**Р Е Ш Е Н И Е**

**по результатам рассмотрения жалобы на действия**

**единой комиссии Отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение)**

**по Чувашской Республике –Чувашии**

**Дело № 24 -К-2013**

**07 марта 2013 г. г. Чебоксары**

Резолютивная часть решения оглашена 07 марта 2013 года

Решение изготовлено в полном объеме 13 марта 2013 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 , в составе:

Винокуровой Н.Ю.- заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением

заказов и торгов Чувашского УФАС России (член

комиссии);

Давыдовой Н.А. - специалиста-эксперта отдела контроля за разме-

щением заказов и торгов Чувашского УФАС Рос-

сии,

в присутствии представителей отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии-

Блинова Владимира Георгиевича (по доверенности от 06.08.2012 №10901-35/5411);

Кузьмина Ивана Николаевича (по доверенности от 05.03.2013 №10100-05/ЗК-3/2013)

В отсутствии заявителя – ЗАО «Амтел-Сервис», представившего ходатайство от 05.03.2013 № 140 о рассмотрении жалобы в его отсутствие,

рассмотрев жалобу ЗАО «Амтел-Сервис», на действия единой комиссии отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии (далее – Отделение) о нарушении Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов),

**УСТАНОВИЛА:**

28.02.2013 ЗАО «Амтел-Сервис» обратилось в Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии с жалобой на действия единой комиссии отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии при проведении запроса котировок цен на поставку коммутатора (изв.№ 0215100000413000008).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

Заказчик - отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике 30.08.2012 года на официальном сайте http://zakupki.gov.ru разместил извещение № 0215100000413000008) о проведении запроса котировок цен (для субъектов малого предпринимательства) на поставку коммутатора для локальной вычислительной сети УПРФ в Яльчикском районе Чувашской Республики-Чувашии с начальной (максимальной) ценой контракта 136328 рублей.

Местом проведения торгов определен сайт электронной торговой площадки ГУП «Агентство по государственному заказу, инвестиционной деятельности и межрегиональным связям Республики Татарстан» http://www.zakazrf.ru.

До окончания указанного в извещении о проведении запроса котировок цен срока окончания приема заявок поступило 4 заявки.

В соответствии с протоколом №7 рассмотрения и оценки котировочных заявок от 22 февраля 2013 г., заявка участника №2 признана не соответствующей требованиям, установленным в извещении и отклонена по тем основаниям, что участником не указаны сведения (цифры) о принадлежности данного участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства.

ЗАО «Амтел-Сервис» (заявка №2) в своей жалобе указывает, что не согласно с решением единой комиссии об отклонении его заявки от участия в запросе котировок цен по следующим основаниям:

1. ЗАО «Амтел-Сервис» в своей котировочной заявке продекларировало соответствие общества требованиям ст.4 Федерального закона от 24 июля 2007 г. № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», указав номер записи в реестре субъектов малого предпринимательства и срок ее действия, тем самым ЗАО «Амтел-Сервис» относится к субъектам малого предпринимательства.

Представители Отделения ПФ РФ по Чувашской Республике нарушение не признали и пояснили, что единая комиссия правомерно отклонила заявку данного участника по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 22.02.2013 года.

Изучив представленные документы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является отделение Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике

Заказчик 14.02.2013 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение № 0215100000413000008) о проведении запроса котировок цен (для субъектов малого предпринимательства) на поставку коммутатора для локальной вычислительной сети УПРФ в Яльчикском районе Чувашской Республики-Чувашии с начальной (максимальной) ценой контракта 136328 рублей.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки котировочных заявок № 7 от 22 февраля 2013 г. на участие в запросе котировок цен подано четыре заявки, три из которых, в том числе и заявка №2 (ЗАО «Амтел-Сервис») были отклонены в связи с несоответствием требованиям установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с вышеуказанным протоколом, заявка № 2 (ЗАО «Амтел-Сервис» отклонена по следующим основаниям:

- отсутствуют сведения (цифры) о принадлежности данного участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства, а именно отсутствуют данные о размере уставного капитала, о численности работников и о выручке от реализации товаров за прошедший календарный год. Указание в данной котировочной заявке только лишь одного указания – «Декларируем, что № записи 7702-375939; дата записи – 04.09.2012 г., актуальна по – 04.09.2013, категория поддержки – малое предприятие, код по ОКВЭД-64.20.11.» не может являться основанием для признания добросовестного исполнения требования, установленного в пункте 14 извещения № 10100-05/ЗК-3/2013 о проведении запроса котировок цен, утвержденного заказчиком 14.02.2013 г.;

- отсутствуют характеристики предлагаемого к поставке коммутатора. Указание в данной котировочной заявке только лишь одного указания – «В полном объеме соответствует требованиям Технического задания» не может являться основанием для признания добросовестного исполнения требования по указанию участниками размещения заказа характеристик предлагаемого к поставке товара (коммутатора).

В соответствии с ч.3 статьи 15 Закона о размещении заказов, при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены [частью 1](consultantplus://offline/ref=60F7B85D6EFC6C306D6C0FB547A4343684636580270FE9860D41790EAF7EA5D2F05C6B6EA006ED47c37BF) настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок.

При проведении запроса котировок заказчик должен указать в извещении о запросе котировок необходимость соответствия участника размещения заказа требованиям [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61195F5hEY6G), [2](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY3G), [3 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY4G) Закона N 209-ФЗ.

При размещении заказов в соответствии со [статьей 15](consultantplus://offline/ref=11B74B6B3CFD4148FBDBB07FCA92B58FDB381F90961C721E6EB996409E3570904E87A041BCEE6FDCB8cAG) Закона 94-ФЗ участники размещения заказа должны соответствовать следующим требованиям, установленным [статьей 4](consultantplus://offline/ref=11B74B6B3CFD4148FBDBB07FCA92B58FDB391F919612721E6EB996409E3570904E87A041BCEE69D5B8c2G) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ "О развитии малого и среднего предпринимательства Российской Федерации" (далее - Закон N 209-ФЗ):

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов;

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующего предельного значения средней численности работников для субъектов малого предпринимательства - сто человек включительно;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать [предельные значения](consultantplus://offline/ref=11B74B6B3CFD4148FBDBB07FCA92B58FDD331B9091102F1466E09A42993A2F8749CEAC40BCEE69BDc1G), установленные Правительством Российской Федерации для субъектов малого предпринимательства.

В совместном [Письме](consultantplus://offline/ref=886CD418FBBB1C10D6C5613AFF52F4E975994FADB509EE384FD1FD4A6BWBH) Минэкономразвития России от 18.08.2009 N 13497-АП/Д05 и ФАС России от 17.08.2009 N АЦ/27510 "О разъяснении норм Федерального закона от 21 июля 2005 г. N 94-ФЗ в части размещения заказов у субъектов малого предпринимательства" (далее - Письмо) разъяснено следующее.

Участник размещения заказа декларирует в котировочной заявке соответствие требованиям, установленным [статьей 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F6hEY8G) Закона N 209-ФЗ (о размере уставного (складочного) капитала (паевого фонда) субъектов малого предпринимательства, о численности работников за предшествующий календарный год, о выручке от реализации товаров (работ, услуг) за предшествующий календарный год). Требовать от участника размещения заказа при проведении запроса котировок копии учредительных документов не допускается.

В случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе), извещении о запросе котировок установлены в форме заявки требования [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61195F5hEY6G), [2](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY3G), [3 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY4G) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ, участник торгов обязан в составе заявки на участие в торгах продекларировать соответствие данным требованиям. Если в заявке на участие в торгах участник размещения заказа не продекларировал соответствие требованиям [пунктов 1](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61195F5hEY6G), [2](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY3G), [3 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY4G) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ, такой участник не допускается конкурсной (аукционной) комиссией к участию в торгах. В случае, если в конкурсной документации (документации об аукционе), извещении о запросе котировок в форме заявки не содержится требование о соответствии [пунктам 1](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61195F5hEY6G), [2](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY3G), [3 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY4G) Федерального закона от 24 июля 2007 г. N 209-ФЗ, заказчик не вправе отклонять заявку участника размещения заказа, в которой не продекларировано соответствие указанным требованиям.

В связи с тем, что заказчиком в форме котировочной заявки не установлены требования соответствия [пунктам 1](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61195F5hEY6G), [2](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY3G), [3 части 1 статьи 4](consultantplus://offline/ref=2E1DB974986B2A8596DB3937A99372154CA7BE4CF016E5A150860B5009247701ABAB8609E61197F5hEY4G) Федерального закона N 209-ФЗ, отклонение по основаниям непредставления сведений о принадлежности данного участника размещения заказа к субъектам малого предпринимательства, а именно: о размере уставного капитала, о численности работников и о выручке от реализации товаров за прошедший календарный год - неправомерно.

2. В силу части 2 статьи 45 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения, предусмотренные [статьей 43](#sub_43) настоящего Федерального закона, и быть доступным для ознакомления в течение всего срока подачи котировочных заявок без взимания платы. Извещение о проведении запроса котировок может содержать указание на товарные знаки. В случае, если в извещении о проведении запроса котировок содержится указание на товарные знаки, они должны сопровождаться словами "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев размещения заказов на поставки запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Заказчиком, в исполнение данной нормы закона в качестве товара необходимого к поставке определен Коммутатор Extrime Summit X440-48t (или эквивалент) и соответственно установил характеристики эквивалента.

Участником размещения заказа № 2 (ЗАО «Амтел-Сервис») в составе котировочной заявки предложен «Коммутатор Summit X440-48t/ Summit X440-48t c кодом активизации ПО Software&TAC/ Software&TAC Summit X440-48t» для локальной вычислительной сети УПРФ в Яльчикском районе Чувашской Республики- Чувашии.

В разделе характеристики поставляемого товара, ЗАО «Амтел -Сервис» отмечено, что представленное оборудование в полном объеме соответствует требованиям Технического задания.

В соответствии со статьей 44 Закона о размещении заказов котировочная заявка должна содержать, в том числе наименование и характеристики поставляемых товаров в случае проведения запроса котировок цен товаров, на поставку которых размещается заказ.

На основании части 3 статьи 47 Закона о размещении заказов, котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет котировочные заявки, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, или предложенная в котировочных заявках цена товаров, работ, услуг превышает максимальную цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок. Отклонение котировочных заявок по иным основаниям не допускается.

Следовательно, участник №2 (ЗАО «Амтел- Сервис»), не указав в котировочной заявке характеристики поставляемого товара, не выполнил требование извещения о проведении запроса котировок, тем самым нарушил нормы статьи 44 Закона о размещении заказа, вследствие чего, на основании статьи 47 Закона о размещении заказа его заявка правомерно отклонена единой комиссий.

Таким образом, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу, что отклонение единой комиссией отделения Пенсионного фонда Российской Федерации (государственное учреждение) по Чувашской Республике-Чувашии заявки участника №2 (ЗАО «Амтел-Сервис») не привело к принятию неправомерного решения.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Амтел-Сервис» частично обоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).