

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**



**ФЕДЕРАЦИН МОНОПОЛИЕ
ХИРЁС КЁРЕШЕКЕН СЛУЖБИ**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Чувашской Республике -
Чувашии**

**Федерацин монополие
кёрешекен службин
Чăваш Республикинчи -
Чăваш Енри Управленийĕ**

Московский проспект, 2, г. Чебоксары, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

Мускав проспекчĕ, 2-мĕш сурт,
Шупашкар хули, 428018
тел. (835 2) 58-42-08, факс (835 2) 58-40-13
e-mail: to21@fas.gov.ru

07.03.2013 № 06-12/1373

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ

Дело №04-АМЗ/06-2013

г. Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 04 марта 2013 года.
Решение изготовлено в полном объеме 07 марта 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), созданная на основании приказа Чувашского УФАС России от 28.12.2011 № 509 в составе:

Винокуровой Н.Ю. – зам. руководителя - начальника отдела товарных рынков Чувашского УФАС России (председатель Комиссии);

Чагиной Г.В. – начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

Шевченко А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии);

при участии представителей:

Администрации г. Чебоксары Чувашской Республики:

Яковлевой Эльзы Анатольевны по доверенности от 29.12.2012;

ИП Решетникова И.А.:

Беляева Сергея Валерьевича по доверенности № 21АА0275611 от 11.08.2012

УСТАНОВИЛА:

ИП Решетников И.А. обратился в Чувашское УФАС России с жалобой на действия администрации г. Чебоксары Чувашской Республики (далее –

Администрация) при проведении открытого конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары.

Представитель заявителя поддержал доводы, изложенные в жалобе в полном объеме. По мнению заявителя, Администрация нарушила порядок проведения конкурса и ограничила конкуренцию на рынке осуществления регулярных пассажирских перевозок. Так заявитель указывает на ограничение конкуренции и ненадлежащем информировании неограниченного круга лиц размещая информацию о конкурсе исключительно на официальном сайте г. Чебоксары и в местной газете. Также заявитель указывает на необоснованное выставление на открытый конкурс маршрутов, имеющих различные основания для выставления.

Представитель администрации г. Чебоксары заявленные требования не признала, пояснила, что конкурсная документация утверждена в соответствии с требованиями действующего законодательства.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия приходит к следующему.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Комиссия Чувашского УФАС России довод заявителя об установлении неправомерного основания для отклонения всех заявок при совпадении предложенного подвижного состава по нескольким заявкам, поданным на различные лоты (пункт 3.3.12 конкурсной документации) не рассматривает, в силу того, что данный пункт рассмотрен Комиссией Чувашского УФАС России в рамках дела №01-АМЗ/06-2013 и по нему принято соответствующее решение.

Также Комиссией Чувашского УФАС России не может быть рассмотрен довод заявителя о незаконности пункта 3.1 и пункта 5.1 Положения о порядке проведения конкурса, в силу того, что Положение о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары является

нормативным актом и не является действием организатора торгов и исключает возможность рассмотрения в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. В пункте 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В соответствии с Федеральным законом от 10.12.1995 № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» (далее – Федеральный закон № 196-ФЗ), Законом Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон ЧР № 48), с целью совершенствования системы управления пассажирскими перевозками в г.Чебоксары решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 03.06.2005 № 1644 утверждено Положение об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в г.Чебоксары (далее – Положение об организации пассажирских перевозок).

Постановлением Администрации г. Чебоксары от 07.12.2012 №741 во исполнение Федерального закона № 196-ФЗ, Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Положения об организации пассажирских перевозок утверждено Положение о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары (далее - Положение о порядке проведения конкурса).

Постановлением Администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 №902 утверждено проведение конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в г. Чебоксары, утверждена конкурсная документация и состав конкурсной комиссии.

Изучив Положение и требования конкурсной документации, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ИП Решетникова И.А. по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" закон регулирует отношения, связанные с размещением заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений (далее - размещение заказа), в том числе устанавливает единый порядок размещения заказов, в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации при размещении заказов,

эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширения возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирования такого участия, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечения гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

В соответствии с частью 2 статьи 3 указанного закона под муниципальными нуждами понимаются обеспечиваемые за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников финансирования потребности муниципальных образований, муниципальных заказчиков в товарах, работах, услугах, необходимых для решения вопросов местного значения и осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации, функций и полномочий муниципальных заказчиков.

Согласно положениям конкурсной документации и проекту договора проводимого конкурса выделение средств местных бюджетов не предполагается.

Следовательно, довод заявителя о нарушении организатором конкурса положений Закона о размещении заказов и не размещения информации о проведении открытого конкурса на официальном сайте www.zakupki.gov.ru является необоснованным.

Пунктом 3.1 Положения о порядке проведения открытого конкурса установлены основания проведения конкурса:

1. утверждение новой маршрутной сети г. Чебоксары;
2. открытие нового маршрута регулярных перевозок;
3. изменение утвержденной схемы маршрута регулярных перевозок более чем на 50 % от общей протяженности;
4. истечение срока действия ранее заключенного с организатором конкурса договора;
5. досрочное расторжение договора;
6. признание конкурса несостоявшимся.

Указанный пункт, равно как и утвержденное Положение о порядке проведения конкурса не устанавливает запрета для выставления в рамках одной конкурсной процедуры маршрутов, имеющих различные основания для ее проведения.

В силу того, что каждый маршрут выставляется отдельным лотом, объединение нескольких маршрутов в рамках одной конкурсной процедуры предполагает подачу заявки на конкретный лот – маршрут, что не приводит к ограничению конкуренции.

Таким образом, довод заявителя об ограничении конкуренции при выставлении в рамках одного конкурса маршрутов, имеющих различные основания для выставления, является необоснованным.

Довод заявителя о неоднозначном толковании словестной конструкции «поступила ранее других заявок», установленной в пункте 4.2.3.4 Положения о порядке проведения конкурса, также не может быть принят в качестве обоснованного.

В соответствии с пунктом 4.1 конкурсной документации порядок оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе установлен Положением о порядке проведения конкурса.

Пунктом 4.2.3.4 Положения о порядке проведения конкурса определено, что при равенстве баллов победителем признается участник конкурса, заявка которого поступила ранее других заявок на участие в конкурсе.

В соответствии с пунктом 3.3.6 конкурсной документации установлено, что регистрация заявок на участие в конкурсе ведется секретарем конкурсной комиссии в Журнале регистрации заявок по мере их поступления. Запись включает порядковый номер записи, дату приема заявки, номер лота, номер, наименование маршрута регулярных перевозок, данные о заявителе, подпись заявителя.

Данный порядок регистрации заявок на участие в конкурсе и порядок признания победителя конкурса не приводит к ограничению конкуренции, поскольку регистрация осуществляется по мере их поступления и на момент подачи заявок определить является та или иная заявка победителем не представляется возможным.

Как указано ранее, положения Закона о размещении заказов не применимы к конкурсу, проводимому в соответствии с Постановлением Администрации г. Чебоксары от 21.12.2012 №902.

Действующим законодательством общий порядок оценки заявок участников конкурса и критерии такой оценки на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок не установлены, организатор торгов вправе самостоятельно разработать и утвердить порядок и критерии оценки заявок, исходя из потребности заказчика и целей проводимого конкурса.

Таким образом, довод заявителя о нарушении части 6 статьи 28 Закона о размещении заказов при определении значимости критериев оценки заявок является необоснованным.

Пунктом 3.3.3 конкурсной документации определено, что исправления в заявке на участие в конкурсе, не заверенные заявителем не допускаются. Данное условие предполагает, что такие исправления не допускаются к рассмотрению и не свидетельствует о безусловном отклонении заявки от участия в конкурсе по данному основанию.

Пункт 3.4 конкурсной документации устанавливает, что отказом в допуске к участию в конкурсе является несоответствие заявки требованиям, установленным в подпункте 3.3.3 пункта 3.3 конкурсной документации, т.е. отсутствие нумерации, прошивки заявки, а также подписи или печати заявителя.

Таким образом, довод заявителя о том, что при обнаружении исправлений и помарок, не заверенных заявителем, конкурсная комиссия безусловно отказывает в допуске к участию в конкурсе является необоснованным.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП Решетникова И.А. необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



[Signature]
Н.Ю. Винокурова

[Signature]
Г.В. Чагина

[Signature]
А.В. Шевченко

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Чувашской Республики в течение трех месяцев.