Исх. 06-12/285

21.01.2013

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы на действия

автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики

Дело №01-ЗП-2013

17 января 2013 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 17 января 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 21 января 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 №300 в составе:

Винокуровой Н.Ю. -заместителя руководителя – начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Шевченко А.В. -ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики:

Бычкова Вячеслава Ильича-главного врача,

Петровой Ираиды Николаевны-заместителя главного врача по экономическим вопросам по доверенности от 10.10.2012 года,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу общества с ограниченной ответственностью «Саулык»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии 09.01.2013 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Саулык» (далее-ООО «Саулык», общество) на действия автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее- АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника», заказчик, учреждение) при проведении запроса котировок цен на поставку и установку цефалостата непрерывного сканирования с цифровым датчиком совместимого с ортопантомографом Pax-i, Vatech, для получения фронтально-профильных снимков черепа (далее -цефалостат).

Извещение №31200080409 размещено на официальном сайте http://zakupki.gov.ru. 24.12.2012 года.

Из жалобы ООО «Саулык» следует, что заказчиком 17.09.2012 года (ранее названного запроса котировок) размещен заказ на поставку аппарата рентгеновского диагностического для панорамного исследования с цифровым датчиком для получения изображений челюстно-лицевой области, носовых пазух, суставов с возможностью дооснащения цефалостатом для получения фронтально-профильных снимков черепа Pax-i (далее –ортопантомограф Pax-i). По мнению заявителя, цефалостат с цифровым датчиком является составной частью аппарата рентгеновского диагностического для панорамного исследования с цифровым датчиком изображений челюстно-лицевой области, носовых пазух, суставов Pax-i и размещать его отдельно недопустимо.

ООО «Саулык» письмом от 17.01.2013 года ходатайствует о рассмотрении жалобы в отсутствии представителя.

Представители заказчика не согласны с доводами ООО «Саулык» и заявляют, что АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» самостоятельно формирует необходимую учреждению потребность в закупаемых товарах, работах и услугах и определяет первоочередные закупки оборудования, медицинского инструментария, расходных материалов исходя из потребностей и финансовых возможностей. В октябре 2012 года учреждением был приобретен аппарат рентгеновский диагностический для панорамного исследования с цифровым датчиком для получения изображений челюстно-лицевой области, носовых пазух, суставов (извещение от 17.09.12 года). Далее по результатам проведенного тестирования в период его эксплуатации возникла потребность более полной и качественной диагностики, которую можно осуществить с помощью цефалостата. В связи с чем извещением от 24.12.2012 года учреждением было принято решение о закупке указанного оборудования, что не противоречит действующему законодательству.

С учетом вышеизложенного, АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» считает жалобу ООО «Саулык» необоснованной.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения представителей АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника», признав возможным рассмотрение дела в отсутствие представителя ООО «Саулык», Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее-Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Как следует из представленных документов, АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» 24.12.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №31200080409 (№103) о проведении запроса котировок цен на поставку и установку цефалостата непрерывного сканирования с цифровым датчиком совместимого с ортопантомографом Pax-i, Vatech для получения фронтально-профильных снимков с начальной (максимальной) ценой контракта 820 000,00руб.

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции (координация организаторами торгов, запроса котировок или заказчиками деятельности участников, создание участнику торгов, запроса котировок преимущественных условий участия, нарушение порядка определения победителя и т.д.)

Заказчик осуществляет закупку медицинского оборудования в соответствии с «Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд автономного учреждения Чувашской Республики «Республиканская стоматологическая поликлиника» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее - Положение о закупках), утвержденным Наблюдательным советом учреждения 14.02.2012г. и размещенным на официальном сайте заказчика 20.02.2012 года. Положение о закупках разработано в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Из пункта 9.1. Положения о закупках план закупки товаров, работ, услуг для обеспечения нужд АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» следует, что размещение заказов формируется исходя из потребностей заказчика, вытекающих из предмета и цели деятельности.

Во исполнение указанных норм заказчиком в 2012 году разработана и утверждена документация о проведении запросов котировок цен на закупку и установку цефалостата (извещение от 24.12.2012 года) и на поставку и установку ортопантомографа (извещение от 17.09.2012 года).

На рассматриваемый запрос котировок (извещение № 31200080409) поданы три заявки ООО «Дана» (г.Н.Новород), ООО «Медфодент (г.Чебоксары), ООО «СП-Капитал» (г.Челябинск), что отражено в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 29.12.2012 № 103а, заявки которых признаны соответствующими требованиям документации о проведении запроса котировок. Победителем признано ООО «Дана» с предлагаемой ценой контракта 776 550,00руб.

Из вышеизложенного следует, что предложения по поставке цефалостата поступали из разных регионов Российской Федерации, что свидетельствует об отсутствии ограничения конкуренции и возможности поставки цефалоста отдельно от ортопантомографа. Указанные доводы подтверждаются также тем, что заказчиком для обоснования цены контракта осуществлены запросы о ценах на цефалостат и коммерческие предложения поступили от ООО «Дента Трейд», ООО «Дана», ООО «Имплант».

Кроме этого, в заседании АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» представило информацию, полученную из информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», в которой компания Vatech Global Co., Ltd (за подписью Скотта Парка) информирует, что семейство аппаратов Pax-i (версия Pax-I SC) - это панорамный аппарат со встроенной функцией цефалометрии, но может быть поставлен и использован без цефалометрической опции без каких-либо ограничений. В случае необходимости цефалостат может быть заказан отдельно как дополнительный товар.

В представленном заказчиком регистрационном удостоверении №ФСЗ 2012/13008, выданного Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения 11.10.2012 года «Ватек Ко., Лтд» на аппарат рентгеновский цифровой панорамный Pax с функцией компьютерного томографа и цефалостата указано, что перечисленные в приложении удостоверения 25 наименований аппарата являются принадлежностями названного медицинского оборудования, а именно: плита-опора колонны (п.1), опора для пациентов с адентией (п.4), вторичный коллиматор (п.9), назальный индикатор (п.11), в том числе цефалостат непрерывного сканирования (п.8).

Кроме этого, ООО «Саулык» в жалобе сообщает, что ортопантомограф с цефалостатом (как единое целое) облагается льготной ставкой НДС, а реализация цефалостата отдельно от ортопантомографа лишает его права на льготную ставку НДС. Данные пояснения заявителя подтверждают наличие возможности поставки цефалостата отдельно от ортопантомографа.

Рассмотрев в совокупности представленные доказательства, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что АУ Чувашии «Республиканская стоматологическая поликлиника» размещение заказов на поставку медицинского оборудования ортопантомографа (извещение от 17.09.2012 года) и цефалостата (извещение от 24.12.2012 года) осуществил в соответствии с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

При таких обстоятельствах, Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**РЕШИЛА:**

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Саулык» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

А.В.Шевченко

Л.В.Павлова

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.