Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью «Арман-С»

на действия аукционной комиссии Малоянгорчинского

сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики

Дело № 102-К-2012

05 июля 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 05 июля 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 09 июля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 12.09.2011 № 313, в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителя заказчика администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики:

Пермякова Анатолия Алексеевича – главы,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Арман-С» (далее - ООО «Арамн-С», общество) о нарушении аукционной комиссией администрации Малоянгорчиского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 29.06.2012 года поступила жалоба ООО «Арман-С» на действия аукционной комиссии администрации Малоянгорчинкого сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики (далее –аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики (для субъектов малого предпринимательства)» (далее – открытый аукцион) (извещение № 0115300039612000001 от 15.06.2012 года).

ООО «Арман-С» в жалобе не согласно с решением аукционной комиссии, принятым по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, об отказе ООО «Арман-С» в допуске к участию в торгах в связи с отсутствием конкретных предложений по товарам в пунктах 4-27 задания. Общество полагает, что первая часть заявки сформирована в соответствии с требованиями законодательства о размещении заказов, документации об аукционе в электронной форме. В связи с этим аукционная комиссия отказала ООО «Арман-С» в допуске к участию в аукционе в электронной форме необоснованно.

ООО «Арман-С», надлежаще извещенное о месте и времени рассмотрения жалобы (исх. №06-05/4631 от 29.06.2012 года), на заседание не явилось.

Глава администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики нарушения законодательства о размещении заказов не признал. Считает решение аукционной комиссии законным по основаниям, изложенным в протоколе рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лица, участвующего в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчик администрация Малоянгорчинское сельское поселение Цививльского района 15.06. 2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместило извещение №0115300039612000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме по капитальному ремонту здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики (для субъектов малого предпринимательства)» с начальной (максимальной) ценой контракта 1 766 400,00руб.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена распоряжением главы администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики Пермяковым А.А. 14.06.2012 № 05-о.

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

На данный аукцион поданы 9 заявок под порядковыми №1, №3, №4, №5, №6, №7, №8, №9, №10. Отказано в допуске к участию в аукционе в электронной форме шестерым, в том числе ООО «Арман-С» под порядковым № 6.

Из протокола рассмотрения первых частей заявок от 25.06.2012 года следует, что причиной отказа ООО «Арман-С» явилось непредставление сведений, предусмотренных п.5.3 части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» и п.5 части II «Информационная карта аукциона», а именно в пунктах 4-27 первой части заявки не указаны товары, используемые для выполнения работы и их конкретные показатели, соответствующие значениям, установленные документацией.

Согласно статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) Закона о размещения заказов сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Согласно части 4 статьи 41.9 Закона о размещении заказов участник размещения заказа не допускается к участию в открытом аукционе в электронной форме в случае:

1) непредоставления сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверных сведений;

2) несоответствия сведений, предусмотренных [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=1133) Закона о размещении заказов, требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме.

Отказ в допуске к участию в открытом аукционе в электронной форме по основаниям, не предусмотренным [частью 4](consultantplus://offline/ref=9173990AB0033EACE46410BC256F2A1F969F1FF34B2D1EAD0FD9B59902FA7C89C2B20748E2y3FAJ) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов).

Согласно пункту 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов при размещении заказа на выполнение работ, оказание услуг, для выполнения, оказания которых используется товар, в первой части заявки указываются сведения, предусмотренные одним из следующих подпунктов:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=113353;fld=134;dst=1137) настоящей части, в том числе означающее согласие на использование товара, указание на товарный знак которого содержится в документации об открытом аукционе, или согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=113353;fld=134;dst=1137) настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для использования товара и конкретные показатели этого товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, если участник размещения заказа предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в документации об открытом аукционе в электронной форме, при условии содержания в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара, а также требования о необходимости указания в заявке на участие в открытом аукционе в электронной форме на товарный знак;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=113353;fld=134;dst=1137) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при его наличии) предлагаемого для использования товара при условии отсутствия в документации об открытом аукционе в электронной форме указания на товарный знак используемого товара.

По правилам части 1 статьи 41.9 Закона о размещении заказов аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные [частью 4 статьи 41.8](consultantplus://offline/main?base=LAW;n=116659;fld=134;dst=629) настоящего Федерального закона сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых размещается заказ.

Из представленных документов следует, что предметом контракта является капитальный ремонт здания, для выполнения которого используется товар.

В пункте 5.3 части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме» документации об аукционе в первой части заявки затребовано согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных заказчиком, а также конкретные показатели товара, соответствующие, значениям, установленным в документации об аукционе в электронной форме. Аналогичное требование установлено в п.5 части II информационной карты аукциона.

В рассматриваемом случае «техническая часть» (часть IV) документации об аукционе в электронной форме сформирована в виде таблицы из 27 позиций, которая содержит наименование выполняемых работ и используемых товаров: демонтаж оконных коробок (п.1), снятие подоконных досок (п.2), установка в жилых и общественных зданиях оконных блоков из ПВХ(п.4), установка металлических дверных коробок с навеской дверных полотен (п.6), дверь металлическая утепленная (п.7) окраска поливинилацетатными водоэмульсионными составами (11), прокладка трубопроводов (п.27).

Из представленных сведений следует, что ООО «Арман-С» (№6) в первой части заявки дает согласие на выполнение работ на условиях, предусмотренных документацией об аукционе и в табличной форме представляет перечень товаров из 27 позиций (включая работы), как предусмотрено технической частью IV документации об аукционе в электронной форме (в том числе по позициям 4-27).

Следовательно, первая часть заявки ООО «Арман-С» (№6) представлена в соответствии с пунктом 3 части 4 статьи 41.8 Закона о размещении заказов и не подлежала отклонению.

В силу изложенного, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к выводу, что аукционная комиссия необоснованно отклонила первую часть заявки ООО «Арман-С» (№6) в соответствии с пунктом 5.3 части I «Общие условия проведения открытого аукциона в электронной форме», пунктом 5 части II информационной карты аукциона документации об аукционе в электронной форме, что является нарушением части 5 статьи 41.9 Закона о размещении заказов.

На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка по рассматриваемому аукциону в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования к товарам (включая работы) заказчиком изложены в технической части (IV) документации об аукционе в электронной форме. Из перечисленного перечня работ следует, что при выполнении его применяются такие товары как оконные блоки из ПВХ, металлические двери, сухие смеси, краски, лаги, цемент, кровельное покрытие, трубы, радиаторы стальные. Однако проверкой установлено, что в технической части документации об аукционе применяемые при выполнении работ товары не выделены, требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не установлены, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [ст. 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H7H) настоящего Федерального закона.

В силу [пункта 1 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H4H) Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания ([часть 2 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H5H) Закона о размещении заказов).

При этом документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им исходя из своих потребностей, специфики деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств.

Определяя в документации об аукционе в электронной форме начальную (максимальную) цену контракта в размере 1766 400,00рублей, заказчик в пункте 20 информационной карты указал обоснование цены контракта со ссылкой на приложение № 1, из которого следует, что оно сформировано исходя из сметной стоимости капитального ремонта здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики в размере 1 766 400,00рублей.

Однако указанная смета не была размещена в составе документации об аукционе в электронной форме на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), что не отрицает представитель заказчика.

Таким образом, поскольку документация об аукционе в электронной форме, размещенная на официальном сайте, не содержала необходимую информацию для потенциальных участников аукциона, а также источник информации, на основании которой определена начальная (максимальная)

цена контракта, заказчик нарушил требования нормы пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с [частью 5 статьи 41.6](consultantplus://offline/ref=98C20B2F23BA14A1FE4E5A380726BC0B85841A290EAFD958991E7860CCB8C631B84F2968EE5C79J) Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](consultantplus://offline/ref=98C20B2F23BA14A1FE4E5A380726BC0B85841A290EAFD958991E7860CCB8C631B84F296FEFCF1F9C577EJ) указанного Закона, в частности о соответствии участников размещения заказа положениям [пунктов 2](consultantplus://offline/ref=98C20B2F23BA14A1FE4E5A380726BC0B85841A290EAFD958991E7860CCB8C631B84F296D5E7DJ) - [4 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=98C20B2F23BA14A1FE4E5A380726BC0B85841A290EAFD958991E7860CCB8C631B84F296FEFCF1F9C577BJ) Закона о размещении заказов.

Согласно [пункту 1 части 1 статьи 11](consultantplus://offline/ref=F7E7A8DDE1B73EF52F4A005A05F40A381C78A24B81321A38299510D78C02D1E464B6894577404199FC45H) Закона о размещении заказов участник размещения заказа должен соответствовать требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В силу части 3 статьи 15 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов, запроса котировок, которые предусмотрены [частью 1](consultantplus://offline/ref=3286512DF4826CF5515729B2C6DC28D5D1824948A6EEBB3D5ECD67192C8729EAC836FC8BE36F9761T92CH) настоящей статьи и в которых участниками размещения заказа являются субъекты малого предпринимательства, информация о проведении таких торгов, запроса котировок должна содержаться в извещении о проведении открытого конкурса, открытого аукциона или в извещении о проведении запроса котировок.

Категории субъектов малого предпринимательства определены в [статье 4](consultantplus://offline/ref=B1F8CFDB5FB84A8CEBF4DCCBB89C6661BDCBAD5288B1BAA20E93557CD0BF9FC97AE22AC49646B3dA0FH) Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», согласно которой к субъектам малого и среднего предпринимательства относятся внесенные в единый государственный реестр юридических лиц потребительские кооперативы и коммерческие организации (за исключением государственных и муниципальных унитарных предприятий), а также физические лица, внесенные в единый государственный реестр индивидуальных предпринимателей и осуществляющие предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, крестьянские (фермерские) хозяйства, соответствующие следующим условиям:

1) для юридических лиц - суммарная доля участия Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, иностранных юридических лиц, иностранных граждан, общественных и религиозных организаций (объединений), благотворительных и иных фондов в уставном (складочном) капитале (паевом фонде) указанных юридических лиц не должна превышать двадцать пять процентов (за исключением активов акционерных инвестиционных фондов и закрытых паевых инвестиционных фондов), доля участия, принадлежащая одному или нескольким юридическим лицам, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства, не должна превышать двадцать пять процентов (данное ограничение не распространяется на хозяйственные общества, деятельность которых заключается в практическом применении (внедрении) результатов интеллектуальной деятельности (программ для электронных вычислительных машин, баз данных, изобретений, полезных моделей, промышленных образцов, селекционных достижений, топологий интегральных микросхем, секретов производства (ноу-хау), исключительные права на которые принадлежат учредителям (участникам) таких хозяйственных обществ - бюджетным научным учреждениям или созданным государственными академиями наук научным учреждениям либо бюджетным образовательным учреждениям высшего профессионального образования или созданным государственными академиями наук образовательным учреждениям высшего профессионального образования);

2) средняя численность работников за предшествующий календарный год не должна превышать следующие предельные значения средней численности работников для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства:

а) от ста одного до двухсот пятидесяти человек включительно для средних предприятий;

б) до ста человек включительно для малых предприятий; среди малых предприятий выделяются микропредприятия - до пятнадцати человек;

3) выручка от реализации товаров (работ, услуг) без учета налога на добавленную стоимость или балансовая стоимость активов (остаточная стоимость основных средств и нематериальных активов) за предшествующий календарный год не должна превышать предельные значения, установленные Правительством Российской Федерации для каждой категории субъектов малого и среднего предпринимательства.

Заказчик в извещении №0115300039612000001 указал, что размещение заказа производится для субъектов малого предпринимательства, однако в документации об аукционе в электронной форме требования к участникам размещения заказа согласно статье 4 Федерального закона от 24.07.2007 N 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», не установил. Указанный факт свидетельствует о нарушении пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов.

Одновременно Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов отмечает, что [Законом](consultantplus://offline/ref=98C20B2F23BA14A1FE4E5A380726BC0B85841A290EAFD958991E7860CC5B78J) о размещении заказов не предусмотрено дополнительного декларирования участником размещения заказа в составе заявки на участие в электронном аукционе своего соответствия указанным выше требованиям.

При этом подача заявки на участие в электронном аукционе является одной из форм акцепта и означает подтверждение участником размещения заказа своего соответствия требованиям, установленным в документации об электронном аукционе.

Данная позиция подтверждается в [Письме](consultantplus://offline/ref=12241B83789E49F4594A2725EF81E28D40C5F773C523028353E84F0F97pDLBK) ФАС России от 17.08.2010 N ИА/26792.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Арман-С» обоснованной.

2. Признать в действиях заказчика администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики нарушения пункта 1части 1 статьи 11, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики (для субъектов малого предпринимательства)» (извещение № 0115300039612000001).

3. Признать в действиях аукционной комиссии администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики нарушения части 5 статьи 41.9 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики (для субъектов малого предпринимательства)» (извещение № 0115300039612000001).

4. Выдать предписание заказчику администрации Малоянгорчинского сельского поселения Цивильского района Чувашской Республики об устранении нарушения пункта 1части 1 статьи 11, п.6.1 части 4 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт здания Малоянгорчинского сельского дома культуры Цивильского района Чувашской Республики (для субъектов малого предпринимательства)» (извещение № 0115300039612000001).

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).