте www.zakupki.gov.ru извещение №0115300023813000092 о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по объекту «Реконструкция 16-квартирного жилого дома по ул.Чкалова,55 в г.Мариинский Посад Чувашской Республики» с начальной (максимальной) ценой контракта 19968120,00 руб.

1. [Частью 1 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EFD8iA7AL) Закона о размещении заказов установлено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EBD1AB52F9i077L) - [3.2](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EBD9iA7DL), [4.1](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EBD8iA7DL) - [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EBD1AB52F8i076L) Закона о размещении заказов.

В силу п.3.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В соответствии с п.1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Пунктом 17 "Дополнительные требования к участникам размещения заказа Раздела 6 Информационной карты" документации об Аукционе в электронной форме установлено требование к участникам размещения заказа: "копия лицензии МЧС на осуществление деятельности по техническому обслуживанию и ремонту средств пожарной безопасности зданий и сооружений.

Предметом контракта является реконструкция дома.

Комиссией установлено, что при реконструкции 16-квартирного жилого дома согласно локальной смете 02-01-10 и 02-01-01 потенциальному подрядчику следует выполнить работы по установке пожарной сигнализации, а так же огнезащитному покрытию деревянных конструкций.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности).

В соответствии со статьей 3 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности к лицензируемым видам деятельности относятся вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии с пунктом 15 части 1 статьи 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений  подлежит лицензированию.

Порядок лицензирования деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, осуществляемой юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, устанавливает постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225 «О лицензировании деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений» (далее – Постановление Правительства).

Согласно пункту 2 Постановления Правительства лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений определен в приложении к Положению о лицензировании (постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225).

Согласно части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», наряду с установленными [частями 1](consultantplus://offline/ref=36264FB0B5227DFACE7619043CE946F4709EE865D257AE13F101CC72DDF08D6C2D671BC7D152A99558h5J) и [2](consultantplus://offline/ref=36264FB0B5227DFACE7619043CE946F4709EE865D257AE13F101CC72DDF08D6C2D671BC7D152A99558h2J) настоящей статьи запретами при проведении торгов запроса котировок на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов запроса котировок путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов запроса котировок.

В сметной документации кроме общестроительных работ в объем работ включен монтаж пожарной сигнализации.

В соответствии с Письмом ФАС России от 30 ноября 2010 г. N АЦ/42183 «О разъяснении законодательства» товарные рынки строительных работ и работ по монтажу охранной, пожарной сигнализации являются самостоятельными рынками. Указанные работы выполняются хозяйствующими субъектами, к деятельности которых предъявляются различные требования: для выполнения строительных работ – наличие свидетельства о допуске к работам, выданного саморегулируемой организацией; для оказания услуг по монтажу охранной, пожарной сигнализации – наличие действующей лицензии на право осуществления деятельности по производству работ по монтажу, ремонту и обслуживанию средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений, выданной Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Таким образом, действие заказчика по объединению в один лот выполнения строительных работ и работ по монтажу охранной, пожарной сигнализации недопустимо, так как приводит к ограничению конкуренции и является нарушением [части 3.1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=87BBF1A1BA8DD54AD88E111B8EF9861FC8222FE8EC88DE338F84656C9114DCBA8254D9CBE7vCAAL) Закона о размещении заказов и [части 1 статьи 17](consultantplus://offline/ref=87BBF1A1BA8DD54AD88E111B8EF9861FC8222FE9ED8EDE338F84656C9114DCBA8254D9CFE6C90AE7vBA5L) Закона о защите конкуренции.

В силу части 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

В силу ч.19 статьи 65 Закона о размещении заказов, под одноименными товарами, одноименными работами, одноименными услугами понимаются аналогичные по техническим и функциональным характеристикам товары, работы, услуги, которые могут отличаться друг от друга незначительными особенностями (деталями), не влияющими на качество и основные потребительские свойства товаров, результатов работ, услуг, являются однородными по своему потребительскому назначению и могут быть взаимозаменяемыми.

Требования к выполняемым работам заказчиком расшифрованы в сметной документации, в том числе: общестроительные работы и монтаж пожарной сигнализации. Следовательно, данные работы не являются одноименными и взаимозаменяемыми.

Таким образом, в один лот со строительными работами заказчиком, включены работы или услуги, для выполнения которых требуется наличие соответствующей лицензии и которые могут выполняться (оказываться) посредством привлечения иных лиц (субподрядчиков), обладающих соответствующей лицензией по монтажу пожарной сигнализации. Следовательно, установление требования о выполнении таких работ или услуг лицом, осуществляющим строительство, и установление требования о предоставлении в составе заявки на участие в торгах копии соответствующей лицензии является ограничением количества участников размещения заказа и нарушает требования [части 3.1 статьи 34](consultantplus://offline/ref=037C0B09492B51F1F83CA02BD7274DEB8F5CFA5B1FCF4B14114A625DBB181ABB78E9D3EFD0iA78L) Закона о размещении заказов.

2. В силу п.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=54CDA489AE9B7397C3124C1265BA2FA00DDF651F0825AB37A8835ABA861023D4B41F0CCF02xCM1M) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=54CDA489AE9B7397C3124C1265BA2FA00DDF651F0825AB37A8835ABA861023D4B41F0CCF03xCMBM) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению;

В соответствии с частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=B208517CFE4541509BF0537250267880C810427185F398ABECE03901E67CBDC43E223D7E3101619BjAd4H) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме;

В силу п.1 части 1 статьи 11 Закона о размещении при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются обязательные требования к участникам размещения заказа соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

В соответствии с п.2 раздела 16 Информационной карты документации об Аукционе Заказчиком установлены следующие требования к содержанию второй части заявки:

Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме; членство участника размещения заказа в СРО на виды работ предусмотренных законодательством (газопровод низкого давления, наружная канализация, установка газового оборудования, холодное водоснабжение наружное, теплоснабжение наружное).

Однако, Заказчиком в документации об аукционе не установлены требования о наличии у участника размещения заказа свидетельства, выданного саморегулируемой организацией (далее – допуск СРО), о допуске к видам по организации строительства (генподряд).

Таким образом, в случае отсутствия у участника размещения заказа допуска СРО на генподряд (код 33, 33.3), он не вправе привлечь субподрядную организацию, имеющего лицензию МЧС России на выполнение работ по огнезащитному покрытию деревянных конструкций мансард и элементов кровли.

Вместе с тем проект муниципального контракта содержит положения, позволяющие Подрядчику проводить работы по предмету контракта силами субподрядных организаций (п.п.4.1.5, 8.5, 8.6, 10.3). Запрета на привлечение субподрядных организаций проект контракта не содержит.

Исходя из положений главы 6.1 Градостроительного кодекса РФ, допуск к определенным видам работ является подтверждением членства юридического лица в одной из саморегулируемых организаций (статья 55.6 Градостроительного кодекса). Саморегулируемые организации создаются для повышения качества выполнения инженерных изысканий, осуществления архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов строительства (статья 55.1 Градостроительного кодекса).

В силу части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Это лицо вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или организуют работы по предмету контракта через подрядчиков, имеющих допуски СРО.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске е таким видам работ.

Согласно [п. п. 1](consultantplus://offline/ref=4B4D69EE712A4A58F49DF465F436AC61D59EA8A7021A01A7937E0D9BE48FA542C9DA5F4A62CCA40DmESEL), [3 статьи 706](consultantplus://offline/ref=4B4D69EE712A4A58F49DF465F436AC61D59EA8A7021A01A7937E0D9BE48FA542C9DA5F4A62CCA40DmESCL) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее –ГК РФ), если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами [п. 1 ст. 313](consultantplus://offline/ref=4B4D69EE712A4A58F49DF465F436AC61D59EA8AC021D01A7937E0D9BE48FA542C9DA5F4A62CCA10DmES7L) и [ст. 403](consultantplus://offline/ref=4B4D69EE712A4A58F49DF465F436AC61D59EA8AC021D01A7937E0D9BE48FA542C9DA5F4A62CCAD0BmES8L) ГК РФ, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

Установив требование к участникам размещения заказа о представлении копии свидетельства СРО только на газопровод низкого давления, наружную сигнализацию, установку газового оборудования, холодное водоснабжение наружное, теплоснабжение наружное, ограничивает число потенциальных участников, имеющих допуск к выполнению работ по организации строительства (СРО на генподряд), но не имеющим допусков к отдельным видам работ и способных выполнять требуемые виды работ силами субподрядных организаций, что является нарушением нормы пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

3. В соответствии с ч.3 п.6.1 статьи 41.6 Закона размещении заказа документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=37CB61848D3A6800D660EDC3FD04EC401BB81715D411B74777BA149D24DE935506BFA7761A0CC932lAh7M) настоящего Федерального закона;

В силу статьи 19.1 Закона о размещении заказа для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

Согласно п.7 Информационной карты «Обоснование начальной (максимальной) цены муниципального контракта сметная документация составлена в соответствии с «Методикой определения стоимости строительной продукции на территории Российской Федерации (ДС 81-35.2004) в уровне цен на 2 кв. 2013 г. по государственным и территориальным сметным нормативам 2001 года с использованием автоматизированного программного комплекса «ПК-РИК (версия 1.3.120712).

Для определения начальной (максимальной) цены контракта были суммированы результаты сводных сметных расчетов стоимости реконструкции 16 квартирного жилого дома №55 по ул.Чкалова Марпосадского района Чувашской Республики в ценах 3 кв. 2013 г. и в ценах 2001 г. за исключением расходов на авторский, строительный контроль, проведение экспертизы, стоимость проектных работ. В результате была установлен размер НМС, составляющий 19968120,00.

Комиссия Чувашского УФАС России установила, что НМЦ путем суммирования результатов сводных сметных расчетов в ценах разных периодов сформирована неверно, следовательно, нарушены требования ч.3 п.6.1 статьи 41.6 Закона размещении заказов и не подлежит применению.

В связи с наличием нарушений на основании вышеизложенного Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости выдачи заказчику- администрации Мариинско-Посадского района предписания об их устранении. Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу ООО «Строй-инжиниринг частично обоснованной.

2.Признать жалобу ООО «ПромСпецСтрой» обоснованной.

2. Признать в действиях Заказчика – администрации Мариинско-Посадского района Чувашской Республики нарушение пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать Заказчику – администрации Мариинско- Посадского района Чувашской Республики предписание об устранении нарушения пункта 1 части 1 статьи 11, части 1 статьи 41.6, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования аукциона.

*«…»*

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 закона о размещении заказов)*