Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью «Стройка-БН»

г.Чебоксары Дело №54-К-2013

Резолютивная часть решения оглашена 11 апреля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 16 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300, в составе:

Винокуровой Н.Ю. -заместителя руководителя –начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителя:

муниципального заказчика администрации Акчикасинского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики

Герасимова Игоря Валерьевича -главы,

в отсутствии общества с ограниченной ответственностью «Стройка-БН», надлежаще извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы (исх. № 06-04/2283 от 05.04.2013 года),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройка-БН» о нарушении муниципальным заказчиком администрацией Акчикасинского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 04.04.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Стройка-БН» (далее -ООО «Стройка-БН») на действия муниципального заказчика администрации Акчикасинского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики (далее-муниципальный заказчик) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на долевое строительство (приобретение) 3 жилых помещений (квартир) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в размере не менее 33 кв. метров каждая в Красночетайском районе Чувашской Республики (извещение № 0115300040313000001) (далее-аукцион в электронной форме).

В жалобе ООО «Стройка-БН» указывает на то, что заказчиком не установлено требование к участникам размещения заказа о предоставлении во второй части заявки копии лицензии Министерства Российской Федерации по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее -МЧС России) на работы по огнезащите материалов, изделий и конструкций, поскольку при строительстве по предмету контракта предусмотрены указанные виды работ. Данное положение свидетельствует о нарушении части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Представитель заказчика не признал доводы ООО «Стройка-БН» и пояснил, что согласно Градостроительному кодексу при индивидуальном строительстве не предусмотрена лицензия, выданная МЧС России на производство работ по огнезащите материалов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов и торгов приходит к следующему.

Муниципальным заказчиком администрацией Акчикасинского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики 28.03.2013 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение №0115300040313000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения муниципального контракта на долевое строительство (приобретение ) 3 жилых помещений (квартир) для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, а также детей находящихся под опекой (попечительством), не имеющих закрепленного жилого помещения в размере не менее 33 кв. метров каждая в Красночетайском районе Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 2 524 200,00руб.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 04.04.2013 года следует, что на данный аукцион подана одна заявка, которая по итогам рассмотрения аукционной комиссией признана не соответствующей требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме (итоговый протокол от 05.04.2013 года).

В соответствии с частями 21-22 статьи 41.8 Закона о размещении заказов рассматриваемый аукцион в электронной форме признан несостоявшимся.

При проведении открытого аукциона в электронной форме требования ко второй части заявок установлены частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, согласно которому она должна содержать следующие документы и сведения: фирменное наименование (наименование), сведения об организационно-правовой форме, о месте нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, паспортные данные, сведения о месте жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика; копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=97F13E57FF6EB987AB1263F02C28E8A84CA611B3460BEAAD56727ED69ACE3C5D2D2B63FB0FCE7CCCJ0jFN) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме; копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному в соответствии с [пунктом 1 части 2 статьи 11](consultantplus://offline/ref=97F13E57FF6EB987AB1263F02C28E8A84CA611B3460BEAAD56727ED69ACE3C5D2D2B63F208JCjFN) настоящего Федерального закона, в случае, если такое требование установлено заказчиком, уполномоченным органом.

В силу [пункта 1 части 3 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=B17F3D65997AE8E4FF1B7FC6A540BEF7481D2C95E7F45CA302409CEBFF10DA917B47B437FFp12DO) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме, установленные [частями 4](consultantplus://offline/ref=B17F3D65997AE8E4FF1B7FC6A540BEF7481D2C95E7F45CA302409CEBFF10DA917B47B433F71ApA22O), [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B17F3D65997AE8E4FF1B7FC6A540BEF7481D2C95E7F45CA302409CEBFF10DA917B47B434F5p12AO) Закона о размещении заказов.

В соответствии с [пунктом 2 части 6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=B17F3D65997AE8E4FF1B7FC6A540BEF7481D2C95E7F45CA302409CEBFF10DA917B47B434F5p12CO) Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=B17F3D65997AE8E4FF1B7FC6A540BEF7481D2C95E7F45CA302409CEBFF10DA917B47B433F619A793p029O) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форм

Предметом контракта является строительство (приобретение ) 3 жилых помещений (квартир).

[Частью 2 статьи 52](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B482B3281586A289E8E6E94D80E1BCD8917DDAA14C8B74053D0s6N) Градостроительного кодекса Российской Федерации определено, что виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

[Приказом](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B402A368056607594863798DAD0s9N) Минрегиона России от 30 декабря 2009 г. N 624 утвержден «[Перечень](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B482D34815A62289E8E6E94D80E1BCD8917DDAA14C8B64153D0s6N) видов работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее - Перечень).

При выполнении работ, указанных в Перечне, необходимо наличие свидетельства о допуске к работам, оказывающим влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее -СРО).

Указанные заявителем работы по огнезащите строительных конструкций и оборудования включены в названный Перечень ([пункт 12.12 раздела 3](consultantplus://offline/ref=8D81916BE01E7934CE27E156E31AAA9D1EFA93E4A38FE53A6558CF30EE92054F40024F16D5285089O2JCO) Перечня) и для их выполнения необходимо наличие СРО.

Однако [Перечень](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B482D34815A62289E8E6E94D80E1BCD8917DDAA14C8B64153D0s6N) не включает в себя виды работ по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту в отношении объектов, для которых не требуется выдача разрешения на строительство в соответствии с [частью 17 статьи 51](consultantplus://offline/ref=38D8903531A60845384DD1FF3CD5F19B482B3281586A289E8E6E94D80E1BCD8917DDAA14C8B64952D0s0N) Градостроительного кодекса Российской Федерации, а также в отношении объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания не более чем двух семей); жилых домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из нескольких блоков, количество которых не превышает десять и каждый из которых предназначен для проживания одной семьи, имеет общую стену (общие стены) без проемов с соседним блоком или соседними блоками, расположен на отдельном земельном участке и имеет выход на территорию общего пользования (жилые дома блокированной застройки); многоквартирных домов с количеством этажей не более чем три, состоящих из одной или нескольких блок-секций, количество которых не превышает четыре, в каждой из которых находятся несколько квартир и помещения общего пользования и каждая из которых имеет отдельный подъезд с выходом на территорию общего пользования.

В заседании комиссии представитель заказчика подтвердил, что по предмету контракта требуется строительство (приобретение) 3 жилых помещений не менее 33 кв.метров каждое, которые в совокупности не превышают 3-х этажей, а в случае когда приобретаются отдельно стоящие индивидуальные дома-тем более.

Исходя из норм части 17 статьи 51 Градостроительного кодека Российской Федерации Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что в рассматриваемом случае строительство указанных жилых помещений не относится к объектам, на выполнение которого требуется СРО и заказчиком не нарушены нормы пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Перечень видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, содержится в статье 12 Федерального закона от 04.05.2011г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании отдельных видов деятельности).

В соответствии со статьей 3 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности к лицензируемым видам деятельности относятся вид деятельности, на осуществление которого на территории Российской Федерации требуется получение лицензии в соответствии с настоящим Федеральным законом, в соответствии с федеральными законами, указанными в части 3 статьи 1 настоящего Федерального закона и регулирующими отношения в соответствующих сферах деятельности.

В соответствии со статьей 12 Закона о лицензировании отдельных видов деятельности деятельность по огнезащите материалов, изделий, конструкций и оборудования подлежит лицензированию.

Согласно пункту 2 Постановления Правительства от 30.12.2011 №1225 лицензирование деятельности по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений осуществляется Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий.

Перечень работ и услуг, составляющих деятельность по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений определен в приложении к Положению о лицензировании (постановление Правительства РФ от 30.12.2011 № 1225), согласно пункту 10 Приложения к данным видам работ и услуг, отнесено выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций.

Учитывая изложенные выше нормы законодательства, для выполнения работ по огнезащите деревянных конструкций мансард и элементов кровли необходимо наличие лицензии Министерства РФ по делам ГО и ЧС и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее – лицензия МЧС России).

Характеристики работ по предмету контракта изложены в техническом задании (раздел 7) документации об аукционе в электронной форме: жилая квартира (дом) отдельная, должна соответствовать санитарным и техническим правилам и нормам, площадь одной квартиры должна быть не менее 33кв.м;

- конструктивные решения здания: столбчатый фундамент или бетонный монолитный, наружные стены из керамзитобетонных блоков с теплоизоляционными плитами и облицовкой виниловым сайдингом, перегородки-керамзитобетонные блоки или конструкция из гипсокартона с дополнительной шумоизоляцией, ветканалы из красного кирпича с утеплением на чердаке пенополистиролом. Кровля чредачная , утеплитель минплита или базальтовая плита с паро-, ветр-,гидра-, изоляцией, покрытие –профнастил типа НС-35R крашеный или оцинкованный толщиной 0,45-0,7мм, подшив кровли из сайдинга, отопление индивидуальное поквартирное, установка общедомовых приборов учета энергоресурсов, отмостка вокруг здания;

-количество комнат в квартире-не менее 1 комнаты;

-жилой дом должен иметь надлежащее санитарное и техническое состояние, позволяющую нормальную эксплуатацию, быть свободным и подготовленным к заселению и т.д.

В названном техническом задании не указано «выполнение работ по огнезащите материалов, изделий и конструкций» и, следовательно, в рассматриваемом случае не должна быть предусмотрена лицензия на данный вид работ.

Комиссией также принимается во внимание , что предметом контракта является как строительство, так и покупка квартиры, которые не требуют наличия лицензии на выполнение работ по огнезащите конструкций. Также контрактом не ограничена возможность привлечения субподрядчика для выполнения отдельных видов работ.

Из вышеизложенного следует, что заказчик в документации об аукционе в электронной форме обоснованно не установил требование о предоставлении копии лицензии МЧС России.

Следовательно, жалоба ООО «Стройка-БН» по данному основанию является необоснованной.

На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка.

Согласно части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном [Кодексом](consultantplus://offline/ref=A9D2B03BCA7416E53982549034AD3E4FD105FF22F24A20B3F85C5D459CD31F5C231EE9FDB9K4tDN) Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

В соответствии с [частью 4 статьи 11](consultantplus://offline/ref=3F85AEA86C66764E755DF4EECBE18A5DFB45BF8470DAFA417F9A72AF92122FA6A33836B816FE49jBgDO) Закона о размещении заказов заказчик не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа, за исключением требований, указанных в [частях 1](consultantplus://offline/ref=3F85AEA86C66764E755DF4EECBE18A5DFB45BF8470DAFA417F9A72AF92122FA6A33836B816FE46jBgCO) - [3 статьи 11](consultantplus://offline/ref=3F85AEA86C66764E755DF4EECBE18A5DFB45BF8470DAFA417F9A72AF92122FA6A33836B816FE49jBgEO) Закона.

Во исполнение указанных норм заказчиком в п.19 информационной карты документации об аукционе в электронной форме установлены обязательные требования к участникам размещения заказа.

В п.19 информационной карты заказчик установил требования к участникам размещения заказа, а именно соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов:

-при участии в долевом строительстве иметь разрешение на строительство (распорядительный документ органа местного самоуправления, на основании которого осуществляется строительство многоквартирного дома, принятый в соответствии с установленным порядком);

-проектную декларацию, в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2004 №214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;

-правоустанавливающие документы на земельный участок, предоставленный для строительства (создания) многоквартирного дома, в состав которого будет входить объектов долевого строительства, или договора аренды, договора субаренды такого земельного участка).

В п.19 информационной карты документации об аукционе в электронной форме заказчиком установлены обязательные требования к участникам размещения заказа, которые не предусмотрены частью 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что заказчик установив вышеуказанные обязательные требования в п.19 информационной карты документации об аукционе в электронной форме нарушил нормы части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов.

В связи с тем, что аукцион в электронной форме №0115300040313000001 признан несостоявшимся в связи с признанием единственной заявки не соответствующей требованиям заказчика по второй части заявок и, по результатам которого не заключен муниципальный контракт, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приняла решение предписание об устранении нарушения части 4 статьи 11 Закона о размещении заказов не выдавать.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Стройка-БН» необоснованной.

2. Признать в действиях администрации Акчикасинского сельского поселения Красночетайского района Чувашской Республики нарушение части 4 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).