**АРБИТРАЖНЫЙ СУД**

**ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

**Именем Российской Федерации**

**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Чебоксары

Дело № А79-10543/2012

28 ноября 2012 года

Резолютивная часть решения объявлена 21.11.2012. Полный текст решения изготовлен 28.11.2012.

Арбитражный суд в составе судьи Бойко О.И.,

при ведении протокола судебного заседания секретарём судебного заседания Епифановой С.П.,

рассмотрев в открытом судебном заседании дело по заявлению

Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики», г. Чебоксары

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии, г. Чебоксары

о признании недействительными решения и предписаний от 29.05.2012 по делу № 69/05-АМЗ-2012,

заинтересованные лица:

Кабинет Министров Чувашской Республики, г. Чебоксары,

Государственная служба Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания, г. Чебоксары,

при участии:

от заявителя – Ермакова Д.А. по доверенности от 15.08.2012,

от УФАС по ЧР – Даниловой С.Г. по доверенности от 16.08.2012 № 01-46/5866,

установил:

Чувашская республиканская общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» (далее – заявитель, организация) обратилась в арбитражный суд с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике-Чувашии (далее – Управление) о признании недействительными решения и предписания от 29.05.2012 по делу № 69/05-АМЗ-2012.

Заявитель указал, что данным решением распоряжение Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.09.2009 № 298-р признано нарушающим требования пункта 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а Государственная служба Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания признана нарушившей пункт 7 части 1 статьи 15 указанного закона. По мнению заявителя, организация была единственным претендентом на территории и акватории, необходимых для осуществления пользования объектами животного мира, отнесёнными к объектам охоты на территории Вурнарского района Чувашской Республики. Все потенциальные соискатели лицензий на право пользования объектами животного мира на данной территории имели одинаковый доступ к информации о незакреплённых охотничьих угодьях, но правом на участие в конкурсе не воспользовались. Заявитель считает, что предоставление лишь права пользования объектами животного мира нельзя расценивать в качестве предоставления государственной преференции.

В судебном заседании представитель заявителя требования поддержал по основаниям, изложенным в заявлении.

Представитель Управления в судебном заседании заявленные требования не признал по основаниям, изложенным в отзыве.

Представители Кабинета Министров Чувашской Республики и Государственной службы Чувашской Республики по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды обитания в судебное заседание не явились.

Выслушав представителей лиц, участвующих в деле, изучив материалы дела, суд установил следующее.

Распоряжением Кабинета Министров Чувашской Республики от 11.09.2009 № 298-р Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» сроком на 25 лет предоставлены в пользование объекты животного мира, отнесённые к объектам охоты, на территориях и акваториях Вурнарского района Чувашской Республики площадью 54,9 тыс. га в следующих границах:

- северная, восточная, южная и западная границы: места смыкания административных  границ Вурнарского, Шумерлинского, Аликовского районов на восток, затем на юг по административной границе Вурнарского района до пересечения с железной дорогой Чебоксары – Москва. Затем по этой дороге на северо-запад до пгт Вурнары. Далее по северным границам кварталов 4, 3, 2, 1 Вурнарского участкового лесничества до пересечения с границей заказника «Калининский». Далее от северо-восточного угла кв. 1 Вурнарского участкового лесничества по восточной границе заказника «Калининский» до места смыкания административных границ Вурнарского, Шумерлинского, Аликовского районов.

28.09.2009 Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» выдана долгосрочная лицензия серии 21 № 0013 на пользование объектами животного мира. Срок действия лицензий – по 28.09.2034.

28.09.2009 между Госохотрыбслужбой Чувашской Республики и Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» заключен договор о предоставлении в пользование объектов животного мира на территориях, акваториях, необходимых для осуществления пользования, в Чувашской Республике.

По итогам рассмотрения обращения гражданина Измайлова Управлением принято решение от 29.05.2012 по делу № 69/05-АМЗ-2012. Данным решением Кабинет Министров Чувашской Республики и Госохотрыбслужба Чувашии признаны нарушившими пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписаниями от 29.05.2012 Кабинету Министров Чувашской Республики предписано отменить распоряжения от 11.09.2009 № 298-р, Госохотрыбслужбе Чувашии предписано возвратить территории и акватории, необходимые для осуществления пользования животным миром Красноармейского района Чувашской Республики, переданных по договору от 28.09.2009 в качестве государственной преференции.

Не согласившись с названными ненормативными правовыми актами, Чувашская республиканская общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» обжаловала их в судебном порядке.

В силу пункт 7 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006   № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в частности запрещаются предоставление государственной или муниципальной преференции в нарушение требований, установленных главой 5 настоящего Федерального закона.

В соответствии со статьёй 37 Федерального закона от 24.05.1995 № 52-ФЗ «О животном мире» (далее Закон № 52-ФЗ), действовавшей до 01.04.2010, для получения долгосрочной лицензии на пользование животным миром заинтересованное юридическое лицо или индивидуальный предприниматель подаёт заявку, в которой указываются:

- сведения о заявителе;

- вид пользования животным миром;

- перечень объектов животного мира;

- границы и площадь территорий, необходимых для осуществления пользования заявленными для использования объектами животного мира;

- предполагаемый срок пользования животным миром.

Заявки на получение объектов животного мира в пользование на территории Российской Федерации подаются в высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации.

Высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации на основании заключения соответствующего специально уполномоченного государственного органа субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания принимает решение о предоставлении заявленной территории или акватории, необходимых для осуществления пользования животным миром, согласовав с собственниками земель, землевладельцами, с уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти условия предоставления этой территории или акватории за плату или бесплатно в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством субъекта Российской Федерации.

Результаты согласования вносятся в долгосрочную лицензию на пользование животным миром.

На основании согласования специально уполномоченный государственный орган субъекта Российской Федерации по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания и пользователь животным миром заключают договор о предоставлении в пользование территории или акватории, необходимых для осуществления пользования животным миром, в соответствии с гражданским, земельным, водным и лесным законодательством.

При наличии нескольких равных по приоритету претендентов на одну и ту же территорию или акваторию животный мир предоставляется в пользование на основании конкурса с соблюдением антимонопольных требований.

Предоставление в пользование животного мира и территорий или акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром, должно проходить гласно с учётом интересов местного населения.

Поскольку предоставление территорий (акваторий) для пользования объектами животного мира относится к полномочиям высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, каковым в Чувашской Республике является Кабинет Министров Чувашской Республики, то обязанность информировать лиц, потенциально заинтересованных в получении объектов животного мира в пользование, лежит на названном органе власти.

В нарушение положений статьи 37 Закона № 52-ФЗ Кабинет Министров Чувашской Республики не опубликовал ни в средствах массовой информации, ни в сети «Интернет» сведения о том, что Чувашская республиканская общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» подала заявку на получение в пользование объектов животного мира на конкретных территориях Вурнарского района Чувашской Республики.

Согласно пункту 20 статьи 4 Закона № 135-ФЗ государственные или муниципальные преференции – это предоставление федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями отдельным хозяйствующим субъектам преимущества, которое обеспечивает им более выгодные условия деятельности, путем передачи государственного или муниципального имущества, иных объектов гражданских прав либо путем предоставления имущественных льгот.

Фактически Кабинетом Министров Чувашской Республики допущено предоставление Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» государственной преференции. В результате несоблюдения в полном объёме принципа гласности предоставления объектов животного мира на конкретных территориях Вурнарского района Чувашской Республики, указанная организация получила преимущества в получении объектов животного мира в пользование, так как иные юридические лица и индивидуальные предприниматели, которые могли претендовать на получение в пользование объектов животного мира на тех же территориях, не знали о наличии заявок названных лиц. Тем самым произошло ограничение конкуренции на рынке пользования объектами животного мира.

Довод Кабинета Министров Чувашской Республики о том, что фактически Управление обязывает Кабинет Министров Чувашской Республики принудительно прекратить право пользования животным миром, тогда как в соответствии со статьёй 47 Закона № 52-ФЗ такое право может быть прекращено только в судебном порядке, судом не принимается.

Управление в рамках своих полномочий при установлении фактов нарушения антимонопольного законодательства обязано выдать предписание лицу, допустившему нарушение (статья 50 Закона № 135-ФЗ).

В рассматриваемом случае Управлением установлено, что распоряжение от 11.09.2009 № 298-р принято с нарушением закона. Следовательно, по итогам рассмотрения дела № 69/05-АМЗ-2012 обоснованно выданы предписания, которыми предложено устранить допущенные нарушения путём отмены названного распоряжения и возвращения территорий и акваторий, необходимых для осуществления пользования животным миром Вурнарского района Чувашской Республики, переданных по договору от 28.09.2009.

В связи с изложенным суд не находит оснований для удовлетворения заявления.

Руководствуясь статьями 167 – 170, 200, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, арбитражный суд

Р Е Ш И Л:

в удовлетворении заявления Чувашской республиканской общественной организации «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики» отказать.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд, г. Владимир, в течение месяца с момента его принятия.

Решение арбитражного суда первой инстанции может быть обжаловано в кассационном порядке в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа, г. Нижний Новгород, при условии, что оно было предметом рассмотрения Первого арбитражного апелляционного суда или Первый арбитражный апелляционный суд отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Кассационная жалоба может быть подана в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления в законную силу обжалуемых решения, постановления арбитражного суда.

Жалобы подаются через Арбитражный суд Чувашской Республики – Чувашии.

Судья                                                                                             О.И. Бойко