Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

 индивидуального предпринимателя Мироновой Н.М.

г.Чебоксары Дело №48-К-2013

Резолютивная часть решения оглашена 02 апреля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 05 апреля 2013 года.

 Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 01.04.2013 № 109, в составе:

Котеева В.В. - заместителя руководителя (председатель комиссии);

 Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

 (член комиссии);

Павловой Л.В.- специалиста-эксперта отдела контроля за

 размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

 России (член комиссии)

в присутствии представителей:

 заявителя Мироновой Наталии Михайловны:

 Исаева Александра Юрьевича - по доверенности от 02.04.2013 №02,

 государственного заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

 Горшковой Марины Петровны – бухгалтера по доверенности от 01.04.2013 № 219,

 Сергеева Владимира Витальевича-юрисконсульта по доверенности от 01.04.2013 №218,

 рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Мироновой Н.М. (далее-ИП Миронова Н.М.) о нарушении государственным заказчиком бюджетным учреждением Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

 В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 24.03.2013 года поступила жалоба ИП Мироновой Н.М. на действия государственного заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее - БУ «Яльчикская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии, государственный заказчик) при проведении запроса котировок на поставку анализатора автоматического фотометрического CHEM WELL 2900 Т для нужд БУ «Яльчиксакая ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии (извещение № 031530007861300005 ) (далее-аукцион в электронной форме).

 В жалобе ИП Миронова Н.М. заявляет, что в техническом задании открытого аукциона в электронной форме содержатся требования к товару, влекущие за собой ограничение количества участников размещения заказа, а именно: в п.16 затребована реакционная емкость «5-сегментная, кюветы express 550». Наименование кювета является торговым наименованием и с анализаторами других производителей кюветы express 550 не представляются. Также по указанным габаритным размерам «±10% от 53х40х50см, вес ±10% от 15кг» не поставляется ни один из биохимических анализаторов на российском рынке.

 Представитель ИП Мироновой Н.М. в заседании поддержал доводы, изложенные в жалобе и представил перечень анализаторов производительностью от 80 до 120 тестов в час, но отличающиеся по габаритным размерам и весу, представленного в техническом задании: автоматический биохимический анализатор Humastar 80: размеры 450х720х750мм, вес:45кг; СА-90 Furuno Electric СО: размеры 1180х700х1145мм, вес 65кг.

 Представители государственного заказчика не согласились с доводами заявителя и пояснили, что техническое задание по запросу котировок разработано заказчиком в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, требования по техническому заданию установлены в зависимости от потребности учреждения. При этом учитывалось количество тестов, проводимых в течение дня, компактность анализатора, поскольку громоздкий анализатор (большим весом и габаритами) не дает возможность установить на рабочем столе и переносить на другое место в случае необходимости. Исходя из вышеизложенного жалобу ИП Мироновой Н.М. считают необоснованной и не подлежащей удовлетворению.

 Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов и торгов приходит к следующему.

Государственным заказчиком бюджетным учреждением Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики 18.03.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315300078613000005 о проведении запроса котировок на поставку анализатора автоматического фотометрического CHEM WELL 2900 Т для нужд БУ «Яльчиксакая ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии с начальной (максимальной0 ценой контракта 499 221,67руб.

На данный запрос котировок поданы 4 заявки: ООО «Гемакод», ООО «Объединенная Медицинская Компания», ООО Медицинская Компания БИНАР, ООО «Медиквест». Победителем признано ООО «Медиквест» с предлагаемой ценой контракта 469 388,00руб., вторым - ООО «Объединенная Медицинская Компания» (473 000,00руб.), что отражено в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.03.2013 № 0315300078613000005-П.

1. Согласно пункту 2 статьи 45 Закона о размещении заказов извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные статьей 43 настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование. Эквивалентность товаров определяется в соответствии с требованиями и показателями, установленными на основании пункта 4 статьи 43 настоящего Федерального закона. Извещение о проведении запроса котировок не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименования мест происхождения товаров или наименования производителей, а также требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

В силу пункта 4 статьи 43 Закона о размещении заказов запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Из положений законодательства о размещении заказов следует, что определение технических характеристик товара и требований к их потребительским свойствам относится к компетенции заказчика.

Как следует из представленных документов, заказчиком разработано техническое задание на «биохимический анализатор Chem Well 2900 (Т) или эквивалент» и в виде таблицы представлены требуемые характеристики по 31 позиции (производительность до 100 тестов/час (п.1), полноценная кинетика с построением графика реакции (п.7), объем пробы 2мкл (минимальный)/ 500мкл (максимальный) (п.11), используемые реакционные емкости-5-сегментная, кюветы express 550 (п.16), диапазон линейности от -0,20 до 3,0А (п.22), электропитание 100-250В АС, 50/60Гц (п.29), температура 15-35ºС, влажность не менее 85% (п.30), габариты ± 10% от 53х40х50см, вес± 10% от 15кг (п.31).

На заседании Комиссии представители заказчика пояснили, что учреждению необходим не громоздкий (в связи с этим не дорогой) биохимический анализатор. При выборе анализатора учтен весь комплекс показателей применительно к тем задачам, которые решает лаборатория учреждения и тем условиям, в которых будет эксплуатироваться прибор. Для эффективной работы лаборатории необходимо, чтобы рабочее пространство было организовано компактно и удобно.

Исходя из этого при подготовке технического задания в сети информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» были изучены характеристики существующих автоматических биохимических анализаторов, в частности по ценовому значению, по габаритам, весу, количеству выполняемых анализов. Также учитывали стандарты оснащения БУ «Яльчикская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии биохимическим анализатором (необходимость 1 единицы). При этом принято во внимание то, что количество анализов в день в учреждении производится в небольшом количестве, что анализатор должен быть легким (предусматривалась возможность ручной переноски лаборантами с рабочего места на другое (например: в анестезиолого-реанимационное отделение, которое находится в другом здании учреждения).

В подтверждение сказанному были представлены:

 -журнал учета количества выполняемых анализов клинико-диагностической лабораторией учреждения по форме №262/У (утв. Минздравом СССР от 04.10.80г.),

 -«Порядок оказания медицинской помощи больным дерматовенерологического профиля» (утв. Приказом Минздравсоцразвития Российской Федерации от 29.09.2011 №1087н), из которого следует, что биохимическому подразделению клинико-диагностической лаборатории учреждения предусмотрен не менее одной единицы биохимического анализатора.

Согласно названному журналу в учреждении биохимические анализы осуществляют не более 316 в день.

Одновременно БУ «Яльчикская ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии поясняет, что на данный запрос котировок поданы пять заявок (из которых одна отклонена в связи с опозданием подачей заявки), четыре признаны соответствующими требованиям, установленным в извещении. Данное обстоятельство свидетельствует о том, что поставка анализатора с заявленными заказчиком требованиями возможна и, следовательно, установленные заказчиком требования к характеристикам анализатора автоматического фотометрического не приводят к ограничению количества участников размещения заказа.

 Представитель ИП Мироновой Н.М. назвал список анализаторов, которые по характеристикам удовлетворяют требованиям заказчика, однако по весу и габаритам не соответствуют требованиям заказчика: Humastar 80 (размеры 450х720х750мм, вес:45кг), СА-90(Furuno Electric СО) (1180х700х1145мм, вес 65кг), АБ-02 УОМЗ (690х570х595мм, вес 75кг) вместо заявленного заказчиком «размеров ± 10% от 53х40х50см и веса ± 10% от 15кг».

 Заявитель в жалобе сообщает, что в п.16 технического задания затребована реакционная емкость «5-сегментная, кюветы express 550» и наименование кювета является торговым наименованием. Из информации, полученной из сети информационно- телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.labstehlo.ru>, <http://www.hemltd.rucatalog/cuvettes>/ sample\_cups.html) следует, что кюветы для автоматических анализаторов выпускаются различными производителями отдельно от анализатора. Следовательно, требование заказчика поставки анализатора с заданными техническими характеристиками реакционной (в том числе с емкостью «5-сегментная, кюветы express 550») является также условием поставки товара с техническими характеристиками удовлетворяющими объективные потребности заказчика с учетом специфики деятельности. Действующее законодательство не ограничивает право заказчика приобретать товары в соответствии со своими нуждами.

 Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов находит такой подход оправданным и не усматривает нарушений в действиях заказчика нарушений законодательства о размещении заказов.

2. В соответствии с частью 3 статьи 47 Закона о размещении заказов котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Участник размещения заказа ООО «Объединенная Медицинская Компания» в заявке предлагает анализатор лабораторный для биохимического анализатора CS-Т240 (производитель Дируи Индустриал Ко. Лтд.Китай). Сопоставление технических характеристик названного анализатора показывает, что по ряду позиций технического задания не соответствует требованиям заказчика, а именно:

-объем реакционной смеси 150мкл вместо затребованного 200мкл (минимальный) (п.2);

 - емкости для реагентов 20, 70, 100мл вместо бутыля емкостью 250мл (п.17);

- предлагаются фильтры 12 длин волн: 340, 380, 405, 450, 480, 505, 546, 570, 600, 660, 700, 750мм вместо затребованных фильтров (колесо на 8 фильтров 340,405, 505, 545, 580, 630 мм, два опционально (наличие) (п.21);

-диапазон линейности предлагается « 0,0-3,3А» вместо от затребованного диапазона «от -0,20 до 3,0А»(п.22);

-точность фотометра ±1% вместо затребованного «± (1% от измерения +0,01А) при 0-1,5А и ± (2% от измерения +0,01 А) при 1,5-3,0А» (п.23);

-отсутствует предложение о персональном компьютере и его показатели (оперативная память, размер монитора, наличие принтера, кабеля соединительного) (п.26);

- предлагаются габариты анализатора 99,8х75,2х51,7см вместо затребованного «± 10% от 53х40х50см; вес предлагается 120кг вместо «±10% от 15кг» (п.31).

Такая заявка не соответствует требованиям, изложенным в извещении о проведении запроса котировок, и должна быть отклонена котировочной комиссией. Однако из протокола рассмотрения и оценки котировочных заявок от 28.03.2013 № 0315300078613000005-П следует, что заявка ООО «Объединенная Медицинская Компания» котировочной комиссией признана соответствующей требованиям, установленным в извещении, что является нарушением части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов.

 При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

 **РЕШИЛА:**

 1. Признать жалобу индивидуального предпринимателя Мироновой Натальи Михайловны необоснованной.

 2. Признать в действиях котировочной комиссии государственного заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики нарушение части 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на поставку анализатора автоматического фотометрического CHEM WELL 2900 Т для нужд БУ «Яльчиксакая ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии (извещение № 031530007861300005 ).

 3.Выдать предписание котировочной комиссии государственного заказчика бюджетного учреждения Чувашской Республики «Яльчикская центральная районная больница» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики об устранении нарушения части 3 статьи 47 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении запроса котировок на поставку анализатора автоматического фотометрического CHEM WELL 2900 Т для нужд БУ «Яльчиксакая ЦРБ» Минздравсоцразвития Чувашии (извещение № 031530007861300005) путем возврата на этап рассмотрения и оценки котировочных заявок.

 4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России для составления протокола об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии В.В.Котеев

Члены Комиссии Г.В.Чагина

 Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).