Исх. 06-15/7898

30.10.2012

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 16 октября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 30 октября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

Председателя Комиссии:

Котеева В. - заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии;

Членов Комиссии:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
| Чагиной Г.В. | - | начальника отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии); |
|  |  |  |
| Давыдовой Н.А. | - | специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов (член Комиссии); |

При участии в заседании:

от Администрации Комсомольского района

- Житаревой Алины Геннадьевны (по доверенности);

- Акчурина Владимира Герольдовича (по доверенности);

от заявителя Шарафутдинова Наиля Шейхлисламовича -

- Смирнова Юрия Ивановича (по доверенности).

рассмотрев материалы дела № 01-АМЗ/06-2012 возбужденное по признакам нарушения администрации Комсомольского района Чувашской Республики по признакам нарушения части 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**УСТАНОВИЛА:**

В Чувашское УФАС России поступило заявление ИП Шарафутдинова Н.Ш. на неправомерные действия администрации Комсомольского района Чувашской Республики при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных автомобильных пассажирских перевозок в Комсомольском районе Чувашской Республики, организуемых сверх государственного заказа.

Заявитель указывает на установление в конкурсной документации условий и критериев оценки ущемляющих права и законные интересы перевозчиков.

Пунктом 10.7 информационной карты конкурсной документации установлен критерий оценки заявок-наличие материальной –технической базы.

-наличие собственной материально-технической базы, зарегистрированной в установленном порядке, на которой штатными работниками (трудовой договор) проводится комплекс ТО и ТР заявленного на конкурс транспорта – 20 баллов;

-наличие арендованной материально-технической базы, на которой штатными работниками (трудовой договор) проводится комплекс ТО и ТР заявленного на конкурс транспорта – 10 баллов;

-наличие договора на ТО и ТР, стоянку автомобилей ежедневного технического и медицинского контроля – 5;

-наличие собственной площадки, зарегистрированной в установленном порядке, для межсменного отстоя на конкурс транспорта – 10 баллов;

-наличие лицензии на предрейсовый медосмотр водителей – 10 баллов.

В результате установления данного критерия оценки с вышеназванными подкритериями создаются преимущественные условия участия в торгах участникам, имеющим собственную материально-техническую базу для выполнения комплекса ТО и ТР, собственную площадку для межсменного отстоя и лицензию на предрейсовый медосмотр водителей.

Кроме того, согласно пункту 10.3 информационной карты конкурсной документации оценка заявок проводится по критерию – подвижной состав конкурсанта:

-собственный- 20 баллов

-привлеченный без экипажа-15 баллов;

-привлеченный с экипажем-10 баллов,

При этом, администрацией Комсомольского района при утверждении конкурсной документации не установлено требование по количеству, вместимости подвижного состава.

Пунктом 11.4.2 информационной карты предусмотрена возможность перевозки мобильных групп населения. Вместе с тем, заявитель считает, что такие автобусы имеются только у ГУП ЧР «Чувашавтотранс». Однако возможность на трассе посадки таких групп населения отсутствует, количество таких автобусов у предприятия ограничено, и эти автобусы уже используются на городских маршрутах, в связи с чем, регулярно использовать их на рассматриваемом маршруте не предоставляется возможным.

В заседании комиссии представитель заявителя поддержал доводы, указанные в заявлении. Считает, что требования конкурсной документации и критерии оценки сформулированы некорректно, что ущемляет права потенциальных участников и не позволяет им принять участие в конкурсе.

В ходе рассмотрения материалов дела установлено следующее.

Администрацией Комсомольского района Чувашской Республики в соответствии с постановлением главы администрации Комсомольского района от 05.05.2012 № 227 «О проведении открытого конкурса» и извещением от 25.05.2012 об открытом конкурсе на право осуществления регулярных автомобильных пассажирских перевозок в Комсомольском районе, организуемых сверх государственного заказа, 11 июня 2012 г. проведен конкурс, в т.ч по лоту №2 – автобусный маршрут №2 «Комсомольское (автостанция) – Чурачики».

В соответствии с п.7 протокола №1 от 11.06.2012 для участия в конкурсе на лот 2 поданы 4 заявки от :ГУП «Чувашавтотранс», ИП Волкова В.В., ИП Шарафутдинова Н.Ш., ИП Тимерукова М.Х.

Согласно п.7 протокола № 2 от 15.06.2012 ИП Шарафутдинов Н.Ш. , ИП Тимеруков М.Х не допущены к участию в конкурсе в связи с непредставлением документов, предусмотренных п.7 Информационной карты конкурса, а именно, в связи с не представлением справки о финансовом состоянии участников конкурса и справки (акт) Управления Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД по Чувашской Республике о прохождении автобусами государственного технического осмотра и о фактах нарушения правил дорожного движения за последний календарный год с участием эксплуатируемых конкурсантом автобусов по форме, предусмотренной конкурсной документацией.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, или нескольким участникам торгов, преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом (пункт 2).

В пункте 8 статьи 4 Закона о защите конкуренции под дискриминационными условиями понимаются условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

Правоотношения, связанные с организацией процесса перевозки пассажиров автомобильным транспортом на муниципальных маршрутах в Чувашской Республике, урегулированы нормами Закона Чувашской Республики от 29.12.2003 № 48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (далее – Закон об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике).

Согласно части 4 статьи 4 Закона об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике договор на осуществление регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах заключается по результатам конкурса, за исключением случаев, установленных частью 5 настоящей статьи.

В силу части 1 статьи 4 Закона об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике организация регулярных перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, а также участие в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах осуществляется уполномоченным органом.

На основании абзаца 14 статьи 7 Закона об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике уполномоченный орган организует конкурсы на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах.

Во исполнение названного Закона Кабинет Министров Чувашской Республики принял постановление от 15.04.2005 № 96 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике», которым утвердил, в том числе, Положение о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа (далее – Положение).

Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005 №96 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике» рекомендовано органам местного самоуправления в месячный срок привести нормативные правовые акты в сфере организации пассажирских перевозок в границах муниципальных образований в соответствие с настоящим постановлением.

Постановлением Администрации Комсомольского района Чувашской Республики №637 от 21.12.2010 утверждено Положение «О порядке организации и проведения открытых конкурсов на право осуществления пассажирских перевозок по маршрутам регулярных перевозок».

В соответствии с пунктом 2.1 Приложения №1 указанного положения организатором пассажирских перевозок на территории Комсомольского района является отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Комсомольского района, который формирует маршрутную сеть регулярных сообщений.

Основой для формирования маршрутной сети являются данные, получаемые при обследовании пассажирских потоков на транспортной маршрутной сети регулярного сообщения. Полученные в результате обследований пассажиропотоков, сведения служат основанием для корректировки как общей маршрутной сети регулярных сообщений, так и отдельных маршрутов регулярных сообщений, выбора типа и количества транспортных средств, распределения их по маршрутам, контроля при составлении расписания движения пассажирского транспорта.

На основании постановления администрации Комсомольского района от 05.05.2012 № 277 объявлен открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в Комсомольском районе Чувашской Республики, организуемых сверх государственного заказа (далее – открытый конкурс), в том числе, пункт б) лот №2 автобусный маршрут №2 «Комсомольское (автостанция) - Чурачики.

Пунктом 7 Информационной карты конкурса установлено требование предоставления справки о финансовом состоянии участника конкурса по форме предусмотренной конкурсной документацией.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа от 15.06.2012 №2 ИП Шарафутдинов Н.Ш., в связи с не представлением документов, предусмотренных п.7 Информационной карты конкурса, а именно не представлением справки о финансовом состоянии участников конкурса по форме, предусмотренной конкурсной документацией, не допущен к участию в открытом конкурсе.

В соответствии с п.п.10 п.1 ст.32 Налогового кодекса Российской Федерации налоговые органы обязаны представить налогоплательщику, плательщику сбора или налоговому агенту по его запросу справки о состоянии расчетов указанного лица по налогам, сборам, пеням и штрафам на основании данных налогового орган. Форма справки об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней и налоговых санкций и Методические указания по ее заполнению утверждены приказом Федеральной налоговой службы от 23.05.2005 г. № ММ-3-19/206@ (в редакции приказа Федеральной налоговой службы от 06.04.2006 №САЭ-3-19/206@).

Таким образом, форма справки, запрашиваемая заказчиком в конкурсной документации соответствует требованиям законодательства. Следовательно, отклонение заявки участника ИП Шарафутдинова Н.Ш. от участия в открытом конкурсе является обоснованным.

Комиссией установлено, что критерии оценки заявок и соответствующее каждому из них количество баллов закреплены в информационной карте конкурса.

Пункт 10.7 информационной карты конкурса предполагает оценку конкурсных предложений по наличию у участника материально-технической базы:

-наличие собственной материально-технической базы, зарегистрированной в установленном порядке, на которой штатными работниками (трудовой договор) проводится комплекс ТО и ТР заявленного на конкурс транспорта – 20 баллов;

-наличие арендованной материально-технической базы, на которой штатными работниками (трудовой договор) проводится комплекс ТО и ТР заявленного на конкурс транспорта – 10 баллов;

-наличие собственной площадки, зарегистрированной в установленном порядке, для межсменного отстоя на конкурс транспорта – 10 баллов;

Как видно из пункта 10.7.1 информационной карты конкурса в данный критерий помимо оценки материально-технической базы (в собственности, арендованной, используемой по договору оказания услуг), включены также показатели оценки осуществляемого у претендента медицинского контроля водителей и имеющейся стоянки для межсменного отстоя транспортных средств. При этом, исходя из содержания данного критерия, показатели материально-технической базы, собственной стоянки для отстоя машин и наличие лицензии на предрейсовый медосмотр водителей предполагают начисление баллов по каждому из них, в то время как за наличие договора на ТО и ТР, стоянку автомобилей ежедневного договора ТО и ТР, стоянку автомобилей ежедневного технического и медицинского контроля предусмотрено однократное присвоение 5 баллов.

Тем самым, данный критерий создает преимущественные условия участия в торгах участникам, имеющим собственную материально-техническую базу для выполнения комплекса ТО и ТР, собственную площадку для межсменного отстоя и лицензию на предрейсовый медосмотр водителей, что нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Вместе с тем, пунктом 10.7.1 информационной карты конкурсной документации установлен критерий «Наличие материальной-технической базы», в том числе:

-наличие лицензии на предрейсовый медосмотр водителей 10 баллов

-наличие договора на ТО и ТР, стоянку автомобилей ежедневного технического и медицинского контроля 5 баллов.

В соответствии с Положением о лицензировании медицинской деятельности, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 16 апреля 2012 г. N 291 «О лицензировании медицинской деятельности» лицензионными требованиями, предъявляемыми к соискателю лицензии на осуществление медицинской деятельности» (далее - лицензия), являются:

наличие у индивидуального предпринимателя - высшего медицинского образования, послевузовского и (или) дополнительного профессионального образования, предусмотренного квалификационными требованиями к специалистам с высшим и послевузовским медицинским образованием в сфере здравоохранения, и сертификата специалиста, а при намерении осуществлять доврачебную помощь - среднего медицинского образования и сертификата специалиста по соответствующей специальности;

наличие у индивидуального предпринимателя стажа работы по специальности:

не менее 5 лет - при наличии высшего медицинского образования;

не менее 3 лет - при наличии среднего медицинского образования.

Таким образом, получить лицензию на предрейсовый медосмотр водителей индивидуальному предпринимателю возможно лишь при наличие соответствующего образования и опыта работы в данной сфере, в остальных же случаях индивидуальному предпринимателю в оформлении лицензии будет отказано.

Установление критерия «Наличие материальной-технической базы», таким образом, что,

-наличие лицензии на предрейсовый медосмотр водителей - 10 баллов

-наличие договора на ТО и ТР, стоянку автомобилей ежедневного технического и медицинского контроля 5 баллов, ставит в неравное положение индивидуальных предпринимателей, которые вынуждены заключать договоры на проведение предрейсового медосмотра водителей и устанавливает возможность максимально получить только 5 баллов, что является ограничением конкуренции при проведении конкурса и нарушением части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Пунктом 10.4.2 Информационной карты конкурсной документации установлено требование к автобусам: возможность перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов (подтверждается копией ПТС либо оплаченным договором на переоборудование). Участник конкурса, указав такую возможность, получает 10 баллов.

Приравнивание баллов при предоставлении подтверждения наличия оборудованного транспортного средства в собственности и оплаченного договора на переоборудования влечет к ущемлению прав конкурсантов имеющих оборудованные транспортные средства в собственности и как следствие к ограничению конкуренции между такими участниками, так как оплаченный договор на переоборудование не является подтверждением того факта, что такое переоборудование будет произведено. Кроме того, исходя из положений формы договора на осуществление маршрутных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа, контроль за исполнением перевозчиком обязательства по перевозке маломобильных групп населения отсутствует.

Следовательно, действия организатора конкурса – администрации Комсомольского района по приравниванию баллов при предоставлении подтверждения наличия оборудованного транспортного средства в собственности и оплаченного договора на переоборудования нарушает часть 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2.3 постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005 № 96 и п.2.3 Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Комсомольском районе установлено, что при принятии решения об изменении существующего маршрута уполномоченный орган организует на маршруте предварительное обследование дорожных условий на предмет их соответствия требованиям безопасности движения; определяет по типам и маркам требуемое для обслуживания маршрута количество автобусов, устанавливает интервалы их движения.

В соответствии с абзацем 18 статьи 7 Закона об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике уполномоченный орган устанавливает требования по категории, классу, вместимости и минимальному количеству транспортных средств на каждом регулярном автобусном маршруте исходя из пассажиропотока, пропускной способности объектов транспортной инфраструктуры.

Вместе с тем, предварительное обследование дорожных условий на предмет их соответствия требованиям безопасности движения, мероприятия определяющие тип и марку требуемого для обслуживания маршрута количества автобусов и интервалы их движения организатором пассажирских перевозок не проводились.

Требование по категории, классу, вместимости и минимальному количеству транспортных средств на регулярном автобусном маршруте в конкурсной документации не предъявлялось.

Пунктом 4 части 2.2 Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Комсомольском районе установлено, что конкурсная документация должна содержать, в том числе сведения о выставляемом на конкурс маршруте либо отдельных отправлениях одного маршрута, необходимом количестве автобусов, требованиях к автобусам и т.д. Однако, в конкурсной документации данные сведения отсутствуют, что является существенным нарушением при формировании заказчиком конкурсной документации.

Пунктом 10.2 Информационной карты установлен критерий оценки «Наличие опыта по организации перевозок пассажиров». Комиссия считает, что данный критерий установлен некорректно. В соответствии со статьей 4 Закона Чувашской Республики от 29.12.2003 №48 «Об организации и пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» организация регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, а также участие в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах осуществляется уполномоченным органом. Как указывалось ранее, уполномоченным органом по организации пассажирских перевозок на территории Комсомольского района является отдел капитального строительства и жилищно-коммунального хозяйства администрации Комсомольского района.

Таким образом, опыт в области организации регулярных пассажирских перевозок может быть только у уполномоченного органа, а не у перевозчика.

Критерий до 1 года составляет 0 баллов. Установление такого балла создает дискриминационные условия для участников рынка осуществления пассажирских перевозок, которые осуществляют деятельность менее 1 года, что является нарушением части 1 статьи 17 закона о защите конкуренции.

Таким образом, Комиссия, проанализировав конкурсную документацию приходит к выводу, что установленные критерии оценки заявок ущемляют права и законные интересы отдельных хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на рынке оказания услуг пассажирских перевозок, и предоставляют преимущественные условия для других хозсубъектов.

В связи с тем, что договор на осуществление маршрутных перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа по лоту №2 – автобусный маршрут №2 «Комсомольское (автостанция) – Чурачики» администрацией Комсомольского района уже заключен, Комиссия приходит к выводу о нецелесообразности выдачи предписания.

Изучив представленные документы, выслушав доводы заявителя, а также, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

**РЕШИЛА:**

1.Признать в действиях заказчика -Администрации Комсомольского района Чувашской Республики нарушение п.2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии В.А. Котеев

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Н.А.Давыдова