Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью «ПМК «Водоснабжение»

Дело № 27-К-2013

05 марта 2013 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 марта 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 11 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС РоссииРоссии от 01.08.2012 № 300, в составе:

Винокуровой Н.Ю.- заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России

(член комиссии);

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля за раз-

мещением заказов и торгов Чувашского УФАС

России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя ООО «ПМК «Водоснабжение» - Павлова Алексея Валерьевича по доверенности №38 от 05.03.2013,

заказчика - Администрации Аликовского района – Терентьева Александра Юрьевича (по доверенности от 05.03.2013);

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПМК «Водоснабжение (далее - Общество) о нарушении заказчиком – Администрацией Аликовского района Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 01.03.2013 года поступила жалоба ООО «ПМК «Водоснабжение» на действия заказчика – администрации Аликовского района Чувашской Республики при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству систем водоснабжения ул. Цветочная, Молодежная и Южная в с. Аликово, ул. Пролетарская в д. Азамат Аликовского района Чувашской Республики (извещение № 0115300025813000002).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

ООО «ПМК «Водоснабжение» в своей жалобе сообщает, что аукционная документация разработана с нарушением требований пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, а именно:

На странице 5 в требованиях к воздуховодам из оцинкованной стали указывается требование к толщине : «толщина не может быть не более ноля целых пяти десятых миллиметра и не более ноля целых семи десятых миллиметров;

На странице 10 в требованиях к диапазону температур брони силового кабеля указано: «диапазон температур эксплуатации не может быть менее не выше минус пятидесяти и не ниже плюс пятидесяти градусов Цельсия»;

На странице 10 в требованиях к продолжительности работ кабелей в аварийном режиме указано: не должна быть более восьми часов в сутки, но не менее одной тысячи часов в сутки за срок службы»

Данные требования противоречивы и вводят в заблуждение участников размещения заказа.

Представитель Администрации Аликовского района считает, что аукционная документация разработана в соответствии с действующим законодательством и доводы заявителя несостоятельны, однако с третьим доводом заявителя (о продолжительности работы кабелей) согласился.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчик - Администрация Аликовского района Чувашской Республики 19.02.2013 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru разместил извещение № 0115300025813000002) о проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству систем водоснабжения ул. Цветочная, Молодежная и Южная в с. Аликово, ул. Пролетарская в д. Азамат Аликовского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 14 277 540,00 рублей.

Местом проведения торгов определен сайт электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» http://www.zakazrf.ru.

В соответствии с п.1 ч. 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов, документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/ref=6E2C2029F14A6725285395798C08CFCF01ECA1682F4509942A987B49CE97B7B8F211671B52e9wAG) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

1) требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно технической части документации об открытом аукционе в электронной форме заказчиком установлены требования:

на странице 5 в требованиях к воздуховодам из оцинкованной стали указывается требование к толщине: «толщина не может быть не более ноля целых пяти десятых миллиметра и не более ноля целых семи десятых миллиметров;

на странице 10 в требованиях к диапазону температур брони силового кабеля указано: «диапазон температур эксплуатации не может быть менее не выше минус пятидесяти и не ниже плюс пятидесяти градусов Цельсия»;

Данные требования к техническим характеристикам, установлены некорректно, тем самым вводят в заблуждение потенциальных участников размещения заказов.

На странице 10 в требованиях к продолжительности работ кабелей в аварийном режиме указано: «не должна быть более восьми часов в сутки, но не менее одной тысячи часов в сутки за срок службы».

Данное требование к техническим характеристикам предполагает неопределенную продолжительность работы кабелей в аварийном состоянии, следовательно, не позволяет потенциальным участникам размещения заказа представить в своих заявках конкретный показатель, соответствующий значению, установленному в технической части документации, что является нарушением п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов..

В результате проведенной внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Пунктом 16 Информационной карты предусмотрены требования к первой части заявки, которая должна содержать следующие сведения:

В случае, если частью V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» предусмотрено выполнение работ, для выполнения которых используется товар, первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать, в том числе, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого товара (за исключением случаев, предусмотренных законом), а в случаях, предусмотренных пунктом 3.4.1.1.2. настоящей документации, также и конкретные показатели такого товара, соответствующие значениям (значениям эквивалентности), установленным в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ», а также проектной и сметной документации.

Требования к используемым товарам заказчиком установлены в технической части аукционной документации, сметах, проекте, которые являются неотъемлемой частью документации об аукционе.

При описании товара участник размещения заказа должен применять общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, если иное не указано в части V «ТЕХНИЧЕСКАЯ ЧАСТЬ ДОКУМЕНТАЦИИ ОБ АУКЦИОНЕ» настоящей документации об аукционе.

Часть 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов гласит, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона.

Пункт 2 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов устанавливает, что документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными частью 3 настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта:

изображение товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении в случае, если в документации об открытом аукционе в электронной форме содержится требование о соответствии поставляемого товара изображению товара, на поставку которого размещается заказ, в трехмерном измерении.

Согласно техническому заданию, в нем содержится несколько изображений товаров, которые заказчик требует использовать при производстве работ.

Кроме того, Заказчик в техническом задании требует от участников, чтобы поставляемый товар соответствовал размерам, приведенным в изображении, то есть, фактически установил требования о соответствии поставляемого товара изображению товара, но не указал, что такие требования установлены в информационной карте аукциона.

Так, в техническом задании заказчиком установлены требования к люку тяжелому, при этом, приведено изображение такого люка и указано, что размеры люка должны соответствовать размерам, указанным на этом изображении.

Комиссией установлено, что приведенные размеры, согласно рисунку, относятся к ГОСТу 3634-89.

Между тем, ГОСТ 3634-89 «Люки чугунные для смотровых колодцев. Технические условия» заменён ГОСТом 3634-99, который введен в действие с 1 января 2001 года в качестве государственного стандарта Российской Федерации постановлением Госстроя России от 17.10.2000 г. N 105. <http://law.rufox.ru/view/9/19532.htm>

Соответственно, закон о техническом регулировании не позволяет производить продукцию по ГОСТу, который отменен, более того, требования к техническим характеристикам люка в новом ГОСТе изменились. Например, если в старом ГОСТе тип указанного люка «Т», то по новому ГОСТу - «Тип Т (С250)».

Также изменились и требования к его техническим характеристикам, например, в данное время корпуса, крышки, ремонтные вставки люков изготавливают из серого чугуна марки не ниже СЧ20 по ГОСТ 1412 (п. 5.3 ГОСТ 3634-99), а не как требует заказчик из чугуна марки, в том числе, и СЧ15, что ГОСТу противоречит.

Также в новом ГОСТе отсутствует изображение люка, поскольку оно может существенно отличаться у разных производителей, что не сказывается на его функциональных и качественных характеристиках.

Следовательно, в техническом задании заказчиком установлены требования к техническим характеристикам товара, который изготавливается в соответствии с ГОСТом утратившим силу.

Техническое задание, кроме технических характеристик к дорожным знакам (2.4 «Уступите дорогу») содержит описание по установке и применению данного знака, что не является требованием к качеству, техническим характеристикам товара, безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требованием к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованием к результатам работ в толковании нормы п.1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

Комиссия Чувашского УФАС России считает, что данные требования являются излишними, не предусмотренными положениями законодательства о размещении заказов.

Также в технической части документации заказчик установил требования к химическому составу земли растительной. Между тем, в соответствии с проектом, перевозка земли не предусмотрена, соответственно, земля используется объектная.

Следовательно, анализ химического состава земли должен проводится в рамках разработки проектной документации, при этом подрядчиком выполняются работы в соответствии с проектной документацией.

Согласно определению (статья 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»), товар - объект гражданских прав (в том числе работа, услуга, включая финансовую услугу), предназначенный для продажи, обмена или иного введения в оборот.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что земля не является товаром, используемым при выполнении работ и в данном случае, к ней не могут предъявляться требования о качественных и функциональных характеристиках. Таким образом, требования к химическому составу земли растительнойявляются излишними и установлены необоснованно.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «ПМК «Водоснабжение» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика – Администрации Аликовского района Чувашской Республики нарушение п.1 ч.4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на выполнение работ по строительству систем водоснабжения ул. Цветочная, Молодежная и Южная в с. Аликово, ул. Пролетарская в д. Азамат Аликовского района Чувашской Республики с начальной (максимальной) ценой контракта 14 277 540,00 рублей (извещение № 0115300025813000002).

3. Выдать заказчику – Администрации Аликовского района Чувашской республики предписание об устранении нарушения п.1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных услуг» (извещение № 0115300025813000002) путем внесения изменений в аукционную документацию.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).