**АРБИТРАЖНЫЙ СУД**

**ЧУВАШСКОЙ РЕСПУБЛИКИ-ЧУВАШИИ**

**Именем Российской Федерации**

**Р Е Ш Е Н И Е**

г. Чебоксары

Дело № А79-5425/2012

21 июня 2012 года

Резолютивная часть решения вынесена 14 июня 2012 года.

Полный текст решения изготовлен  21 июня 2012 года.

Арбитражный суд в составе:

судьи Каргиной Н.А.,

при ведении протокола судебного заседания секретарем судебного заседания Донской И.А.,

рассмотрев в заседании суда дело по заявлению

Администрации города Чебоксары Чувашской Республики, 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. К. Маркса, 36

к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике - Чувашии, 428000, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Московский пр., 2

 о признании недействительными решения и предписания от 21.02.2012 по делу №7-АМЗ-2012,

третье лицо- Чувашская Республиканская общественная организация «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики»,

при участии:

от заявителя- Николаевой С.М. по доверенности от 11.01.2012,

от Управления- Бубеновой Т.А. по доверенности от 29.05.2012,

от третьего лица-  Заутренникова К.С. по доверенности  от 13.02.2012,

установил:

Администрация города Чебоксары Чувашской Республики (далее- заявитель, администрация) обратилась в Арбитражный суд Чувашской Республики с заявлением к Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии (далее- Управление, Чувашское УФАС)) о признании недействительными решения и предписания от 21.02.2012 по делу №7-АМЗ-2012,

Заявление мотивировано тем, что решением антимонопольного органа от 21.02.2012 в действиях администрации установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». Решено выдать предписание. Указали, что согласно пункту 3 статьи 10 Правил землепользования и застройки Чебоксарского городского округа, утвержденных решением Чебоксарского городского собрания депутатов Чувашской Республики от 14.07.2005 №1683,  после вступления в силу настоящих Правил и при наличии  градостроительной документации  о застройке в г.Чебоксары предварительное согласование мест размещения объектов не производится. Кроме того, в администрации имелась вторая заявка на спорный земельный участок от ООО НПП «Базальтон». Следовательно, решение о выставлении земельного участка на торги является правомерным.

В ходе судебного заседания представитель заявителя требование поддержал по вышеизложенным доводам. Пояснил, что ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз» является некоммерческой организацией, доказательств осуществления коммерческой деятельности не представлено.

Представитель Управления требование не признал. Пояснил, что в антимонопольный орган поступила жалоба ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз» на бездействие администрации. По результатам рассмотрения вынесено решение от 21.02.2012 года. По результатам которой, в действиях администрации установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции». Администрация, не утвердив  акты выбора земельного участка №259 от 31.12.2010 и №259/1 от 28.03.2011 ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз», приняла необоснованное решение о проведении торгов для предоставления земельного участка, задерживая организацию торгов.

Отмечают, что вторая заявка ООО НПП «Базальтон» поступила 14.12.2011 года после вынесения решения, выраженного в письме от 08.12.2011 года о проведении торгов на предоставление земельного участка. Кроме того, заявитель не обосновал  невозможность исполнения предписания, не указал какие нормы права при его вынесении нарушены.

Представитель третьего лица требование заявителя не признал. Пояснил, что у администрации отсутствовали основания для отказа в утверждении актов выбора земельного участка. В письме от 08.12.2011 года администрация приняла решение о предоставлении земельного участка по результатам торгов, и лишь 14.12.20011 года поступила заявка от ООО НПП «Базальтон» о предоставлении земельного участка. Однако, из их заявки невозможно установить, какой земельный участок они просят предоставить. Неясно, каким образом администрация установила этот земельный участок. Земельный участок, площадью 110976 кв.м. с кадастровым номером 216016030306:84 поставлен на кадастровый учет, что следует из кадастровой выписки о земельном участке.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы дела, суд приходит к следующему.

31.10.2011 года в Чувашское УФАС поступила жалоба  от Чувашской Республиканской общественной организации  «Союз обществ охотников и рыболовов Чувашской Республики».

На основании приказа №13 от 27.01.2012 года возбуждено дело №7-АМЗ-2012 по признака нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» в отношении администрации г.Чебоксары, выразившегося в осуществлении действий (бездействия), которые приводят или могут привести  к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующим субъектам.

По результатам рассмотрения вынесено решение от 21.02.2012 года. Согласно которому в действиях администрации установлено нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 года «О защите конкуренции. Решено выдать предписание администрации об устранении нарушения пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от  26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем утверждения актов выбора земельного участка №259 от 31.12.2010, №259/1 от 28.03.2011.

Нарушение администрации состоит в том, что администрация, не утвердив акты выбора земельного участка №259 от 31.12.2010 и №259/1 от 28.03.2011 года ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз», приняло необоснованное решение о проведении торгов для предоставления земельного участка, задерживая организацию торгов.

Предписанием от 21.02.2012 года установлено, необходимость администрации  прекратить нарушение пункта 2 части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» путем утверждения актов выбора земельного участка №259 от 31.12.2010 и №259/21 от 28.03.2011, выданных ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз». Администрация  должна исполнить данное предписание  в срок до 13 марта 2012 года, о чем проинформировать Чувашское УФАС России в срок до 15 марта 2012 года.

Не согласившись с данными решением и предписанием, администрация обратилась в арбитражный суд с заявлением об их оспаривании.

 Согласно статье 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации граждане, организации и иные лица вправе обратиться в арбитражный суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц, если полагают, что оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают их права и законные интересы в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления предпринимательской и иной экономической деятельности.

Частью 4 статьи 200 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации предусмотрено, что при рассмотрении дел об оспаривании ненормативных правовых актов, решений и действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления, иных органов, должностных лиц арбитражный суд в судебном заседании осуществляет проверку оспариваемого акта или его отдельных положений, оспариваемых решений и действий (бездействия) и устанавливает их соответствие закону или иному нормативному правовому акту, устанавливает наличие полномочий у органа или лица, которые приняли оспариваемый акт, решение или совершили оспариваемые действия (бездействие), а также устанавливает, нарушают ли оспариваемый акт, решение и действия (бездействие) права и законные интересы заявителя в сфере предпринимательской и иной экономической деятельности.

Таким образом, для признания ненормативного акта недействительным, решения и действия (бездействия) незаконными необходимо наличие одновременно двух условий: несоответствие их закону или иному нормативному правовому акту и нарушение прав и законных интересов заявителя в сфере предпринимательской или иной экономической деятельности.

Федеральный закон от 26.07.2006 №135-ФЗ "О защите конкуренции" определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями названного Закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

Как следует из представленных в материалы документов, 10.11.2010 ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз» обратилось в администрацию с просьбой предоставить земельный участок, площадью 4,5 га под размещение промышленного предприятия и комплекса коммунально-складских объектов по пр.Тракторостроителей. (л.д.51)

02.12.2010 года №131 в газете «Чебоксарские новости» администрацией опубликовано  объявление о предполагаемом предоставлении земельного участка по пр.Тракторостроителей в г.Чебоксары (напротив городской свалки) на основании заявки ЧРОО «Чувашохорыболовсоюз» «01-11/182 от 10.11.2010 под размещение промышленного предприятия и комплекса коммунально-складских объектов (л.д.46).

ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз»  администрацией г.Чебоксары  выданы акты выбора земельного участка  от 31.12.2011 года №259 и от 28.03.2011 года №259/2 под размещение промышленного предприятия и комплекса коммунально-складских объектов по пр.тракторостроителей. Данные акты согласованы всеми инстанциями и администрацией г.Чебоксары. Подготовлен проект распоряжения администрации «Об утверждении актов выбора и схемы расположения земельного участка на кадастровом плане под размещение промышленного предприятия и комплекса коммунально-складских объектов по пр.Тракторостроителей». Однако, по настоящее время проект распоряжения не принят в установленном порядке (л.д.36,37).

Согласно кадастровому паспорту земельного участка с кадастровым номером 21:01:030306:84 сведения о регистрации прав отсутствуют, разрешенное использование- земли общего пользования, категория земель- земли населенных пунктов. (л.д.31).

08.12.2011 года администрация  сообщила в адрес Чувашского УФАС , что главой администрации г.Чебоксары принято решение о предоставлении вышеуказанного земельного участка на конкурсной основе  путем проведения  торгов (аукциона), организатором которого является Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом. Затраты на формирование земельного участка будут возмещены по результатам аукциона.

14.12.2011 года в адрес администрации поступила заявка ООО «НПП «Базальтон»  о предоставлении земельного участка, ориентировочной площадью 11 га по пр.Тракторостроителей под производственно-складской комплекс.

В силу положений статьи 30 Земельного кодекса Российской Федерации предоставление земельных участков для строительства из земель, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется с проведением работ по их формированию с предварительным согласованием мест размещения объектов.

На основании п. 2 ст. 31 Земельного кодекса Российской Федерации орган местного самоуправления по заявлению гражданина или юридического лица либо по обращению предусмотренного ст. 29 настоящего Кодекса исполнительного органа государственной власти обеспечивает выбор земельного участка на основе документов государственного кадастра недвижимости с учетом экологических, градостроительных и иных условий использования соответствующей территории и недр в ее границах посредством определения вариантов размещения объекта и проведения процедур согласования в случаях, предусмотренных федеральными законами, с соответствующими государственными органами, органами местного самоуправления, муниципальными организациями.

В соответствии с п. 5 ст. 31 Земельного кодекса Российской Федерации результаты выбора земельного участка оформляются актом о выборе земельного участка для строительства, а в необходимых случаях и для установления его охранной или санитарно-защитной зоны. К данному акту прилагаются утвержденные органом местного самоуправления схемы расположения каждого земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора.

Согласно п. 6 ст. 31 названного Кодекса исполнительный орган государственной власти или орган местного самоуправления, предусмотренные ст. 29 Земельного кодекса Российской Федерации, принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта

Пунктом 7 ст. 31 Земельного кодекса Российской Федерации установлено, что копия решения о предварительном согласовании места размещения объекта с приложением схемы расположения земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории либо об отказе в размещении объекта выдается заявителю в семидневный срок со дня его утверждения.

Пунктом 2 части 1 ст. 15  Закона о защите конкуренции предусмотрено, что Федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия), в том числе запрещается необоснованное препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

Таким образом, администрация  длительное время, начиная с 28.03.2011 года  не принимает решение о предварительном согласовании места размещения объекта, утверждающее акт о выборе земельного участка в соответствии с одним из вариантов выбора земельного участка, или об отказе в размещении объекта, либо не осуществляет подготовку торгов. Данные действия могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции путем  необоснованного препятствование осуществлению деятельности хозяйствующими субъектами.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства на основании решения по делу комиссия выдает предписание ответчику по делу.

Однако, Управление обязав администрацию г.Чебоксары утвердить акты выбора земельного участка №259 от 31.12.2010 и №259/2 от 28.03.2011, выданных ЧРОО «Чувашохотрыболовсоюз», фактически предрешила вопрос, который должна определить администрация на основании части 6 статьи 31 Земельного Кодекса Российской Федерации, с учетом всех представленных ЧРООО «Чувашохотрыболовсоюз» документов, в том числе  схемы расположения  земельного участка на кадастровом плане или кадастровой карте соответствующей территории в соответствии с возможными вариантами их выбора.

Однако, в материалах дела, отсутствуют доказательства того, что Чувашским УФАС обозревалась схема расположения земельного участка.

При таких обстоятельствах, пункт 2 решения антимонопольного органа по делу №7-АМЗ-2012 от 21.02.2012 и предписание от 21.02.2012 не соответствует требованиям Земельного Кодекса Российской Федерации, Федеральному закону «О защите конкуренции».

Руководствуясь статьями 110, 167 – 170, 176, 201 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации,

Р Е Ш И Л:

Признать недействительным пункт 2 решения от 21 февраля 2012 года, предписание от 21 февраля 2012 года  по делу №7-АМЗ-2012 Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии.

В остальной части в удовлетворении  заявления администрации г.Чебоксары, отказать.

Решение может быть обжаловано в Первый арбитражный апелляционный суд через Арбитражный суд Чувашской Республики в течение  месяца с момента его принятия.

В таком же порядке решение может быть обжаловано в Федеральный арбитражный суд Волго-Вятского округа в срок, не превышающий двух месяцев со дня вступления его в законную силу, при условии, что оно было предметом рассмотрения арбитражного суда апелляционной инстанции или суд апелляционной инстанции отказал в восстановлении пропущенного срока подачи апелляционной жалобы.

Судья                                                                                                                       Н.А. Каргина