Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью

«СК «СтройКонтракт»

Дело № 212-К-2013

11 ноября 2013 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 07 ноября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 ноября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

Котеева В.А. - заместителя руководителя управления

(председатель комиссии);

Павловой Л.В. - специалиста-эксперта отдела контроля за

размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Давыдовой Н.А.- специалиста - эксперта отдела контроля за

размещением заказов и торгов (член Комиссии);

в присутствии представителей:

заказчика - Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» (ФКУ Упрдор «Волга») - Хлебниковой Розы Леонидовны по доверенности от 06.11.2013 №06.5495;

в отсутствии заявителя ООО «СК «СтройКонтракт», направившего ходатайство от 07.11.2013 о рассмотрении жалобы без его участия

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Чебоксарская строительная компания» (далее -ООО «СК «СтройКонтакт») о нарушении заказчиком Федеральным казенным учреждением «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 01.11.2013 года поступила жалоба ООО «СК «СтройКонтракт» на действия заказчика – Федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Нижний Новгород- Уфа Федерального дорожного агентства» (далее - ФКУ Упрдор «Волга) при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение дополнительных работ на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Подъезд к г. Ульяновску на участке км 213 - км 219+200 в Ульяновской области» (изв. №0315100000313000182).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ООО «СК «СтройКонтракт» в своей жалобе указывает на следующие обжалуемые действия Заказчика:

1. В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1 документации об открытом аукционе в составе второй части заявки на участие в аукционе участник должен представить свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства с приложением, согласно приказа Минрегиона РФ №624 от 30.12.2009, с указанием конкретных видов работ, а именно -33.2 Транспортное строительство, 33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

По мнению заявителя, установление требований о предоставлении наряду со свидетельством о допуске к работам по организации строительства, свидетельства о допуске на осуществление конкретных видов работ неправомерно.

2. Пунктом 3 Приложения 4 к аукционной документации об аукционе указано наименование товара «Полотно иглопробивное для дорожного строительства «Дорнит-2» без указания параметров эквивалентности.

Представитель ФКУ Упрдор «Волга» считает, что аукционная документация разработана в соответствии с действующим законодательством и доводы заявителя несостоятельны.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является ФКУ Упрдор «Волга».

ФКУ Упрдор «Волга» 11.10.2013 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение (извещение № 0315100000313000182) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение дополнительных работ на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Реконструкция автомобильной дороги М-5 «Урал» - от Москвы через Рязань, Пензу, Самару, Уфу до Челябинска. Подъезд к г. Ульяновску на участке км 213 - км 219+200 в Ульяновской области» с начальной (максимальной) ценой контракта 27 015 932,81 руб.

1. Предметом контракта является выполнение дополнительных работ на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги».

Приказом Минрегионразвития РФ от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден [Перечень](consultantplus://offline/ref=30816FEA5CC3591A96864296912E6CACFF6E85F005A8BFEFC3335B7698759044BA3CE964E29B03EBx6i7N) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

Заказчиком требования ко второй части заявок изложены в пункте 1.2 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме, которая должна содержать в том числе следующие документы:

2) Копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, в том числе наличие у участников размещения заказа копии свидетельства о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией, Согласно Перечню видов работ, утвержденному приказом Минрегиона РФ от 30 декабря 2009 г №624:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (на стоимость работ не ниже начальной (максимальной) цены контракта:

33.2 Транспортное строительство

33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

Пунктом 1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов предусмотрено, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=6B656CE92A08E9BD6C6EF6E6E9855D12E857E76C13AD0AC8219C35CDC0EDD5ED5B69A4627C0C21gEL) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=6B656CE92A08E9BD6C6EF6E6E9855D12E857E76C13AD0AC8219C35CDC0EDD5ED5B69A4657E20gCL) данного закона и инструкцию по ее заполнению.

В силу пункта 1 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме помимо прочего должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=113353;fld=134;dst=100676) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

[Пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=8FF74A12E5AA28E9164EC0683D71CA2C36CE5EF4C0E5C79A3A522F064D968015954E7F1564D3998CIFq1L) Закона о размещении заказов установлено, что участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

При этом согласно [части 3 статьи 52](consultantplus://offline/ref=3A412CA7208987DF1185309920E7AF095D32DDDE0655954CAD40602B33402558D2265341D48DF89D04L5G) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, организует и координирует работы по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, обеспечивает соблюдение требований проектной документации, технических регламентов, техники безопасности в процессе указанных работ и несет ответственность за качество выполненных работ и их соответствие требованиям проектной документации.

Как следует из части 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

В соответствии с [частью 3.1 статьи 52](consultantplus://offline/ref=3A412CA7208987DF1185309920E7AF095D32DDDE0655954CAD40602B33402558D2265341D48DF89D04L2G) Градостроительного кодекса Российской Федерации лицо, осуществляющее строительство, должно иметь выданное саморегулируемой организацией свидетельство о допуске к работам по организации строительства.

Поскольку предметом торгов является выполнение дополнительных работ на объекте «Строительство и реконструкция автомобильной дороги», в соответствии с [частью 3.1 статьи 52](consultantplus://offline/ref=3A412CA7208987DF1185309920E7AF095D32DDDE0655954CAD40602B33402558D2265341D48DF89D04L2G) Градостроительного кодекса Российской Федерации участники размещения заказов должны иметь свидетельство по организации строительства в сфере дорожного строительства.

Поэтому включение в документацию об аукционе требований к участникам о наличии допусков к выполнению работ Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту: 33. Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (на стоимость работ не ниже начальной (максимальной) цены контракта:

33.2 Транспортное строительство

33.2.1 Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта

является законным требованием заказчика.

2. В силу ч.1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2](#sub_341), [4.1 - 6 статьи 34](#sub_34401) настоящего Федерального закона.

Согласно ч.3 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в документации об аукционе содержится указание на товарные знаки в отношении товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в документации об аукционе также должно содержаться указание на товарный знак в отношении товара российского происхождения (при наличии информации о товаре российского происхождения, являющемся эквивалентом товара, происходящего из иностранного государства или группы иностранных государств). При указании в документации об аукционе на товарные знаки они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, устанавливаемыми в соответствии с [частью 2](#sub_342) настоящей статьи.

Согласно части 3.1 статьи 34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы,

наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Требования к товарам установлены в приложении 4 к Документации об открытом аукционе в электронной. В пункте 3 Перечня материалов и ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ заказчик указал «Полотно иглопробивное для дорожного строительства «Дорнит-2» и технические характеристики материала: масса, прочность при разрыве, размер частиц проходящих через материал.

Довод о том, что заказчиком в данной позиции не установлены параметры эквивалентности Комиссия Чувашского УФАС России считает несостоятельными по следующим основаниям:

Торговая марка - по определению это объект промышленной собственности, представляющий собой обозначение на товаре или упаковке, проставляемое производственными и торговыми предприятиями для индивидуализации товара или его производителя или продавца. На зарегистрированную Торговую марку (знак) выдается свидетельство, которое удостоверяет приоритет и исключительное право его владельца- правообладателя в отношении товаров, указанных в регистрации.

Согласно информации, размещенной на сайтах производителей и поставщиков ([www.allgeotextil/ru](http://www.allgeotextil/ru), [www.azov-stroy.ru](http://www.azov-stroy.ru)? Kupi-geotekstil.ru) Геотекстиль Дорнит –это общее название Росийских текстильных и нетканых полимерных полотен, предназначенных для дорожных строительных целей. Слово «Дорнит» не бренд и не является чьей-то торговой маркой, это обозначение принадлежности материала к данной группе.

Различаются следующие марки геотекстиля Дорнит: Дорнит 100, Дорнит 150, Дорнит 160, Дорнит 200, ….Дорнит 1000, Дорнит Ф-1 (Дорнит-1), Дорнит Ф-2 (Дорнит-2).

Производство геотекстиля Дорнит осуществляется такими производителями, как: ЗАО «ПОШ-Химволокно», ООО «Нипромтекс», ООО «СИБУР-Геотекстиль, ОАО «Челябнетма», ЗАО «Втор-Ком» и др.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что Дорнит как товарный знак Федеральной службой по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам не зарегистрирован. Следовательно, при указании на наименование товара Дорнит, Дорнит-2 сопровождение словами «или эквивалент» не требуется. Установление параметров эквивалентности соответственно так же не требуется.

Заявителем также не представлено доказательство регистрации товарного знака Дорнит-2 в реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СК «СтройКонтракт» необоснованной.

Председатель Комиссии В.В.Котеев

Члены Комиссии Л.В.Павлова

Н.А.Давыдова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***