

Односторонний отказ заказчика от исполнения контракта



Отношения участников гражданского оборота по заключению, исполнению, изменению и расторжению государственного (муниципального) контракта регулируются Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе).

Частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе предусмотрено, что расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Исходя из общего правила равенства сторон договора его заключивших, любая сторона вправе отказаться от исполнения контракта, если заказчик установит соответствующее условие в контракте. Однако, включение в контракт условий о возможности одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта одновременно означает возникновение у поставщика (подрядчика, исполнителя) права на аналогичный отказ (ч. 19 ст. 95 Закона).

В Законе о контрактной системе определено, что до принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации. Если заказчик привлекает экспертов, экспертные организации для проведения экспертизы, то он сможет отказаться от исполнения контракта, только если эксперты подтвердят нарушения условий контракта, послужившие основанием для одностороннего отказа (ч. 11 ст. 95 Закона).

Общие основания расторжения контракта приводятся в главе 29 Гражданского кодекса РФ.

Согласно п. 1 ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одно-

стороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абз. 4 п. 2 ст. 450 ГК РФ). При этом согласно ч. 2 данной статьи нарушение договора поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

Основания для одностороннего отказа от исполнения договора поставки по инициативе заказчика (покупателя) предусмотрены также в случаях, когда:

- поставщик отказывается передать покупателю проданный товар (п. 1 ст. 463 ГК РФ);
- поставщик существенно нарушил требования к качеству товара (п. 2 ст. 475 ГК РФ);
- поставщик в разумный срок не выполнил требования покупателя о доукомплектовании товара (п. 2 ст. 480 ГК РФ).

Сторонам следует учитывать, что в связи с наличием специальной нормы ст. 523 ГК РФ односторонний отказ от исполнения договора поставки или его одностороннее изменение возможны в случае существенного нарушения его одной из сторон.

В судебной практике отсутствует единый подход к тому, является ли перечень существенных нарушений, установленных ст. 523 ГК РФ, исчерпывающим. Так, некоторые суды считают, что сторона не сможет воспользоваться основанием для одностороннего отказа от договора или его изменения, не определенным в ст. 523 ГК РФ, даже если другая сторона фактически нарушит договор.

Согласно другой судебной позиции односторонний отказ или изменение договора поставки возможны в связи с иными существенными нарушениями стороной договора, кроме установленных ст. 523 ГК РФ, которые стороны вправе определить в договоре самостоятельно.

Основания для одностороннего отказа от договора подряда по инициативе заказчика предусмотрены нормами пп. 1-3 ст. 715; п. 3 ст. 723 ГК РФ.

Согласно пп. 1-3 ст. 715 ГК РФ заказ-

чик вправе в любое время проверять ход и качество работы, выполняемой подрядчиком, не вмешиваясь в его деятельность. При этом если:

- подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков (т.е. просрочка выполнения работ подрядчиком);
- во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Пункт 3 ст. 723 ГК РФ определяет, что, если отступления в работе от условий договора подряда или иные недостатки результата работы в установленный заказчиком разумный срок не были устранены либо являются существенными и неустранимыми, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения причиненных убытков.

Кроме того, частью 15 статьи 95 Закона о контрактной системе установлено дополнительное основание для одностороннего отказа: заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик не соответствует установленным извещением о проведении запроса котировок, документацией о закупке требованиям к участникам закупки или представил недостоверную информацию о своем соответствии таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика.

В части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе подробно регламентируется, как должно оформляться решение об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта и каким образом оно должно быть направлено поставщику (исполнителю, подрядчику). Так, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения

контракта в течение трех рабочих дней, следующего за датой принятия решения, должно быть размещено в единой информационной системе (далее – ЕИС*) и направлено поставщику (подрядчику, исполнителю):

- по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также:

- телеграммой или
- посредством факсимильной связи или
- по адресу электронной почты или
- с использованием иных средств связи и доставки.

Общее требование к направлению уведомления о таком решении состоит в том, что средства связи и доставки должны обеспечивать фиксирование факта уведомления и получения заказчиком подтверждения о его вручении.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) о таком отказе (ч. 13 ст. 95 Закона). Если поставщик (подрядчик, исполнитель) в течение десяти дней с даты уведомления его о принятом решении о расторжении заказчиком контракта устранил допущенные нарушения условий контракта, заказчик обязан отменить свое решение (ч. 14 ст. 95 Закона). Однако при повторном нарушении усло-

вий контракта, которое в соответствии с гражданским законодательством является основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, данное правило не применяется.

Если заказчик выполнит перечисленные действия, уведомление поставщика (исполнителя, подрядчика) об одностороннем отказе от исполнения контракта будет считаться надлежащим.

Если использованный для доставки уведомления способ не позволяет получить подтверждение или информацию, датой уведомления будет считаться дата по истечении 30 дней с момента размещения решения об отказе в ЕИС (ч. 12 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Следовательно, заказчик обязан разместить в ЕИС информацию о расторжении контракта в течение одного рабочего дня, следующего за датой вступления в силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

При этом, неразмещение в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено в соответствии с законода-

тельством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок влечет привлечение виновных лиц к административной ответственности в соответствии с частью 3 статьи 7.30 КоАП РФ.

Нарушение сроков размещения в ЕИС информации и документов, размещение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, влечет привлечение виновных лиц к административной ответственности:

при проведении конкурса, аукциона не более чем на два рабочих дня, либо более чем на два рабочих дня в соответствии с частями 1, 1.1 статьи 7.30 КоАП РФ;

при проведении запроса котировок, запроса предложений, осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не более чем на один рабочий день, либо более чем на один рабочий день в соответствии с частями 1.2, 1.3 статьи 7.30 КоАП РФ.

* до ввода в эксплуатацию Единой информационной системы – официальный сайт Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. ■

Татьяна Иванова,
старший специалист 3 разряда
отдела контроля закупок и торгов
Чувашского УФАС России

Электронная подпись



**ГАРАНТ
ЭЛЕКТРОННЫЙ ЭКСПРЕСС**
Безопасные правовые магистрали

для работы на порталах

- квалифицированный сертификат для работы на госпорталах (в т.ч. ФСФР, Росимущество, Единый реестр доменных имён, Роспатент, Росфинмониторинг, ГИС «Энергоэффективность», ЕИАС ФСТ)
- квалифицированный сертификат для взаимодействия с Федеральной таможенной службой (ФТС)
- квалифицированный сертификат для портала 1468.pf
- квалифицированный сертификат для работы в СМЭВ
- квалифицированный сертификат для работы с Единым федеральным реестром сведений о фактах деятельности юр. лиц (fedresurs.ru)
- для работы с Единым федеральным реестром сведений о банкротстве (ЕФРСБ) bankrot.fedresurs.ru
- для Росалкогольрегулирования

для участия в электронных торгах

- для работы на коммерческих площадках (в т.ч. Газпромбанк, Рефери, Ростехнологии etprf.ru)
- для работы на федеральных площадках

для сдачи отчетности в контролирующие органы

Закажите электронную подпись по тел. (8352) 43-95-25