РЕШЕНИЕ

Дело №02-АМЗ-2013 г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 марта 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 18 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России,

членов Комиссии:

Шевченко А.В. -ведущего специалиста-эксперта отдела контроля

за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России,

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

в присутствии представителей:

заявителя закрытого акционерного общества «Экополимер-М»:

Козловой Юлии Владимировны - адвоката по доверенности от 21.01.2013 года,

Сорокина Николая Егоровича без доверенности,

ответчика государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики:

Волчек Елены Ивановны по доверенности от 16.01.2013 №01/06-09-58,

рассмотрев материалы дела №02-АМЗ/06-15/2013, возбужденного по признакам нарушения государственным унитарным предприятием Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-строительного хозяйства Чувашской Республики статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее- Закон о защите конкуренции)

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России 01.02.2013 года поступила информация о нарушении государственным унитарным предприятим Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-строительного хозяйства Чувашской Республики (далее –ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии, заказчик) требований законодательства о защите конкуренции при проведении запроса котировок на поставку трубчатых аэрационных систем «ПОЛИПОР» (извещение № 31200082693 размещено на сайте <http://www.zakupki.gov.ru>. 24.12.2012 года).

Из информации ЗАО «Экополимер-М» следует, что заказчик в документации о проведении запроса котировок требует в составе котировочной заявки сведения, представление которых за период, указанный в извещении (с 24.12.2012 года по 29.12.2012 года), не представляется возможным в связи ограниченным сроком их подготовки. Согласно законодательству о защите конкуренции установление таких требований является условием ограничивающим конкуренцию.

ЗАО «Экополимер-М» также указывает, что поставка трубки аэрационной системы с указанием товарного знака «ПОЛИПОР» ограничивает участие в запросе котировок участников, которые могут предложить эквивалентный товар, с характеристиками соответствующими требованиям заказчика.

В заседании представитель ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии не согласилась с доводами заявителя и пояснила, что размещение заказа по предмету контракта путем запроса котировок проведено в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее-Закон №223-ФЗ) и положением о закупке, которое регламентирует закупочную деятельность ГУП Чувашской Республики «БОС»Минстроя Чувашии. Закон №223-ФЗ не устанавливает ограничений при формировании заказчиками требований к товару, а закрепляет обязанность заказчиков разработать и утвердить положение о закупках. При проведении запроса котировок ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии руководствовалось с указанными нормами и разработало документацию о проведении запроса котировок, содержащую требования к закупке, в том числе о предоставлении в составе котировочной заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (оригинала) или нотариально заверенной копии такой выписки, полученную не ранее чем за 20 дней со дня размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема заявок на участие в запросе котировок (оригинал или нотариально заверенную копию).

Получение данных документов в государственных органах согласно законодательству не занимает более 5 дней и выдается бесплатно. Срочное предоставление содержащихся в государственном реестре сведений осуществляется не позднее рабочего дня, следующего за днем поступления соответствующего запроса.

Как считает заказчик, у ЗАО «Экополимер-М» было достаточно времени для подготовки и предоставления в составе заявки затребованных заказчиком в документации о проведении запроса котировок сведений.

По обоснованию потребности в закупке трубчатых аэрационных систем «ПОЛИПОР» заказчик исходил из того, что они должны быть совместимы с существующими сооружениями на ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии.

С учетом вышеизложенного, ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии считает действия заказчика правомерными и жалобу ЗАО «Экополимер-М» необоснованной.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства, изучив материалы дела и заслушав пояснения сторон, приходит к следующему.

Государственным заказчиком ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии 24 декабря 2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение №31200082693 на поставку трубчатых аэрационных систем «ПОЛИПОР» с начальной (максимальной) ценой контракта 9 676 976,00руб.

Размещение заказа произведено в соответствии с Положением о закупках, разработанным заказчиком согласно требованиям Федерального закона № 223-ФЗ.

В силу части 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее -Закон о защите конкуренции) при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из представленных документов следует, что заказчиком разработана документация о проведении запроса котировок по предмету контракта (утв. директором ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии Анисимовым С.П.) Требования к котировочной заявке (содержанию, форме, оформлению, составу) установлены в пункте 3.1.1 части 3.1 раздела 3 названной документации, в том числе предоставление таких документов как:

з) выписка из единого государственного реестра юридических лиц (оригинал) или нотариально заверенную копию такой выписки, полученную не ранее за 20 дней до дня размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и сайте заказчика http www.bos21.ru извещения о проведении запроса котировок;

к) справка об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем 20 дней до срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений (оригинал или нотариально заверенную копию).

Для представления указанных документов в составе заявки участник размещения заказа обязан обратиться в соответствующие органы c 04.12.2012 года по 23.12.2012 года, поскольку затребованные сведения должны быть актуальными не ранее чем за 20 дней до дня размещения заказа.

Извещение размещено на официальном сайте zakupki.gov.ru 24.12.2012 года, окончание срока подачи заявок установлено 29.12.2012 года 15час.00мин., из чего следует, что срок подготовки и доставки заявки составляет 5 дней.

Доводы ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии о том, что получение документов в государственных органах согласно законодательству не превышает 5 дней и, следовательно, вполне возможно подготовить затребованные документы в срок, является несостоятельным по следующим основаниям.

Действительно, в силу пункта 127 Административного регламента Федеральной налоговой службы по предоставлению государственной услуги по бесплатному информированию (в том числе в письменной форме) налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов о действующих налогах и сборах, законодательстве о налогах и сборах и принятых в соответствии с ним нормативных правовых актах, порядке исчисления и уплаты налогов и сборов, правах и обязанностях налогоплательщиков, плательщиков сборов и налоговых агентов, полномочиях налоговых органов и их должностных лиц, а также по приему налоговых деклараций (расчетов) (утв. приказом Минфина России от 02.07.2012 N 99н) справка о состоянии расчетов предоставляется в течение 5 рабочих дней со дня поступления в инспекцию ФНС России соответствующего письменного запроса.

В Постановлении Правительства Российской Федерации от 19.06.2002 N 438 «О едином государственном реестре юридических лиц» [(пункт 21)](consultantplus://offline/ref=9A168E9BE0DC4085F02E27240E06E03FA4F59288C2E651D984E668D23454A248A3C7DDDC8B4676KFF1H) предусмотрено, что любое лицо вправе получить сведения из реестра в течение 5 рабочих дней.

Согласно имеющихся документов в материалах дела, ЗАО «Экополимер-М» (регистрационный №2) представило заявку на участие в запросе котировок с предлагаемой ценой контракта в размере 6 909 000,00руб, в которой сообщает о согласии выполнить поставку трубчатых аэрационных систем «ПОЛИПОР» для очистных сооружений и подтверждает согласие выполнить условия, перечисленные в проекте договора, в техническом задании и в извещении о проведении запроса котировок.

Из протокола от 10.01.2013 года по результатам проведенного запроса котировок заявка ЗАО «Экополимер-М» отклонена в связи с не предоставлением выписки из единого государственного реестра юридических лиц в простой письменной форме (не оригинал и не копию заверенную нотариально) и справки об исполнении налогоплательщиком обязанности об уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций в простой письменной форме - не оригинал и не копию заверенную нотариально, как затребовано в пункте 3.1.1 части 3.1 раздела 3 документации о проведении запроса котировок.

В заседании представитель ЗАО «Экополимер-М» пояснила, что указанные документы представлены в составе заявки в таком виде в связи с тем, что оригиналы или нотариально заверенные копии вышеперечисленных документов не возможно было представить, поскольку сроки для их подготовки были слишком короткими.

ЗАО «Экополимер-М» желало участвовать в запросе котировок, тем более, что общество более 15 лет сотрудничает с ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии и поставляло различные товары, в том числе аналогичный предмету контракта.

Из вышеизложенного следует, что ЗАО «Экополимер-М» приняло все меры для участия в запросе котировок, однако из-за установления заказчиком в пункте 3.1.1 части 3.1 раздела 3 документации о проведении запроса котировок короткого срока для подготовки и предоставления в составе котировочной заявки выписки из единого государственного реестра юридических лиц (оригинала) или нотариально заверенной копии такой выписки, полученную не ранее чем за 20 дней со дня размещения на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru»](http://www.zakupki.gov.ru) и справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций, выданную соответствующими подразделениями Федеральной налоговой службы не ранее чем за 20 дней до срока окончания приема заявок на участие в запросе предложений (оригинал или нотариально заверенную копию) не имело возможности выполнить требования заказчика.

Анализ представленных документов и информации, указанной в документации о проведении запроса котировок показывает, что такое установление требований к составу документов заявки с ограниченным сроком получения, является условием, которое при проведении запроса котировок ограничивает конкуренцию, что не допустимо в соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции».

По поводу поставки трубчатой аэрационной системы «ПОЛИПОР», Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства согласилась с доводами заказчика о том, что указанное наименование «ПОЛИПОР» не является товарным знаком.

Понятие товарного знака установлено в Гражданском кодексе Российской Федерации (далее-ГК РФ). В соответствии со статьями 1480, 1481 ГК РФ государственная регистрация товарного знака осуществляется федеральным органом исполнительной власти по интеллектуальной собственности в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации в порядке установленном статьями 1503 и 1505 ГК РФ. При этом на товарный знак, зарегистрированного в Государственном реестре товарных знаков, выдается свидетельство на товарный знак.

При исследовании в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.komtender.ru/tender7073243>, http://www.tender.pro/ show\_report.shtml?nid=116406&std) установлено, что такой товарный знак как «ПОЛИПОР» не зарегистрирован в Государственном реестре товарных знаков и знаков обслуживания Российской Федерации. Данное наименование является типом аэрационных систем, из чего следует, что возможность поставки трубчатой аэрационной системы «ПОЛИПОР» не ограничена.

В силу того, что на момент рассмотрения дела заказчиком заключен договор поставки №3344 с ООО НПФ «ЭТЕК ЛТД» 11.01.2013 года на сумму 9676973,62руб. предписание об устранении нарушения по части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции ГУП Чувашской Республики «БОС» Минстроя Чувашии не выдается.

Комиссия Чувашского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

**РЕШИЛА:**

1.Признать государственного унитарного предприятия Чувашской Республики «Биологические очистные сооружения» Министерства строительства, архитектуры и жилищно-коммунального хозяйства Чувашской Республики нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии: А.В.Шевченко

Л.В.Павлова