Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

УФПС Чувашской Республики – Филиала ФГУП «Почта России»

Дело № 17-К-2013

15 февраля 2013 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 15 февраля 2013 года.

Решение изготовлено в полном объеме 20 февраля 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 России и от 20.08.2012 № 327, в составе:

Борисова В.А. - руководителя Чувашского УФАС России (председатель

комиссии);

Чагиной Г.В. - начальника отдела контроля за размещением заказов

и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Давыдовой Н.А.- специалиста-эксперта отдела контроля за размещением

заказов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением за-

казов и торгов Чувашского УФАС России (член комиссии);

в присутствии представителей:

заявителя – УФПС Чувашской Республики – филиала ФГУП «Почта России» - Спасова Сергея Олеговича (по доверенности);

уполномоченного органа – Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Самсоновой Анастасии Александровны (по доверенности);

заказчика – Министерства юстиции Чувашской Республики – Митюшиной Ольги Владимировны (по доверенности),

рассмотрев жалобу УФПС Чувашской Республики – филиала ФГУП «Почта России» о нарушении аукционной комиссией Уполномоченного органа Государственной службой Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 24.07.2012 № 498

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 15.02.2012 года поступила жалоба УФПС Чувашской Республики – филиала ФГУП «Почта России» на неправомерные действия Уполномоченного органа - Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг почтовой связи для нужд судебных участков мировых судей г.Чебоксары и Новочебоксарска (изв. №0115200001113000076).

Жалоба подана в Чувашское УФАС России с соблюдением требований, установленных статьями 57, 58 Закона о размещении заказов.

УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России» в своей жалобе заявляет, что приняло участие в открытом аукционе в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг почтовой связи для нужд судебных участков мировых судей г.Чебоксары и Новочебоксарска и предложило наиболее низкую цену контракта. Однако при рассмотрении вторых частей заявок заявка УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России» признана не соответствующей требованиям аукционной документации (п.20 Информационной карты) и на основании ч.6 статьи 41.11 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» отклонена.

Обоснованием отклонения, согласно протоколу № 2 подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 05 февраля 2013 г., является не представление в составе заявки копии документа, подтверждающего соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (копия лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг почтовой связи представлена не в полном объеме, отсутствует приложение, которое является неотъемлемой частью данной лицензии).

Представитель заявителя считает отклонение своей заявки необоснованным, так как УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России» в своей заявке приложило копию лицензии, тем самым подтвердив свое право на оказание услуг почтовой связи. Приложение к лицензии - лицензионные условия, являются общедоступным документом, не требующим специального размещения.

Представители Государственной службы Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам нарушение законодательства о размещении заказов не признали, считают, что заявка УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России», отклонена правомерно, поскольку заявитель, не представив лицензию в полном объеме, не выполнил условия аукционной документации. Представленная лицензия не содержала приложения, а именно лицензионных условий, согласно которым Управление осуществляет свою деятельность.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчиком является Министерство юстиции Чувашской Республики. Уполномоченным органом, привлеченным к проведению открытого аукциона является Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам.

Уполномоченным органом 18.01.2013 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение (№0115200001113000076) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг почтовой связи для нужд судебных участков мировых судей г.Чебоксары и г.Новочебоксарска с начальной (максимальной) ценой контракта 851 214,00 руб.

Содержание документации об открытом аукционе в электронной форме регламентируется статьей 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с частью 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие сведения:

1) требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии с [частями 4](consultantplus://offline/ref=C437AB2D93553C8E796273904D67A512F109FD21570B6F518425B4981448E5488B3557F5F6vAI9G) и [6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=C437AB2D93553C8E796273904D67A512F109FD21570B6F518425B4981448E5488B3557F5F7vAI3G) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению.

В силу части 6 статьи 41.8 закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе следующие документы и сведения:

2) копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=71D1A2D3BE8E28A8269A432898406F47D025F881AF9D8A9A948DD6640C1CB9E2C9C972CD804469B8QDpBF) настоящего Федерального закона, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Реализуя названные положения законодательства в ч.2.2.3 аукционной документации заказчик установил вышеуказанные требования к содержанию второй части заявки.

Однако, участник под №2 (УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России») документ, подтверждающий соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=71D1A2D3BE8E28A8269A432898406F47D025F881AF9D8A9A948DD6640C1CB9E2C9C972CD804469B8QDpBF) настоящего Федерального закона, а именно копию лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг почтовой связи, в полном объеме не представил.

Исходя из общего понятия оператора почтовой связи, представленного в [статье 2](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BE9A6EAA57E6A4609CFBB1748F32D9C485A1D20D80164B4A6d5A2I) Закона от17.07.1999 N 176-ФЗ"О почтовой связи", операторы почтовой связи оказывают услуги почтовой связи на основании специального права. [Часть первая статьи](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BE9A6EAA57E6A4609CFBB1748F32D9C485A1D20D80164B5A6d5AFI) 17 Закона «О почтовой связи» определяет, что операторы почтовой связи осуществляют деятельность по оказанию услуг почтовой связи на основании лицензий, получаемых в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BE9A6EAA5736B4609CFBB1748F3d2ADI) от 07.07.2003 N 126-ФЗ. Таким образом, деятельность в области почтовой связи подлежит лицензированию.

Согласно действующему законодательству лицензия - специальное разрешение на право осуществления юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем конкретного вида деятельности (выполнения работ, оказания услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности), которое подтверждается документом, выданным лицензирующим органом на бумажном носителе или в форме электронного документа, подписанного электронной подписью, в случае, если в заявлении о предоставлении лицензии указывалось на необходимость выдачи такого документа в форме электронного документа.

Типовая форма лицензии утверждена постановлением Правительства РФ от 6 октября 2011 г. N 826.

К лицензиям на право оказания услуг почтовой связи законодателем предъявляются следующие требования:

- лицензия должна быть выдана в соответствии с Федеральным [законом](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BE9A6EAA5736B4609CFBB1748F3d2ADI) от 07.07.2003 N 126-ФЗ;

- лицензия, а также сертификаты выдаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, который осуществляет управление деятельностью в области почтовой связи;

- лицензия должна содержать: указание на вид деятельности, осуществляемый оператором почтовой связи, срок действия лицензии, начало предоставления услуг оператором почтовой связи, дату регистрации лицензии в реестре лицензий;

- должен быть соблюден перечень лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг почтовой связи.

Согласно утвержденной типовой форме лицензия состоит из титульного листа, изготавливаемого на защищенном бланке утвержденной формы и условий осуществления деятельности в соответствии с лицензией (лицензионных условий), являющихся неотъемлемой частью лицензии (о чем делается соответствующая запись) и содержащих информацию о лицензиате, предусмотренную [статьей 15](consultantplus://offline/ref=D2BCE2323BB3EE358019E7BF01A498B14ADFD84826798E86961E4AA5E427426EABAEB43D98EE3B82r3V0G) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности", а также федеральными законами, устанавливающими особенности лицензирования отдельных видов деятельности, указанными в [части 4 статьи 1](consultantplus://offline/ref=D2BCE2323BB3EE358019E7BF01A498B14ADFD84826798E86961E4AA5E427426EABAEB43D98EE3A88r3V1G) Федерального закона "О лицензировании отдельных видов деятельности".

При осуществлении лицензируемого вида деятельности обязательным является соблюдение лицензионных требований и условий. Под лицензионными требованиями понимается совокупность требований, которые установлены положениями о лицензировании конкретных видов деятельности, основаны на соответствующих требованиях законодательства Российской Федерации и направлены на обеспечение достижения целей лицензирования.

В настоящее время действует [Перечень](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BEFA0ECA870661B03C7E21B4AF422C35F5D542CD90167B7dAADI) лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания услуг почтовой связи, утвержденный Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005 N 87 "Об утверждении Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и Перечней лицензионных условий". Данный нормативный акт к числу лицензионных требований относит следующие:

1) соблюдение срока, в течение которого лицензиат вправе оказывать услуги;

2) соблюдение даты начала оказания услуг, указанной в лицензии;

3) оказание услуг на территории, указанной в лицензии;

4) обеспечение предоставления пользователю:

- приема почтовых отправлений;

- обработки почтовых отправлений;

- перевозки почтовых отправлений;

- доставки (вручения) почтовых отправлений;

- почтового перевода денежных средств (для организаций федеральной почтовой связи);

5) оказание услуг в соответствии с [Правилами](consultantplus://offline/ref=9F0BB211514BF0C577B5390036EDD56BEDA6E1AA71661B03C7E21B4AF422C35F5D542CD90164B5dAA6I) оказания услуг почтовой связи, утвержденными Правительством РФ;

6) соблюдение требований о наличии у лицензиата и использовании им отличительного знака почтовой связи, предусмотренного законодательством Российской Федерации;

7) выполнение требований по организационно-техническому обеспечению устойчивого функционирования сети почтовой связи и эксплуатации средств почтовой связи;

8) выполнение требований актов Всемирного почтового союза в области международного почтового обмена;

9) обеспечение реализации требований к сетям и средствам связи для проведения оперативно-розыскных мероприятий;

10) обеспечение оказания универсальных услуг почтовой связи (для организаций федеральной почтовой связи).

Во второй части заявки участника №2( УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России»), представленная для участия в данном аукционе, вышеизложенная информация отсутствует, так как обществом была представлена только первая страница лицензии.

Данный факт подтверждается в жалобе №76.1.9.11/18 от 08.02.2013 самим участником и не опровергается в заседании комиссии представителем заявителя.

В соответствии с частью 6 статьи 41.11 заявка на участие в открытом аукционе в электронной форме признается не соответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в том числе, в случае непредставления документов, определенных [частью 6 статьи 41.8](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A519F6k2G) настоящего Федерального закона, с учетом документов, ранее представленных в составе первых частей заявок на участие в открытом аукционе, отсутствия документов, предусмотренных [пунктами 1](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A61CF6k0G), [3](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A61CF6k2G) - [5](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A61CF6k4G), [7](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A61CF6k6G) и [8 части 2 статьи 41.4](consultantplus://offline/ref=C79687900B50CF1F4847E66D1ADB53B10F8D064AE0FB46CD5FD1638E378AB970FB8E54A61CF6k9G) настоящего Федерального закона, или их несоответствия требованиям документации об открытом аукционе, а также наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике размещения заказа.

УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России», представив в составе второй части заявки лицензию №25577 на осуществление деятельности в области оказания услуг почтовой связи в неполном объеме, не выполнило требований аукционной документации.

Таким образом аукционная комиссия правомерно признала заявку УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России» не соответствующей требованиям документации об аукционе, следовательно обоснованно ее отклонила.

Кроме того в своей жалобе УФПС Чувашской Республики – филиал ФГУП «Почта России» отмечает, что аукционной комиссией были нарушены положения п.5 ст.41.11 и ч.2 ст.41.5 Закона о размещении заказов, при которых срок рассмотрения второй части заявки не может быть более четырех дней. Заявитель считает, что в нарушение вышеуказанных норм заявки были рассмотрены лишь на пятый день.

Согласно части 5 статьи 41.11 Закона о размещении заказов общий срок рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме в рассматриваемом случае не может превышать – четырех дней со дня размещения на электронной площадке протокола проведения открытого аукциона.

В соответствии с частью 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов в течение дня, следующего за днем подписания протокола, протокол размещается заказчиком, уполномоченным органом, специализированной организацией на электронной площадке.

Согласно распечатке с официального сайта zakupki.gov.ru (скриншоту), протокол проведения аукциона № 0115200001113000076-2 от 01.02.2013 опубликован 01.02.2013, протокол подведения итогов аукциона №0115200001113000076-3 подписан 05.02.2012 и опубликован на официальном сайте 06.02.2013. Таким образом, уполномоченным органом соблюдены сроки рассмотрения вторых частей заявок.

Следовательно, доводы заявителя о несоблюдении сроков рассмотрения вторых частей заявок не обоснованы.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «УФПС Чувашской Республики – филиала ФГУП «Почта России», необоснованной.

Председатель Комиссии В.А.Борисов

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова

Л.В.Павлова

*Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов****).***