Р Е Ш Е Н И Е

по результатам рассмотрения жалобы

общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер»

Дело № 100-К-2012

12 июля 2012 года г.Чебоксары

Резолютивная часть решения оглашена 12 июля 2012 года.

Решение изготовлено в полном объеме 13 июля 2012 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии по контролю в сфере размещения заказов, созданная на основании приказов Чувашского УФАС Россииот 12.09.2011 № 313, в составе:

Винокуровой Н.Ю.-заместителя руководителя-начальника отдела

товарных рынков (председатель комиссии);

Чагиной Г.В. -начальника отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии);

Павловой Л.В. -специалиста-эксперта отдела контроля за размещением заказов Чувашского УФАС России (член комиссии)

в присутствии представителей:

заявителя Щеглова Павла Сергеевича по доверенности от 11 .07.2012 № 3,

заказчика Ядринская районная администрация Чувашской Республики

Еремеева Валериана Юрьевича,

Иванова Олега Петровича,

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройМастер» (далее ООО «СтройМастер», общество) о нарушении аукционной комиссией Ядринской районной администрации Чувашской Республики Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), и руководствуясь Административным регламентом, утвержденным ФАС России от 14.11.2007 № 379

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии 06.07.2012 года поступила жалоба ООО «СтройМастер» на действия аукционной комиссии Ядринской районной администрации Чувашской Республики (далее –аукционная комиссия) при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт железобетонного моста через р.Кожвашка в с.Малое Карачкионо Ядринского района с обустройством подходов к мосту

(далее – открытый аукцион) (извещение № 0115300015412000003 от 04.06.2012 года).

ООО «СтройМастер» (№17) в жалобе сообщает, что участника размещения заказа ООО «Мост» допустили к участию в аукционе в электронной форме необоснованно, так как у него отсутствует свидетельство о допуске на виды работ по коду 33 .Работы по организации строительства, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком):

33.2.Транспортное строительство,

33.2.1.Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта,

33.2.6.Мосты(большие и средние).

Указанный факт свидетельствует о нарушении аукционной комиссией части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов

Представитель ООО «СтройМастер» поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика нарушения законодательства о размещении заказа не признали, и заявили, что ООО «МОСТ» может выполнить все работы по капитальному ремонту моста с обустройством подхода самостоятельно, в связи с этим наличие свидетельства о допуске к видам работ по генподряду не обязательно. Согласно документации об аукционе в электронной форме предметом контракта является проведение конкретных работ по капитальному ремонту моста, а не организация строительства. При этом, если бы комиссия отклонила организацию, которая имеет свидетельство о допуске в определенным видам работ, составляющих объект и способную выполнить требуемые виды работ своими силами без привлечения субподрядчиков (в рассматриваемом случае -ООО «МОСТ») в связи с отсутствием свидетельства о допуске к видам работ по организации строительства, то ограничила бы число потенциальных участников торгов.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов приходит к следующему.

Заказчик Ядринская районная администрация Чувашской Республики 04.06.2012 года на официальном сайте zakupki.gov.ru разместил извещение №0115300015412000003 о проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт железобетонного моста через р.Кожвашка в с.Малое Карачкионо Ядринского района с обустройством подходов к мосту с начальной (максимальной) ценой контракта 13 237686,00руб.

Документация об аукционе в электронной форме утверждена главой Ядринской районной администрации Чувашской Республики В.Н.Кузьминым 01.06.2012 г.

Аукцион проведен на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» (<http://www.etp.rosseltorg.ru>) (далее-электронная торговая площадка).

Из протокола рассмотрения первых частей заявок следует, что на данный аукцион поданы заявки 7 участников под порядковыми № 1, №2, №16, №17, №18, №19, №20, которые все допущены к участию в аукционе в электронной форме.

Приняли участие в аукционе в электронной форме 4 участника размещения заказа под порядковыми номерами №2 (ООО «Мостопроектстрой»), №16 (ООО «МОСТ»), №17 (ООО СтройМастер»), №18 (ООО «СтрйМед»). Победителем признано ООО «МОСТ» (№16), что отражено в протоколе подведения итогов аукциона от 02.07.2012 года.

Документы и сведения, которые должна содержать вторая часть заявки предусмотрены частью 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов, а именно: документы, подтверждающие соответствие участника размещения заказа установленным требованиям и условиям допуска к участию в аукционе, или копии таких документов, в том числе копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [п. 1 ч. 1 ст. 11](consultantplus://offline/ref=3D33A2AAFF4BED91A17474A1C19901A8B9A90D1A0D45F8E2B176D45ED2A67BCBDECF0A559D23B638m6lAM) Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом аукциона, и такие требования предусмотрены документацией об аукционе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов при размещении заказа путем проведения торгов обязательным требованием к участникам размещения заказа является их соответствие требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

В соответствии с частями 1,2 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 Закона о размещении заказов, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно пункту 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционной комиссией на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

Предметом контракта является капитальный ремонт моста, в связи с этим заказчиком в документации об аукционе в электронной форме предусмотрено представление следующих документов.

Заказчиком требования к содержанию второй части заявки изложены в пункте 1.2 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме, в частности наличие копии свидетельства саморегулируемой организации о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по Перечню видов работ, утвержденному Приказом Министерства регионального развития РФ от 30 декабря 2009 №624 (далее- СРО) по следующим позициям:

III. Виды работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту:

6.Устройство бетонных и железобетонных монолитных конструкций.

6.1.Оплубочные работы.

6.2.Арматурные работы.

6.3.Устройство монолитных бетонных и железобетонных конструкций

7.Монтаж сборных бетонных и железобетонных конструкций.

7.1.Монтаж фундаментов и конструкций подземной части зданий и сооружений.

7.2.Монтаж элементов конструкций надземной части зданий и сооружений, в том числе колонн, рам, ригелей, ферм, балок, поясов, панелей стен и перегородок.

10.Монтаж металлических конструкций.

10.1Монтаж, усиление и демонтаж конструктивных элементов и ограждающих конструкций зданий и сооружений.

12.Защита строительных конструкций, трубопроводов и оборудования (кроме магистральных и промысловых трубопроводов):

12.5.Устрйство оклеечной изоляции.

12.9. Гидроизоляция строительных конструкций.

25.Устройство автомобильных дорог и аэродромов.

25.1. Работы по устройству земляного полотна для автомобильных дорог, перронов аэропортов, взлетно-посадочных полос, рулежных дорожек.

25.2.Устройство оснований автомобильных дорог.

25.4.Устройство покрытий автомобильных дорог, в том числе укрепляемых вяжущими материалами.

25.6.Устройство дренажных, водосборных, водопропускных, водосбросных устройств.

25.7.Устройство защитных ограждений и элементов обустройства автомобильных дорог.

29.Устройство мостов, эстакад и путепроводов.

29.1.Устройство монолитных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов.

29.2.Устройство сборных железобетонных конструкций мостов, эстакад и путепроводов.

33.Работы по организации строительств, реконструкции и капитального ремонта привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным подрядчиком) (на стоимость работ не ниже начальной (максимальной) цены контракта).

33.2.Транспортное строительство.

33.2.1.Автомобильные дороги и объекты инфраструктуры автомобильного транспорта.

33.2.6 Мосты (большие и средние).

Как следует из представленных документов, ООО «МОСТ» (№16) в составе второй части заявки предоставило свидетельство о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства № СРО-С-057-2106002185-00869-2, в приложении которого указаны перечни видов работ, предусмотренные в пункте 1.2 раздела 1 документации об аукционе в электронной форме, кроме позиций 33, 33.2.1, 33.2.1, 33.2.6, что является не соответствием заявки ООО «МОСТ» требованиям части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов.

Такая заявка ООО «МОСТ» подлежала отклонению. Однако из протокола подведения итогов аукциона от 02.07.2012 года следует, что ООО «МОСТ» признано победителем с предлагаемой ценой контракта 7 148 350,44руб., что свидетельствует о нарушении аукционной комиссией пункта 2 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

Доводы представителей заказчика о том, что ООО «МОСТ» не требуется СРО на генподряд (п.33), поскольку все работы по капитальному ремонту моста может выполнить самостоятельно, Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов не принимается во внимание по следующим основаниям.

Как было вышеизложено, в силу пункта 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов соответствие требованиям, устанавливаемым к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом торгов, является необходимым и обязательным требованием к самим участникам размещения заказа и обратного документация об аукционе в электронной форме не содержит.

Комиссией Чувашского УФАС Росси по контролю в сфере размещения заказов установлено, что ООО «МОСТ» не предоставило свидетельства о допуске к работам по генеральному подряду, предусмотренным документацией об аукционе (33, 33.2.1, 33.2.1, 33.2.6). В рассматриваемом случае наличие свидетельств на виды работ по другим позициям не освобождает ООО «МОСТ» от соблюдения требований, предъявляемых заказчиком к участникам, предусмотренных документацией об аукционе в электронной форме.

Следовательно, точка зрения представителей заказчика является необоснованной.

На основании части 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Комиссией Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов проведена внеплановая проверка по рассматриваемому аукциону в электронной форме.

Согласно пункту 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать, в том числе требования к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Требования к товарам (включая работы) заказчиком изложены в приложении № 2 документации об аукционе в электронной форме. Из перечисленного перечня работ следует, что при выполнении его применяются такие товары как бетон, арматура, щебень, битум, краски, деревянные щиты, болты М16х30, болты М16х45, уголки 100х10ГОСТ 8509/93 Ст3сп ГОСТ 535-88, ограждения СП-1, песок, конусы, консоль-амортизатор. Однако проверкой установлено, что в документации об аукционе в электронной форме применяемые при выполнении работ товары не выделены, требования к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара не установлены, что является нарушением пункта 1 части 4 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

В соответствии с пунктом 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [ст. 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H7H) настоящего Федерального закона.

В силу [пункта 1 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H4H) Закона о размещении заказов для установления начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) источниками информации о ценах товаров, работ, услуг, являющихся предметом заказа, могут быть данные государственной статистической отчетности, официальный сайт, реестр контрактов, информация о ценах производителей, общедоступные результаты изучения рынка, исследования рынка, проведенные по инициативе заказчика, уполномоченного органа, в том числе по контракту или гражданско-правовому договору, и иные источники информации. Заказчик, уполномоченный орган вправе осуществить свои расчеты начальной (максимальной) цены контракта (цены лота).

В документации об открытом аукционе в электронной форме указывается обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), содержащее полученные заказчиком информацию или расчеты и использованные заказчиком источники информации о ценах услуг, в том числе путем указания соответствующих сайтов в сети "Интернет" или иного указания ([часть 2 статьи 19.1](consultantplus://offline/ref=CACDADEBBC49C35B528CEAAD666DC2B58F859FB2961370651C684B4B03F74F977D0AE95158C6D122L5H5H) Закона о размещении заказов).

При этом документация об аукционе разрабатывается заказчиком и утверждается им исходя из своих потребностей, специфики деятельности с учетом обеспечения наиболее эффективного использования бюджетных средств.

Определяя в п.16.1 документации об аукционе в электронной форме начальную (максимальную) цену контракта в размере 13 237 686,00руб., заказчик не указал источники (расчеты) информации о ценах работ, являющихся предметом заказа.

Таким образом, поскольку документация об аукционе в электронной форме, размещенная на официальном сайте, не содержала необходимую информацию для потенциальных участников аукциона, а также источник ее получения, заказчик нарушил требования нормы пункта 6.1 части 3 статьи 41.6 Закона о размещении заказов.

При таких обстоятельствах, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на основании части 5 статьи 17, части 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Строймастер» обоснованной.

2. Признать в действиях Ядринской районной администрации Чувашской Республики нарушения пункта 1части 1 статьи 11, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт железобетонного моста через р.Кожвашка в с.Малое Карачкионо Ядринского района с обустройством подходов к мосту (извещение № 0115300015412000003).

2. Признать в действиях аукционной комиссии Ядринской районной администрации Чувашской Республики нарушение пункта 2 части 6 статьи 41.11 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при проведении открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт железобетонного моста через р.Кожвашка в с.Малое Карачкионо Ядринского района с обустройством подходов к мосту (извещение № 0115300015412000003).

3. Выдать предписание заказчику Ядринской районной администрации Чувашской Республики об устранении нарушений пункта 1части 1 статьи 11, пункта 6.1 части 3 статьи 41.6, пункта 1 части 4 статьи 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» путем аннулирования открытого аукциона в электронной форме на капитальный ремонт железобетонного моста через р.Кожвашка в с.Малое Карачкионо Ядринского района с обустройством подходов к мосту (извещение № 0115300015412000003).

4. Направить материалы дела должностному лицу Чувашского УФАС России, уполномоченному на составление протокола об административном правонарушении.

Председатель Комиссии Н.Ю.Винокурова

Члены Комиссии Г.В.Чагина

Л.В.Павлова

Примечание: Решение Комиссии Чувашского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия (часть 9 статьи 60 Закона о размещении заказов).