

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Чувашской Республике -
Чувашии**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

27.03.2013 № 06-12/1955

На № _____ от _____



**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ
ХИРЭС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**Федерацин монополие
кёрешекен службин
Чăваш Республикинчи -
Чăваш Енри Управленийĕ**

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш сурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

Дело №07-АМЗ/06-2013

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 22 марта 2013 года.
Решение изготовлено в полном объеме 27 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Винокуровой Н.Ю. – зам. руководителя Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Шевченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

при участии представителей:

ПК «ЧПАП №2»:

Тукмакова Александра Борисовича, действующей по доверенности от 01.06.2013 №03/168;

Администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики:

Белова Сергея Анатольевича, действующий по доверенности от 01.03.2013 №577;

Андрянова Александра Валерьевича, действующий по доверенности от 21.03.2013 №580;

ООО «Автолайн»:

Ладина Владимира Викторовича – директора;

УСТАНОВИЛА:

ПК «ЧПАП №2» обратился в Чувашское УФАС России с жалобой на действия администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики при организации и проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Новочебоксарске, в соответствии с постановлением от 20.02.2013 №74.

По мнению заявителя, объединение маршрутов в группы и выставление на конкурс 2-мя лотами является необоснованным, так как ограничивается конкуренция между хозяйствующими субъектами желающими участвовать на открытом конкурсе, что является нарушением части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В заседании Комиссии представитель заявителя доводы, изложенные в жалобе, поддержал в полном объеме.

Представитель ответчика доводы заявителя не признал. Пояснил, что действиями администрации г. Новочебоксарск по объединению маршрутов в группы и выставление на конкурс 2-мя лотами не ограничивает круг лиц, желающих подать заявку на участие в конкурсе. Кроме того, 19.03.2013 ПК «ЧПАП №2» подана заявка на участие в вышеуказанном конкурсе, что подтверждается копией журнала регистрации заявок.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Постановлением главы администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики от 30.09.2005 №321 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в г. Новочебоксарске» утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в г. Новочебоксарске (далее – Положение об организации пассажирских перевозок) и

Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных автомобильных пассажирских перевозок на внутри муниципальных маршрутах г. Новочебоксарска (далее – Положение о порядке проведения открытого конкурса).

Постановлением администрации г. Новочебоксарска Чувашской Республики от 20.02.2013 №74 утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Новочебоксарске.

В соответствии с пунктом 2.3 конкурсной документации предметом конкурса является право на заключение договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршруту(-ам) регулярных перевозок в г. Новочебоксарске. Пунктом 2.4 конкурсной документации определена схема маршрутов, согласно которой установлено, что на открытый конкурс по лоту №1 выставлены маршруты №11 «Промзона-Юраково», №20к «Иваново – ул. В.Интернационалистов», №15 «МКР Иваново – МКР Юраково», №17 «ул. В.Интернационалистов (разворотная площадка) – Липово»; по лоту №2 маршруты №14 «3 площадка – ул. В. Интернационалистов», №20 «Юраково-Юраково», №12 «Сокол-Юраково».

Таким образом, по результатам проведенного конкурса договор заключается только с двумя лицами, признанными победителями торгов на осуществление пассажирских перевозок по указанным лотам.

Объединение в один лот нескольких маршрутов Комиссия признает необоснованным, так как такое укрупнение не обеспечивает участие всех лиц, заинтересованных в заключении договора на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Новочебоксарске, поскольку не учитывается финансовое положение отдельных хозяйствующих субъектов.

На заседании Комиссии Чувашского УФАС России ответчик и заинтересованное лицо пояснили, что основанием для объединения нескольких маршрутов в один лот явился тот факт, что маршрут 15 имеет меньший пассажиропоток по сравнению с остальными маршрутами и привлечение отдельного перевозчика на данный маршрут не рентабельно, поскольку затраты на организацию перевозок по данному маршруту превышают доходы от осуществления деятельности. Кроме того, маршрут 17 является сезонным и перевозка по данному маршруту осуществляется в весене – осенний период.

Однако Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что в соответствии с пунктом 2.8 конкурсной документации маршрут №17 является постоянно действующим и осуществление перевозок по данному маршруту должно осуществляться постоянно с 06 час. 00 мин. до 22 час. 00 мин.

Как установлено Комиссией Чувашского УФАС России, маршруты №11, 20к, 14, 20, 12 являются маршрутами, по которым осуществляется перевозка пассажиров из одной части г. Новочебоксарска в другую через центральные улицы города. Кроме того, по маршрутам № 11 и 14 осуществляют перевозку граждан из спальных районов города к промышленным предприятиям.

Таким образом, по сути каждый из указанных маршрутов представляет собой самостоятельное направление, на которое может быть заявлено несколько участников, заинтересованных в осуществлении перевозок по конкретному маршруту.

Включение в один лот несколько маршрутов свидетельствует о навязывании всех маршрутов хозяйствующему субъекту, заинтересованному в осуществлении пассажирских перевозок по конкретному маршруту.

Так, например, лицу, заинтересованному в осуществлении перевозок по конкретному маршруту вменяется осуществление перевозок и по другим маршрутам, включенным в данный лот, экономически не интересным для такого лица.

Кроме того, включение нескольких маршрутов в один лот предполагает одновременное выставление большого количества подвижного состава. Так по лоту №1 количество подвижного состава составляет 53 единицы транспортных средств, по лоту №2 – 30 единиц, что создает преимущества для более крупных участников рынка пассажирских перевозок и ограничивая тем самым доступ к участию менее крупных.

Проведение конкурса в отношении права на заключение договора на осуществление пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Новочебоксарске по отдельности может привлечь к участию в аукционе на каждый лот большее число участников, а в результате конкуренции между ними выявить лучшие условия осуществления пассажирских перевозок.

Выставление маршрутов одним лотом приводит к тому, что на рынке пассажирских перевозок остается один, два перевозчика и устраняются с данного рынка иные хозяйствующие субъекты, также осуществляющие деятельность на данном рынке.

Частью 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что если организаторами или заказчиками торгов, запроса котировок являются органы местного самоуправления, при проведении торгов, запроса котировок, запрещается ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами.

Таким образом, в действиях Администрации г. Новочебоксарск при проведении открытого конкурса усматривается ограничение конкуренции, выразившееся в ограничении доступа к участию в открытом конкурсе, что нарушает часть 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Таким образом, изучив конкурсную документацию, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необходимости в выдаче предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ПК «ЧПАП №2» обоснованной.
2. Признать в действиях администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики нарушение части 2 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
3. Выдать администрации г. Новочебоксарск Чувашской Республики предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

Н.Ю. Винокурова

Члены Комиссии

Г.В. Чагина

А.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в течение трех месяцев.

