Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы ООО «АНСАТ»

Дело №200-К-2013

# 24 октября 2013года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 21 октября 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 24 октября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 и от 19.08.2013 №237 в составе:

Котеева В.В. -заместителя руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии);

при участии представителя администрации города Алатырь Чувашской Республики:

Гурьяновой Любови Анатольевны -главного специалиста эксперта по доверенности от 18.10.2013 года,

в отсутствии заявителя, надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы (письмо от 16.10.2013 №06-04/7403 и email [zaza0077@rambler.ru](mailto:zaza0077@rambler.ru)), ходатайствующего о рассмотрении жалобы в отсутствии представителя со стороны ООО «Ансат» (письмо от 21.10.2013 №4), рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ансат» о нарушении аукционной комиссией администрации города Алатырь Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) и, руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

# В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 16.10.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Ансат» (далее-ООО «Ансат», общество, заявитель) на действия аукционной комиссии администрации города Алатырь Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного трех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики (извещение №0115300036713000092).

ООО «Ансат» не согласно с отказом в допуске к участию в аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок и считает действия аукционной комиссии заказчика неправомерными, поскольку содержащееся в первой части заявки согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных аукционной документацией, соответствует требованию заказчика, установленному в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме. В связи с чем не было основания отказа от участия в аукционе в электронной форме ООО «Ансат».

Представитель администрации города Алатырь Чувашской Республики (далее-муниципальный заказчик) нарушения законодательства о размещении заказов не признала. Считает решение аукционной комиссии законным, поскольку в первой части заявки заявитель не представил перечень товаров, применяемых при выполнении работы по предмету контракта, что явилось основанием для отказа общества в участии в аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителя администрации города Алатырь Чувашской Республики, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Муниципальным заказчиком администрацией города Алатырь Чувашской Республики на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 11.09.2013 года размещено извещение №0115300036713000092 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного трех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 4 735 984,00руб.

Открытый аукцион в электронной форме проведен на электронной площадке ООО «Индексное агентство-РТС» -http://rts-tender.ru.

[Частью 3 статьи 41.9](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A7F1a4L0H) Закона о размещении заказов определено, что на основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=834173AEA5EC9435B1E51F8238F970945DDFCC0D6FCA226CA21782A0751DF4F8E0FFA0A0F647a2L4H) Закона о размещении заказов, аукционной комиссией принимается решение о допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в открытом аукционе, участником открытого аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в открытом аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены названной статьей.

На основании [пункта 1 части 3 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E7570MDt0F) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E7178D7M9t8F) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E767AMDt7F) Закона о размещении заказов и инструкцию по ее заполнению.

Заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме состоит из двух частей ([часть 3 ст. 41.8](consultantplus://offline/ref=5CC031933CCD85487B4810FD8D8BA4426D96ED92F6B7CE7FB26CCD9DF2894DF8FA335E767BMDtCF) Закона о размещении заказов).

Как следует из представленных документов, предметом контракта является строительство одного трех квартирного дома, при выполнении которого используется товар, в том числе: катанка, доски, толь, блоки оконные, камни бетонные, щебень, блоки дверные, битум кабель, кирпич (раздел 7 технического задания документации об аукционе в электронной форме).

При таких ситуациях в документации об аукционе должны быть установлены требования, предусмотренные пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов

- согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

- согласие, предусмотренное [пунктом 2 части 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N3G) Закона о размещении заказов, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

Во исполнение указанных норм муниципальным заказчиком в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены требования к составу и содержанию заявки, в том числе к первой части в следующем виде: «согласие участника размещения заказа на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме; первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме может содержать эскиз, рисунок, чертеж, фотографию, иное изображение товара, на поставку которого размещается заказ».

Приведенные выше положения показывают, что заказчик, установив в п.20 информационной карты представление в первой части заявки только согласие на выполнение работ без требований представления конкретных показателей, предлагаемых для исполнения товаров при выполнении работ, соответствующих значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и т.д., нарушил требования пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Согласно [части 1 статьи 41.9](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4CEA161N2G) Закона о размещении заказов, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B61BE70FD9BB736F8D96233888A6833C78FF7AEA20109A89A380CCE58F81C457D71AE4C9A61363N7G) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=0C3F2684C12DF79E3782E08C9DECAA0CA3A4826F8094B493D2CA39A981B19A4A9C51449BEDt0j2K) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Исходя из вышеизложенных норм аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=C62A88A5DBC1BECF6E99653A13ABFFD272DB3A0F4B5DA7878F25564DB32F39A935777C51274350t3H) Закона о размещении заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 03.10.2013 №0115300036713000092 на данный аукцион поданы 7 заявок под порядковыми номерами №1, №2, №3, №4, №5, №6, №7, двоим из которых отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме, а именно: №4 и №5. Причиной отказа участникам №4, №5 указано: «непредставление сведений, предусмотренных частью 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов или предоставление недостоверных сведений; в первой части заявки не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе и товарный знак (при его наличии) предлагаемого для поставки товара, при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак…»

Однако, как было вышеизложено, в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме муниципальный заказчик в первой части заявки требует от участников размещения заказа «согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме» без представления товаров с конкретными характеристиками.

Участники размещения заказа №4, №5 в первых частях заявок дают согласие на выполнение работ, на условиях, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме, что не противоречит требованиям заказчика, установленным в пункте 20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционная комиссия муниципального заказчика необоснованно отказала в допуске к участию в аукционе участников размещения заказа №4, №5, что является нарушением части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

Доводы представителя муниципального заказчика о том, что требования к товарам установлены в пункте 2.2. документации об аукционе в электронной форме Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не принимаются во внимание по следующим основаниям.

В пункте 2.2 «Содержание заявки на участие в аукционе» (раздел 2 документации об аукционе в электронной форме) заказчик требует в первой части заявки согласие участника размещения заказа на поставку товара, а не выполнение работ, при исполнении которого используется товар, как требуется по предмету контракта. Одновременно в информационной карте (раздел 6 документации об аукционе в электронной форме) заказчик уточняет, что при возникновении противоречия между положениями, закрепленными в разделах 1-5 и настоящей информационной картой, применяются положения информационной карты.

Исходя из вышеизложенного следует, что требования, установленные в информационной карте документации об аукционе в электронной форме (в том числе в п.20), являются для участников размещения заказа обязательными для исполнения.

Согласно [части 1 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FF35A5q9H) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FB3C5818B5A1q2H) - [3.2](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FB34A5qEH), [4.1](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FB35A5qEH) - [6 статьи 34](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FB3C5818B4A1q3H) Закона о размещении заказов.

В силу [части 2 статьи 34](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FB3C5812B5A1q7H) Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. В случае проведения аукциона на право заключить контракт на поставку полиграфической продукции, геральдических знаков, официальных символов, знаков отличия и различия, наград, форменной одежды, жетонов и удостоверений, сувенирной продукции документация об аукционе может содержать требование о соответствии поставляемых товаров образцу или макету товара либо изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении. При этом в случае, если иное не предусмотрено документацией об аукционе, поставляемый товар должен быть новым товаром.

Аналогичные требования к содержанию документации об аукционе предусмотрены [пунктом 1 части 4 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=C05590840A4A9F876FC05F711259F65DD1C85421BECA4DE2674811F291A5B864883C14FC3CA5qFH) Закона о размещении заказов.

В техническом задании (раздел 7 документации об аукционе в электронной форме) заказчик перечисляет наименование товаров с характеристиками по 107 позициям. Однако заказчиком по ряду товаров:

- не установлены требования к качеству, техническим характеристикам, в том числе: растворителю (п.80), пропан-бутану (п.82), монолитным фундаментам (п.105), клею (107);

-некорректно сформированы требования, например: катанка горячекатанная в мотках диаметром более 6мм-менее 7мм из стали марок Сто-СТ3;

- не установлены параметры эквивалентности: клей ООО «ВЗСМ» или эквивалент (п.п.89, 107).

Такое формирование технического задания (раздел 7) документации об аукционе в электронной форме свидетельствует о нарушении заказчиком пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Ансат» обоснованной.

2.Признать в действиях муниципального заказчика администрации города Алатырь Чувашской Республики нарушения пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 3 части 4 статьи 41.8 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного трех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики (извещение №0115300036713000092).

3.Признать в действиях аукционной комиссии муниципального заказчика администрации города Алатырь Чувашской Республики нарушения части 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного трех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики (извещение №0115300036713000092).

4.Выдать предписание муниципальному заказчику администрации города Алатырь Чувашской Республики об устранении нарушений пункта 1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6, пункта 3 части 4 статьи 41.8, части 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на строительство одного трех квартирного дома для переселения граждан из аварийного фонда на территории города Алатырь Чувашской Республики (извещение №0115300036713000092).

5.Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях

Председатель Комиссии В.В.Котеев

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов*

*может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его*

*принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***