

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Чувашской Республике -  
Чувашии**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

12.04.2013 № 06-09/2485

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_



**ФЕДЕРАЦИИ МОНОПОЛИЕ  
ХИРЁС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**Федерации монополие  
кёршекен службин  
Чăваш Республикинчи -  
Чăваш Енри Управленийĕ**

Мускал проспекчĕ, 2-мĕш сурт,  
Шупашкар хули, 428018  
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13  
e-mail: to21@fas.gov.ru

**РЕШЕНИЕ**

Дело №06-ЗП-2013

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 апреля 2013 года.  
Решение изготовлено в полном объеме 12 апреля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Борисова В.А. –руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В – начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Шевченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

при участии представителей:

ОАО»Чувашавтодор»;

Чекмасовой Светланы Владимировны по доверенности №1 от 01.01.2013;

в отсутствие представителя ООО «СДК-сервис»,

**УСТАНОВИЛА:**

ООО «СДК-сервис» обратилось в Чувашское УФАС России с жалобой на действия ОАО «Чувашавтодор» при проведении 07.03.2013 открытого запроса котировок цен на оказание услуг по проведению технического осмотра автотранспорта.

Заявитель указал, что по окончании проведенного 07.03.2013 открытого запроса котировок цен на оказание услуг по проведению технического осмотра автотранспорта, согласно решению комиссии, победителями открытого запроса цен признаны обе организации, подавшие заявки на участие в запросе цен, с которыми предложено заключить договоры на оказание услуг по проведению технического осмотра автотранспорта, что является нарушением антимонопольного законодательства.

Представитель ОАО «Чувашавтодор» нарушение не признала. Пояснила, что правила проведения запросов предложений регламентируется Положением о закупках (пункт 5.6). Данная закупка не является торгами (конкурсом или аукционом) или публичным конкурсом в соответствии со статьями 447-449 и 1057-1061 ч. 2 ГК РФ и не накладывает на организатора и заказчика обязательства, установленные данными статьями. Решение о признании двух организаций победителями обусловлено тем, что ОАО «Чувашавтодор» является собственником 270 единиц автотранспорта, указанного в техническом задании к извещению по данному лоту и данная техника прикреплена и находится на территории филиалов, дорожных участков «Чувашавтодор». Проведение технического осмотра связано с обеспечением технического осмотра автотранспорта непосредственно на местах.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

В соответствии со статьей 435 ГК РФ офертой признается адресованное одному или нескольким конкретным лицам предложение, которое достаточно определено и выражает намерение лица, сделавшего предложение считать себя заключившим договор с адресатом, который будет принято предложение. Оферта должна содержать существенные условия договора.

Статьей 438 ГК РФ предусмотрено, что акцептом признается ответ лица, которому адресована оферта, о ее принятии. Акцепт должен быть полным и безоговорочным.

В силу статьи 448 ГК РФ извещение должно содержать во всяком случае сведения о времени, месте и форме торгов, их предмете и порядке проведения, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене. В случае, если предметом торгов является только право на заключение договора, в извещении о предстоящих торгах должен быть указан предоставляемый для этого срок.

По своей юридической природе и, соответственно, по правовым последствиям приглашение делать предложения и извещение о предстоящих торгах тождественны друг другу.

В соответствии с частью 10 статьи 3 Закона 223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган, в порядке установленном антимонопольным органом, действие (бездействие) заказчика при закупке. Порядок обжалования установлен в главе 4 Федерального закона от 26.07.2006

№ 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) регламентирующей антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, особенности заключения договоров с финансовыми организациями и порядка заключения договоров в отношении государственного и муниципального имущества, а именно статьей 18.1.

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Законом 223-ФЗ) определен порядок закупки товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц.

В соответствии со статьей 2 Закона 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Протоколом совета директоров ОАО «Чувашавтодор» от 27.04.2012 №48 утверждено Положение о закупках товаров работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Чувашавтодор». Данное Положение размещено на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 5.6 Положения о закупках определено, что запрос предложений является конкурентным способом закупки, при котором заказчик заранее информирует поставщиков о потребности в продукции, приглашает подавать заявки, закупочная комиссия рассматривает их и отклоняет как не соответствующие требованиям документации о закупке, может провести

переговоры с допущенными участниками в отношении их заявок, оценивает соответствующие заявки, определяет победителя по совокупности критериев, объявленных в документации о закупке. Также в данном пункте определены виды запроса предложений, согласно которым запрос предложений может быть с выбором нескольких победителей по одному лоту.

Согласно представленному протоколу закупочной комиссии рассмотрения заявок на закупку от 19.02.2013 определено выбрать в качестве способа закупки – запрос предложений.

25.02.2013 на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении ОАО «Чувашавтодор», согласно которому определено, что способ размещения закупки – запрос котировок, наименование закупки – открытый запрос цен на оказание услуг по проведению технического осмотра автотранспорта и механизмов. Согласно прикрепленному извещению способ закупки определен как открытый запрос предложений.

Пунктом 3 извещения – документации о закупке определено, что в состав документации о закупке входят: извещение о закупке, форма заявки, форма анкеты участника, проект договора, техническое задание, положение о закупках.

Комиссией Чувашского УФС России установлено, что проект договора на официальном сайте не размещен и к извещению о проведении запроса предложений не прикреплен.

Частью 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ определено, что при закупке на официальном сайте размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено указанным Федеральным законом и положением о закупке.

Таким образом, ОАО «Чувашавтодор» не разместив на официальном сайте проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, нарушило часть 5 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Также комиссией Чувашского УФС России установлено, что, признавая по результатам проведенного запроса предложений обеих организаций победителями, ОАО «Чувашавтодор» не указало в извещении запроса предложений вид такого запроса в соответствии с пунктом 5.6 Положения о закупке, а именно с выбором нескольких победителей по одному лоту. При этом не указывается определенное количество победителей по конкретному запросу предложений.

Как установлено пунктом 5.6 Положения о закупке запрос предложений является конкурентным способом закупки, при котором закупочная комиссия оценивает соответствующие заявки, определяет победителя по совокупности критериев, объявленных в документации о закупке.

Согласно извещению – документации о закупке (пункт 8) критерий оценки - победителем признается участник, подавший заявку, которая отвечает всем требованиям, установленным в извещении.

В соответствии с пунктами 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Также в соответствии с подпунктом 6.1.1 пункта 6.1 части 6 главы 4 Положения о закупки перед проведением любой закупки заказчик обязан установить критерии отбора и оценки, а также значимость последних (весовые коэффициенты оценок по этим критериям). Также пунктом 6.1.3 и 6.1.6 части 6 указанной главы определено, что заказчик должен разделять обязательные требования (формирующие критерии отбора) и предпочтения (формирующие критерии оценки). В отношении каждого обязательного требования и предпочтения заказчик должен установить порядок подтверждения участником закупки его выполнения. Пунктом 6.7.4 установлен перечень критериев оценки которые могут быть установлены при проведении запроса предложений. Однако данные пункты Положения о закупки заказчиком не исполнены.

Исходя из пункта 8 извещения о проведении запроса предложений, ОАО «Чувашавтодор» критерии оценок и порядок проведения оценки не установил, что является нарушением пунктов 12, 13 части 10 статьи 4 Закона 223-ФЗ.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что на участие в запросе предложений поступило 2 заявки: ООО «СДК-сервис» и ООО «Автопрофи». Согласно протоколу заседания Закупочной комиссии от 07.03.2013 обе организации признаны победителями и предложено заключить договоры с указанными организациями.

Согласно предложениям участников ООО «СДК-сервис» предложил 196 364 рублей, ООО «Автопрофи» - 207 300 рублей.

Как установлено в ходе рассмотрения дела, ни Положение о закупке, ни извещение-документация о закупке не содержит указаний каким образом распределяются объемы работ в соответствии с техническим заданием между двумя победителями и соответственно каким образом осуществляется оплата по выполненным работам. Исходя из пояснений представителя ОАО «Чувашавтодор» работы выполняются по заявке общества, в случае если одна из организаций не в силах исполнить заявленный объем работ, заявка направляется другой организации.

Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что критерии отбора не направлены на определение организации имеющей возможность выполнить заявленный объем работ за наименьшую или равную сумму, установленной в извещении, а направлены на выявление несоответствий заявки требованиям заказчика с принятием решения о допуске или отклонении такой заявки, т.е. заказчиком проводится квалификационный отбор.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок.

Отсутствие критериев оценки, порядка проведения оценки исключает возможность проведения конкурентной процедуры направленной на отбор организации имеющей возможность выполнить заявленный объем работ за наименьшую или равную сумму, установленной в извещении,

Конкуренция, в соответствии с пунктом 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии с требованиями извещения запроса предложений любая поданная заявка соответствующая установленным требованиям заказчика является победителем запроса предложений, в не зависимости от количества поданных заявок. При этом соперничество лиц, подавших заявки на участие в запросе предложений по тем или иным условиям извещения и договора не допускается.

Разместив извещение о проведении запроса предложений с отсутствием критериев и порядка оценки заявок, ОАО «Чувашавтодор» совершило действия, которые привели к недопущению конкуренции при проведении конкурентной закупки, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

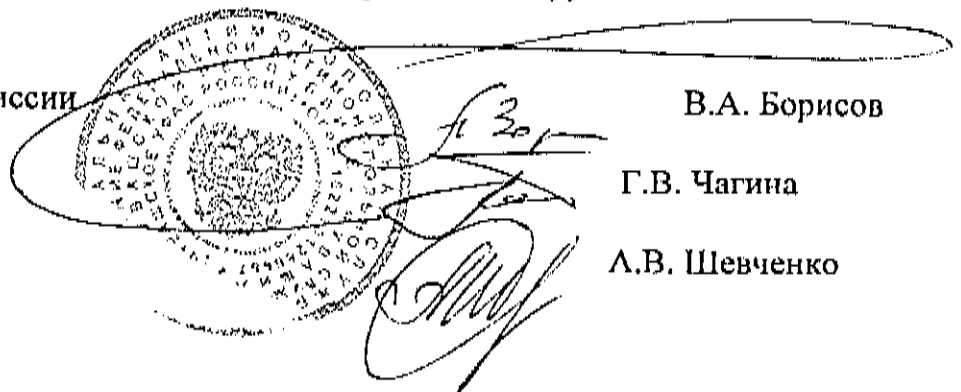
Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «СДК-сервис» обоснованной.
2. Признать в действиях ОАО «Чувашавтодор» нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», части 5 статьи 4, подпункты 12, 13 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ
3. Выдать предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В.А. Борисов

Г.В. Чагина

А.В. Шевченко