Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы на действия аукционной

комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам

Дело №194-К-2012

09 ноября 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 09 ноября 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 14 ноября 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 01.08.2012 № 300 в составе:

Винокуровой Н.Ю. -заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков Чувашского УФАС России

(председатель Комиссии);

Шевченко А.В.- ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС России (член Комиссии);

Павловой Л.В. - специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов и торгов Чувашского УФАС

России (член Комиссии)

в присутствии представителей:

уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам:

Петровой Анастасии Александровны-заведующего сектором информационно-аналитического обеспечения государственных закупок по доверенности от 21.08.2012 №30;

заказчика Министерства здравоохранения и социальной политики Чувашской Республики:

Салмина Евгения Александровича по доверенности от 11.10.2012 №01/12-10646,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Умелец» о нарушении аукционной комиссией уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов)

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 02.11.2012 года поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Умелец»» (далее - ООО «Умелец», общество) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа Государственная служба Чувашской Республики по конкурентной политике и тарифам (далее-уполномоченный орган) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству II очереди бюджетного учреждения Чувашской Республики «Атратский психоневрологический интернат» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (котельная с газопроводом и очистные сооружения) (извещение № 0115200001112001575 (в ред.от 25.09.2012 №2)).

По мнению ООО «Умелец», обществу неправомерно отказано в допуске к участию в торгах со ссылкой на несоответствие предлагаемых участником товаров требованиям документации об аукционе по пунктам 1, 6, 72, 73 документации об аукционе в электронной форме.

ООО «Умелец», надлежаще извещенное (исх.№06-04/8054 от 02.11.2012 года, факс 444877) о месте и времени рассмотрения жалобы, в заседание комиссии не явилось и каких-либо ходатайств от общества не поступало.

Государственным заказчиком являлось Министерство здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (далее-заказчик).

Представители уполномоченного органа и заказчика нарушения законодательства о размещении заказов не признали, считают решение аукционной комиссии законным по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения первых частей заявок.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Уполномоченный орган 25.09.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение №0115200001112001575 (в ред. от 25.09.2012 №2) о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по строительству II очереди бюджетного учреждения Чувашской Республики «Атратский психоневрологический интернат» Министерства здравоохранения и социального развития Чувашской Республики (котельная с газопроводом и очистные сооружения) с начальной (максимальной) ценой контракта 28 904 830,00рублей.

На данный аукцион в электронной форме подано 12 заявок под порядковыми номерами: 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11,12, 13. Из них отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме восьмерым, а именно: №1, №2, №3, №4, №6, №7, №9, №10, что отражено в протоколе рассмотрения первых частей заявок от 16.10.2012 №1.

Из протокола подведения итогов аукциона от 24.10.2012 года следует, что победителем признано участник размещения заказа под порядковым № 11 (ООО «СтройСервис» с предлагаемой ценой контракта 28 471 257,55руб.)

Согласно части 1 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100344) – [3.2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=186), [4.1](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=196) – [6 статьи 34](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=100355) настоящего Федерального закона.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

На основании пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме наряду с предусмотренными [частью 3](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=593) настоящей статьи сведениями должна содержать следующие сведения о товарах, работах, об услугах, соответственно на поставку, выполнение, оказание которых размещается заказ, и об условиях исполнения контракта требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика. При этом должны быть указаны используемые для определения соответствия потребностям заказчика или эквивалентности предлагаемого к поставке или к использованию при выполнении работ, оказании услуг товара максимальные и (или) минимальные значения таких показателей и показатели, значения которых не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

В силу части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) настоящего Федерального закона, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов первая часть заявки на участие в аукционе при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг для выполнения, оказания которых используется товар, должна содержать согласие на выполнение работ, оказание услуг и конкретные показатели используемого товара, соответствующим значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме и указание на товарный знак (при его наличии).

Аналогичные требования установлены к участникам размещения заказа в п.20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме.

В рассматриваемом случае предметом контракта является строительство объекта (общестроительные работы, очистные сооружения, вентиляция, канализация, электроосвещение, котельная) с использованием товара.

В связи с этим заказчиком в технической части (раздел 1 документации об аукционе в электронной форме) в виде таблицы сформированы требования:

- к техническим характеристикам и комплектации биологических очистных сооружений по проектной документации (материал емкостного оборудования-высокопрочный армированный стеклопластик, размещение емкостного оборудования- подземное, размещение технологического оборудования- наземное (в павильоне), режим подачи сточных вод-непрерывный, режим работы насосов-автоматический, суточная производительность сооружений-не более 100м³/сут., компрессорное оборудование -3шт. производительностью по воздуху-60м³/час. насос-дозатор-1шт. производительностью 90об/мин.) (таблица №2 документации об аукционе в электронной форме);

- к техническим характеристикам и комплектации блочно-модульной котельной по проектной документации (максимальная теплопроводность –не более 5000кВт, максимальный часовой расход газа –не более 590м³/час, потребляемая электрическая мощность-не менее 50кВт, котлы-1шт.: комбинированный отопительный водогрейный, жаротрубный напольный стальной с нереверсивной либо реверсивной топкой, предназначенный для использования жидких и газообразных видов топлива, с номинальной мощностью 3000-3100кВт; 1шт: номинальная тепловая мощность 2000-2100кВт, мощность топки-выше 2100кВт, объем котловой воды- более 1900л, номинальное рабочее давление котла-5бар, диаметр дымохода-500мм, отверстие для горелки-360мм; насосы, горелки комбинированные, теплообменники, бак расширительный бак (таблица №2А документации об аукционе в электронной форме);

-требования к техническим характеристикам товара (материалов ) используемого для выполнения работ при строительстве объекта по 91 позиции: трубы стальные (п.1), кольца сборные (п.2), люки чугунные (п.4), плитки керамические (п.7), краска водоэмульсионная ВЭАК-1180 (п.9), бетон тяжелый (п.п. 15,16, 18, 19, 20), воздуховоды (п.п.27, 28), водонагреватель (п.38), задвижки (п.64), провода (п.72), клапан (п.73), грунтовка, (п.75), шкаф пожарный (п.91) (таблица №3 документации об аукционе в электронной форме.

Как следует из представленных документов, участнику размещения заказа под порядковым № 3 (ООО «Умелец») отказано в допуске к участию в торгах на основании части 4 статьи 41.9, части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и п.20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме по причине отсутствия в первой части заявки конкретных показателей используемого при выполнении работ товара по позициям 1, 6, 72, 73 (таблицы №3) и сведений о биологических очистных сооружениях, предназначенных для очистки хозяйственно-бытовых сточных вод.

В первой части заявки ООО «Умелец» (№3) предлагает сведения, оформленные в виде таблицы №2А по блочно- модульной котельной, а также наименования товаров, используемых по предмету контракта (таблица № 3). Однако при этом отсутствуют сведения о биологических очистных сооружениях, затребованных заказчиком в таблице № 2, что является нарушением части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и п.20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме.

Следовательно, аукционная комиссия на основании пункта 1 части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Умелец» (№3).

Кроме этого, заявка общества не соответствует требованиям заказчика по ряду позиций, предусмотренных таблицей № 3 документации об аукционе в электронной форме.

Согласно п.1 таблицы №3 заказчик требует трубу стальную из стали марок БСт2кп-БС т4кп и БСт2пс-БСт4пс с наружным диаметром 57мм и толщиной стенки не менее 3,5мм. Участник №3 в первой части заявки по п.1 предлагает трубу стальную с неконкретной толщиной стенки, а именно «не менее 3,5мм», что является нарушением части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Аналогично позиции 1 (таблицы №3) участник по п.6 предлагает плитку керамическую толщиной «не менее 6,9мм», что также является нарушением части 4 статьи 41.8Закона о размещении заказов.

Следовательно, аукционная комиссия уполномоченного органа обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Умелец» по указанным основаниям.

По п.72 требуются провода изолированные с наружным диаметром не менее 3 мм, участник №3 предлагает провода с наружным диаметром провода 3мм, что не соответствует требованию заказчика.

По п.73 требуется клапан высотой не менее 180мм, участник №3 предлагает клапан высотой 180 мм, что также не соответствует требованию заказчика, предусмотренного таблицей №3 технической части документации об аукционе в электронной форме, что является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе. Такая заявка на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов подлежит отклонению.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия считает, что аукционная комиссия уполномоченного органа на основании части 4 статьи 41.9 Закона о размещения заказа и п.20 информационной карты документации об аукционе в электронной форме обоснованно отказала в допуске к участию в аукционе в электронной форме ООО «Умелец» в связи с несоответствием первой части заявки по п.п.1, 6,72,73 технической части документации об аукционе в электронной форме.

Согласно части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов проведена внеплановая проверка, в ходе которой Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила, что участники размещения заказа под порядковыми № 1, №2, №4, №6, №7, №9, №10 аукционной комиссией по результатам рассмотрения первых частей заявок отказаны в допуске к участию в аукционе в электронной форме обоснованно. Первые части заявки под порядковыми номерами 8, 11, 12, 13 соответствовали требованиям документации об аукционе в электронной форме и, следовательно, аукционной комиссией обоснованно допущены к участию в аукционе в электронной форме.

При таких обстоятельствах, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1.Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Умелец» необоснованной.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии А.В.Шевченко

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).