

Чувашское УФАС России: сегодня и завтра



На ближайшие годы в соответствии с «Дорожной картой» по развитию конкуренции и антимонопольного регулирования перед ФАС России поставлены следующие задачи:

- принятие «четвертого антимонопольного пакета» и поправок в статью 178 УК РФ;
- упразднение Закона от 17 августа 1995 г. 147-ФЗ «О естественных монополиях»;
- реформирование системы госзаказа для нужд малого и среднего бизнеса;
- уточнение Федерального закона от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и формирование лучших и худших практик («белая и черная книги») и другие.

22 октября 2014 года Государственная Дума Российской Федерации в первом чтении единогласно (из числа присутствовавших) проголосовала за принятие проекта Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите конкуренции» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» («четвертый антимонопольный пакет»).

«Четвертый антимонопольный пакет» разработан Федеральной антимонопольной службой в исполнение «Дорожной карты» по развитию конкуренции и антимонопольного регулирования и в соответствии с рекомендациями Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР). Он на 2/3 состоит из антибюрократических элементов. Поправки предусматривают существенное сокращение административных барьеров для бизнеса, снижение участия государства в экономике и повышение ответственности должностных лиц органов власти за антиконкурентные действия.

Кроме того, законопроект предусматривает заключение соглашений хозяйствующих субъектов об осуществлении совместной деятельности с предварительного согласия ФАС России; наделение Президиума и Апелляционной коллегии ФАС России полномочиями по пересмотру решений территориальных антимонопольных органов; предоставление права Правительству РФ определять правила недискриминационного доступа к товарам на высококонцентрированных товарных рынках при наличии на них нарушений антимонопольного законодательства.

В «четвертом антимонопольном пакете» существенно расширяются институты предупреждения и предостережения. Хотелось бы напомнить, что начиная с 6 января 2012 года у антимонопольных органов появился новый способ воздействия на нарушителей Федерального закона «О защите конкуренции». Вступившей в силу статьей 39.1 Закона о защите конкуренции определено: в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении данных действий (бездействия), об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению его последствий.

Предупреждение выдается антимонопольным органом хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции. В случае неисполнения предупреждения возбуждается дело о нарушении вышеназванных норм Закона.

Сегодня хозяйствующие субъекты исполняют 85% выданных предупреждений, тем самым снижают риски получения ущерба, так как не привлекаются к административной ответственности в виде оборотного штрафа. Введение института предупреждений в Чувашском УФАС России привело к снижению количества возбужденных и рассмотренных антимонопольных дел.

Завтра институты предупреждения и предостережения должны коснуться таких сфер, как действия органов власти; недобросовестная конкуренция и других составов злоупотребления доминирующим положением. Таким образом, происходит трансформация ФАС России и ее территориальных органов в органы превентивного контроля, увеличивается скорость устранения нарушений и улучшается деловой климат. И как результат – концентрация Чувашского УФАС России на наиболее важных делах и направлениях, положительные изменения в бизнес-среде и на рынках республики.

Законопроект предусматривает концентрацию антимонопольных органов на делах о злоупотреблении доминирующим положением, которые представляют существенную угрозу конкуренции, либо ущемляют интересы неопределенного круга потребителей.

«Четвертый антимонопольный пакет» ограничивает возможность создания ГУПов и МУПов, то есть их создание станет возможным лишь с согласия антимонопольного органа. ГУПы и МУПы не могут создаваться на товарных рынках с развитой конкуренцией.

Ко второму чтению ФАС России предлагает:

- усовершенствовать процедуры рассмотрения дел о нарушении антимонопольного законодательства путем введения института предварительного заключения комиссии о выявленном нарушении, закрепления видов доказательств, критериев их относимости и допустимости (изменения в главу 9 Закона о защите конкуренции);
- дополнить Закон о защите конкуренции новой главой, предусматривающей подробное описание недопустимых практик недобросовестной конкуренции (вместо статьи 14 Закона о защите конкуренции);
- подготовить замечания к проекту федерального закона, предусматривающего введение единой процедуры аукционов, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством РФ.

Миссия Чувашского УФАС России: достойное воплощение всех идей и поставленных задач Федеральной антимонопольной службы Российской Федерации, эффективная защита свободы конкуренции и предпринимательства ради будущего России. Для этого, конечно же, Управлению Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике необходимо повышать эффективность как защитных, так и активных мер по развитию конкуренции, и тогда мы сможем все вместе развивать и укреплять здоровую и добросовестную конкуренцию в интересах республики. ■

Валерий Котеев,
заместитель руководителя
Чувашского УФАС России