Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалоб общества с ограниченной ответственностью «Коралл» и общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания -Волга»

 Дело №233-К-2013

# 12 декабря 2013года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 11 декабря 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 12 декабря 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

«…»

при участии представителей:

общества с ограниченной ответственностью «Коралл»:

«…»-помощника директора по правовым вопросам по доверенности от 16.10.2013 года,

администрации города Алатырь Чувашской Республики:

«…» -главного специалиста эксперта по доверенности от 18.10.2013 года,

в отсутствии заявителя общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга», надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы (письмо от 09.12.2013 №06-04/6613) и ck-v@email.ru),

рассмотрев жалобы общества с ограниченной ответственностью «Коралл» и общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» о нарушении администрацией города Алатырь Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 №498

 **УСТАНОВИЛА:**

#  В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии поступили жалобы общества с ограниченной ответственностью «Коралл (04.12.2013года) (далее-ООО «Коралл»), общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» (05.12.2013года) (далее-ООО «СК-Волга») на действия администрации города Алатырь Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного четырех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики (извещение №0115300036713000115).

ООО «Коралл» сообщает, что заказчиком в информационной карте документации об аукционе в электронной форме в части «требования к участникам размещения заказа» затребовано соответствие участника размещения заказа требованиям пункту 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации. В связи с тем, что предметом контракта является строительство одного четырехквартирного дома, то установление такого требования является нарушением законодательства о размещении заказов.

Представитель ООО «Коралл» поддержала доводы, изложенные в жалобе и просила привести документацию об аукционе в электронной форме в соответствие с требованиями законодательства о размещении заказов путем исключения указанных требований из нее.

ООО «СК-Волга» в жалобе сообщает, что согласно условиям документации об аукционе в электронной форме участник размещения заказа, с которым заключается контракт, берет на себя обязательство выполнения работ согласно проектной документации. Однако на официальном сайте не размещена проектно-сметная документация по предмету контракта, что является нарушением части 2 статьи 41.7 Закона о размещении заказов.

Представитель муниципального заказчика не согласилась с доводами жалоб ООО «Коралл» и ООО «СК-Волга» и пояснила, что предмет контракта включает не только строительство дома, но и выполнение таких опасных работ как укладка газопроводов; врезка, монтаж газового оборудования и его испытание, которые в соответствии с перечнем, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.12.2009 №624, должны выполняться при наличии свидетельства, выданного саморегулируемой организацией в строительстве (далее-СРО).

Проектно-сметная документация не размещена на официальном сайте, поскольку согласно требованиям, установленным в документации об аукционе в электронной форме, участник размещения заказа выполняет предмет контракта по своим проектам, согласованным заказчиком, что не противоречит требованиям действующего законодательства.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей ООО «Коралл», администрации города Алатырь Чувашской Республики, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Муниципальным заказчиком администрацией города Алатырь Чувашской Республики на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 15.11.2013 года размещено извещение №0115300036713000115 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного четырех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 8 376 580,00руб.

Открытый аукцион в электронной форме проведен на электронной площадке ООО «Индексное агентство-РТС» -http://rts-tender.ru.

1. Согласно пункту 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с частями 4, 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Пунктом 2 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов установлено, что вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Статьей 11 Закона о размещении заказов установлен перечень требований к участникам размещения заказа при размещении заказа путем проведения торгов, среди которых, обязательным является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Согласно извещению №0115300036713000115 и информационной карты документации об аукционе в электронной форме предметом аукциона является строительство одного четырех квартирного дома для переселения граждан.

 Из п. 5 технического задания (раздела I) документации об аукционе в электронной форме следует, что предмет контракта включает виды работ, обеспечивающие жизнеобеспечение, в том числе: электроснабжение, водопровод, канализация, отопление, горячее, холодное водоснабжение, газоснабжение.

Частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624 определен перечень видов работ, оказывающих влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень видов работ).

Виды работ, включенные в указанный перечень в соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, должны осуществляться лицами, имеющими выданное саморегулируемой организацией свидетельства о допуске таким работам.

Пунктом 19  Перечня видов работ к числу работ, влияющих на безопасность объектов капитального строительства отнесены работы, в том числе такие как :

19.Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных;

19.1.Укладка трубопроводов с рабочим давлением от 0,005МПа;

19.7.Ввод газопровода в здания и сооружения;

19.8.Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

19.9.Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

19.10.Очистка полости и испытание газопроводов;

33.Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком);

33.3Жилищно-гражданское строительство.

 Из этого следует, что для выполнения указанных работ требуется наличие свидетельства о допуске, выданное СРО.

Как было вышеизложено, в состав работ по предмету контракта входит не только строительные работы, но другие. Так подпунктом 19.8 пункта 19 Перечня видов работ монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ отнесены к опасным видам работ.

На основании пункта 2.12 Правил учета газа, утвержденных Минтопэнерго Российской Федерации 14.10.1996 (зарегистрировано в Минюсте Российской Федерации 15.11.1996 N 1198) счетчики газа, используемые населением, должны быть внесены в Государственный реестр средств измерения и поверены в органах Государственной метрологической службы. Монтаж и наладка этих счетчиков производится специализированной службой, входящей в состав местной газораспределительной организации.

В соответствии с пунктом 3 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21.07.2008 N 549 специализированной организацией признается газораспределительная организация, допущенная в установленном законодательством Российской Федерации порядке к осуществлению деятельности по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования и имеющая аварийно-диспетчерскую службу.

Согласно пункту 7 Порядка содержания и ремонта внутридомового газового оборудования в Российской Федерации, утвержденного приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 26.06.2009 N 239 (далее - Порядок) проведение работ по техническому обслуживанию внутридомового газового оборудования осуществляется специализированной организацией при условии заключения договоров на их выполнение.

Пунктом 2 Порядка внутридомовое газовое оборудование включает в себя газопроводы многоквартирного дома, подключенные к газораспределительной сети либо к резервуарной или групповой баллонной установке, обеспечивающие подачу газа до места подключения газоиспользующего оборудования, а также газоиспользующее оборудование и приборы учета газа.

Из приведенных выше нормативно-правовых актов следует, что установку приборов учета газа может производить не любое лицо, а только то, которое является специализированной организацией.

Аналогично по другим подпунктам пункта 19 Перечня видов работ.

Как следует из представленных документов, заказчиком в информационной карте документации об аукционе в электронной форме по строительству одного четырех квартирного дома в частях «требования к участникам размещения заказа» и «содержания второй части заявки» закреплено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать свидетельства, выданные саморегулируемой организацией в строительстве, о допуске к следующим видам работ, включенным в перечень видов работ по инженерным изысканиям по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.12.2009 №624:

19.Устройство наружных сетей газоснабжения, кроме магистральных;

19.1.Укладка трубопроводов с рабочим давлением от 0,005МПа;

19.7.Ввод газопровода в здания и сооружения;

19.8.Монтаж и демонтаж газового оборудования потребителей, использующих природный и сжиженный газ;

19.9.Врезка под давлением в действующие газопроводы, отключение и заглушка под давлением действующих газопроводов;

19.10.Очистка полости и испытание газопроводов.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов считает, что заказчик сформировал требования к участникам размещения заказа и требования во второй части заявки в части наличия свидетельства СРО на указанные виды работ по предмету контракта в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11, части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Другой довод ООО «Коралл» о том, что требование заказчика о представлении в заявке свидетельства СРО на генеральный подряд на строительство противоречит законодательству о размещении заказов, также является необоснованным в виду следующего.

В информационной карте документации об аукционе в электронной форме в частях «требования к участникам размещения заказа», и «содержание второй части заявки» кроме свидетельства СРО по п.19 Перечня видов работ затребовано свидетельство СРО на генеральный подряд в виде «… или 33.Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком); 33.3Жилищно-гражданское строительство».

Перечень не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с частью 17 статьи 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

Исходя из предмета контракта строительство одного четырех квартирного дома не требует наличия свидетельства СРО на генподряд.

Однако в рассматриваемом случае предмет контракта содержит работы, которые могут исполняться лицами, имеющими свидетельства СРО на виды работ, перечисленные в пункте 19 Перечня видов работ.

В соответствии с частью 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 названного Федерального закона.

В соответствии с частью 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа

Согласно п. п. 1, 3 статьи 706 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее –ГК РФ), если из закона или договора подряда не вытекает обязанность подрядчика выполнить предусмотренную в договоре работу лично, подрядчик вправе привлечь к исполнению своих обязательств других лиц (субподрядчиков). В этом случае подрядчик выступает в роли генерального подрядчика.

Генеральный подрядчик несет перед заказчиком ответственность за последствия неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств субподрядчиком в соответствии с правилами п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ, а перед субподрядчиком - ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательств по договору подряда.

В силу части 3 статьи 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации, согласно которой лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации. Это лицо вправе выполнять определенные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства самостоятельно или организуют работы по предмету контракта через подрядчиков, имеющих допуски СРО.

Такой участник размещения заказов должен иметь свидетельство о допуске к работам по генеральному подряду, позволяющего в рамках выполнения организационных мероприятий привлекать субподрядчиков к выполнению отдельных видов работ (в рассматриваемом случае по п.19 Перечня видов работ).

 В виду изложенного, заказчиком в документации об аукционе в электронной форме предусмотрен случай когда отдельные работы по предмету контракта будут исполнены самостоятельно (при наличии свидетельства СРО по п.19 Перечня видов работ) или с привлечением других соответствующих этим требованиям лиц (при наличии свидетельства СРО на генподряд - п.33 Перечня видов работ).

Следовательно, заказчик, установив в документации об аукционе в электронной форме требование по п.33 Перечня видов работ не нарушил нормы законодательства о размещении заказов, в том числе части 1 статьи 41.6, части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов.

2. ООО «СК-Волга» в жалобе заявляет, что на официальном сайте не размещена проектно-сметная документация, что является нарушением законодательства о размещении заказов.

В соответствии с частью 1 статьи 41.7 Закона о размещении заказов в случае проведения открытого аукциона в электронной форме заказчик обеспечивает размещение документации об аукционе в электронной форме на официальном сайте в срок, предусмотренный частями 1 и 2 статьи 41.5 Закона о размещении заказов, одновременно с размещением извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме. Документация об аукционе должна быть доступна для ознакомления на официальном сайте без взимания платы.

В соответствии с частью 6 статьи 52 Градостроительного Кодекса Российской Федерации строительство, реконструкция или капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется в соответствии с проектной документацией.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования к качеству, техническим характеристикам работ, их безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия выполняемых работ потребностям заказчика.

В рассматриваемо случае вышеуказанные требования и иные показатели отражены в техническом задании документации об аукционе в электронной форме в разделах:

1. Требования к техническим и функциональным характеристикам для четырех квартирного дома ( общая площадь не менее 294,95кв.м: квартира 1-не менее 65,16кв.м; квартира 2-не менее 68,09кв.м; квартира 3-не менее 69кв.м; квартира 4 –не менее 92,7кв.м, планировка квартир должна отвечать требованиям СНиП 31-01-2003 «Здания жилые многоквартирные» (п.1); фундаменты под здание запроектировать предпочтительно бурнонабивные сваи и монолитно железобетонный растворок (п.2); несущие продольные и поперечные стены выполнить из керамзитных блоков, при необходимоти наружные стены утеплять винватой (п.3); крыша скатная, покрытие –профнастилом…(п.4); наличие электроснабжения, водопровода, канализации, отопления, горячего, холодного водоснабжения, газоснабжения, благоустройства прилегающей территории (п.5);
2. Требования к выполнению работ.

Все работы выполнять в соответствии с требованиями СНиП 12-03-2001 часть 1 «Безопасность труда в строительстве. Общие требования»…;

1. Благоустройство квартиры, наличие: отопительных приборов, входной и межкомнатных дверей, электроразводки, унитаза, ванной, умывальника, газовой плиты приборов учета горячей и холодной воды, электроэнергии и газа;

IV.Требования к качеству, техническим характеристикам товаров, применяемые при выполнении работ (перечислены 111 наименований, в том числе: горячекатанная арматурная сталь, краска, бруски, кран шаровой, трубы, блоки оконные, провод силовой алюминиевый, дверные блоки).

Одновременно в информационной карте в части «порядок формирования цены контракта» сообщается, что цена контракта включает в себя «получение технических условий на присоединение к инженерным сетям (газоснабжение, электроснабжение, водоснабжение, водоотведение), стоимость разработки сметных и проектных документаций по объекту, строительство объекта…».

Из содержания задания, указанного в документации об аукционе в электронной форме следует, что проектно-сметная документация разрабатывается участником размещения заказа.

В заседании представитель заказчика пояснила, что проектно-сметная документация не разработана в виду того, что на рынке строительства достаточно стандартных проектно-сметных документаций, соответствующих предмету контракта. Заказчик дал право участнику размещения заказа самому выбрать ту или иную проектно-сметную документацию для исполнения предмета контракта в соответствии с заданными требованиями в документации об аукционе в электронной форме. В документации об аукционе в электронной форме отсутствует ссылка на выполнение работ в соответствии с проектно-сметной документацией.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что заказчиком на официальном сайте zakupki.gov.ru размещена документация об аукционе в электронной форме. В ней отражены основные сведения, характеристики для выполнения работ по объекту (цена, объем, материалы, требования к результатам работ и т.д.), позволяющие участникам размещения заказа сформировать свои аукционные предложения с учетом потребностей заказчика.

В связи с этим доводы ООО «СК-Волга» по данному основанию являются необоснованными.

 При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

 РЕШИЛА:

 1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Коралл» необоснованной.

 2.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания-Волга» необоснованной.

«…»

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

 *может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

 *принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***