



исх. № 5 от «20» января 2014 г.

в Управление Федеральной антимонопольной службы
 по Чувашской Республике

ЖАЛОБА

на действия конкурсной комиссии заказчика при размещении заказа на право заключения договора на поставку в 2014 году мазута топочного М-100 (ГОСТ 10585-99) в соответствии с конкурсной документацией (номер извещения на официальном сайте РФ - <https://zakupki.gov.ru> № 31300771686).

1. Сведения о заказчике, действия которого обжалуются:

Наименование: Открытое акционерное общество «Санаторий «Чувашия».

ИНН 21290027450

Место нахождения: 428002, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Заволжье, ОАО «Санаторий «Чувашия»;
 почтовый адрес: 428002, Чувашская Республика, г. Чебоксары, Заволжье, ОАО «Санаторий «Чувашия»;
 телефон: (8352) 300-500, 300-600; факс: (8352) 300-501; адрес электронной почты: sanator@cbx.ru.

2. Наименование участника размещения заказа, подавшего жалобу (Заявителя):

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «ГосРезерв».

ИНН 5261081194,

место нахождения: 603062 г. Нижнего Новгорода, ул. 40 лет Октября д.5Б кв. 49;
 почтовый адрес: 603062 г. Нижнего Новгорода, ул. 40 лет Октября д.5Б кв. 49;
 телефон: 8-920-050-91-91; факс: 8-(83170)2-17-16; адрес электронной почты: gosrezerv52@bk.ru

3. Сведения о размещаемом заказе:

Заключение договора на поставку мазута топочного М-100 в 2014 году.

(номер извещения на официальном сайте РФ 31300771686).

Начальная (максимальная) цена контракта: 18 750 000,00 Российский рубль

Источник финансирования заказа: собственные средства.

5. Обжалуемые действия заказчика, конкурсной комиссии, нарушающие права Заявителя и нормы Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ о закупках, 223-ФЗ) и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

13 января 2014 года на официальном сайте РФ - <https://zakupki.gov.ru> был размещен ПРОТОКОЛ № 3 от 10.01.13 года оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право заключения договора на поставку в 2014 году мазута топочного М-100 (ГОСТ 10585-99).

По результатам оценки заявок на участие в конкурсе определены следующие итоговые рейтинги по каждой заявке, на основании которых проведено их сопоставление:

Регистрационный номер заявки	Участник конкурса	Итоговый рейтинг заявки	Порядковый номер заявки по итоговому рейтингу
1	ООО «МЭГ»	65,56	1
2	ООО «ГосРезерв»	64,82	2
3	ООО «ОТК»	17,43	3

Вх. 06-19/309
 20.01.2014

На основании результатов проведенной оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в соответствии с критериями и порядком, указанными в конкурсной документации, конкурсная комиссия приняла решение:

- Присвоить первый номер заявке и признать победителем конкурса Общество с ограниченной ответственностью «МЭГ», почтовый адрес: 603057, г. Н.Новгород, ул. Бекетова, д. 11/1, оф. 7 ИНН 55262287494 КПП 526201001 ОГРН 1135262002688

- Присвоить второй номер по мере уменьшения степени выгоды предложенных условий исполнения контракта заявке на участие в конкурсе Обществу с ограниченной ответственностью «ГосРезерв», почтовый адрес: 603062, г. Н.Новгород, ул. 40 лет Октября, 5Б-49, ИНН 5261081194 КПП 525601001 ОГРН 1045207251352

При оценке заявок по критерию «цена договора» лучшим условием исполнения договора по указанному критерию признается предложение участника закупки с наименьшей ценой договора. Договор заключается на условиях по данному критерию, указанных в заявке. ООО «ГосРезерв» были предоставлены лучшие условия исполнения договора по указанному критерию.

Согласно Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО "Санаторий "Чувашия", утвержденного и размещенного на официальном сайте: рейтинг представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям. Дробное значение рейтинга округляется до двух десятичных знаков после запятой по математическим правилам округления. Значимость критериев определяется в процентах. При этом для расчетов рейтингов применяется коэффициент значимости, равный значению соответствующего критерия в процентах, деленному на 100. Оценка заявок производится на основании критериев оценки, их содержания и значимости, установленных в конкурсной документации. Оценка заявок производится с использованием не менее 2 критериев оценки заявок, одним из которых является критерий "цена договора", значимость которого не может быть менее 35 процентов. Значимость остальных критериев определяется конкурсной документацией.

По результатам оценки и сопоставления заявок, отображенных в ПРОТОКОЛЕ № 3 от 10.01.13 года, размещенного 13.01.14 года на официальном сайте видно, что ценовое предложение Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «МЭГ» составляет 18 450 000 руб. (по итоговому рейтингу 0,56), ценовое предложение Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «ГосРезерв» составляет 16 170 000 руб. (по итоговому рейтингу 4,82), ценовое предложение Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная топливная компания» составляет 17 985 000 руб. (по итоговому рейтингу 1,43).

Исходя из конкурсной документации и положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО "Санаторий "Чувашия" Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «цена контракта», определяется по формуле:

$$Ra_i = \frac{A_i - A_{\max}}{A_{\max} - A_i} \times 100,$$

где:

Ra_i – рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

A_{\max} – начальная (максимальная) цена контракта, установленная в конкурсной документации;

A_i – предложение i -го участника конкурса по цене контракта.

Так как значимость критерия "цена договора" не может быть менее 35 процентов (Согласно Положения о закупках товаров, работ и услуг для нужд ОАО "Санаторий "Чувашия"), лучшее ценовое предложение и должно составлять 35%. А остальные предложения рассчитываются исходя из этого:

$$\text{ООО «МЭГ» } Ra = \frac{18\,750\,000 - 18\,450\,000}{18\,750\,000} \times 100 = 1,6 \quad 4,07\%$$

$$\text{ООО «ГосРезерв» } Ra = \frac{18\,750\,000 - 16\,170\,000}{18\,750\,000} \times 100 = 13,76 \text{ (Лучший показатель)} \quad 35\%$$

$$18\,750\,000 - 17\,985\,000$$

$$18750000 \text{ «Объединенная топливная компания» } Ra = \frac{18750000}{18750000} \times 100 = 4,08 \text{ } 10,38\%$$

$$\text{ООО «МЭГ»} \\ 13,76 : 35\% = 1,6 : X\%, \quad X = 1,6 \times 35 / 13,76 = 4,07\%$$

$$\text{ООО «Объединенная топливная компания»} \\ 13,76 : 35\% = 4,08 : X\%, \quad X = 4,08 \times 35 / 13,76 = 10,38\%$$

При оценке заявок по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» наиболее выгодными признаются предложения, содержащие наилучшие физико-химические показатели мазута топочного М-100. Рейтинг, присуждаемый i-й заявке по критерию «качественные характеристики товара», определяется по формуле:

$$Rb_i = B_{i1} + B_{i2} + \dots + B_{ik}$$

где:

Rb_i - рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

B_{ik} - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» заявке с лучшим предложением по функциональным характеристикам (потребительским свойствам) или качественным характеристикам товара присваивается наибольшее количество баллов.

По результатам оценки и сопоставления заявок, отображённых в ПРОТОКОЛЕ № 3 от 10.01.13 года, размещенного 13.01.14 года на официальном сайте видно, что рейтинг Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «МЭГ» составляет 10, рейтинг Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «ГосРезерв» составляет 5, рейтинг Участника конкурса: Общество с ограниченной ответственностью «Объединенная топливная компания» составляет 5. И не как не отображено математическое обоснование данных результатов. В связи с чем нашей организацией был направлен запрос на уточнение как были получены данные результаты.

14.01.14 был опубликован протокол в котором содержится Ведомость оценки заявок.

Показатели (0-10 баллов за показатель)	Оценка членами комиссии заявки участника закупки, баллы		
	ООО «МЭГ»	ООО «ГосРезерв»	ООО «ОТК»
1. Вязкость	10	7	6
2. Зольность	10	5	5
3. Массовая доля механических примесей	10	6	6
4. Массовая доля серы	10	1	1
5. Массовая доля воды	10	5	7
6. Массовая доля сероводорода	10	6	5
7. Температура вспышки на открытом огне	10	5	1
8. Температура застывания	10	5	10
9. Теплота сгорания	10	5	5
10. Плотность при 20 °С	10	5	4
Итого баллов	100	50	50
Итоговый рейтинг по критерию	10	5	5

Согласно (ГОСТ 10585-99) Мазут топочный М-100 делится на семь видов и отличие между данными видами составляет лишь разное допустимое содержание серы и разная допустимая теплота сгорания. У всех остальных показателей одинаковые допустимые требования.

Однако конкурсной комиссией были поставлены разные оценочные баллы по всем показателям. Далее организацией был сделан ещё один запрос для объяснения данного факта, после чего на официальном сайте, 15.01.14 был выставлен УТОЧНЕННЫЙ ПРОТОКОЛ оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, в котором было уточнение, где лучшим показателям «функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара» согласно паспорту, было дано максимальное значение в баллах.

Показатели (0-10 баллов за показатель)	Оценка комиссии заявки участника закупки					
	ООО «МЭГ»		ООО «ГосРезерв»		ООО «ОТК»	
	показатель	баллы	показатель	баллы	показатель	баллы
1. Вязкость, м ² /с (сСт)	30,01	10	31,55	9,5	46,3	6,5
2. Зольность, %	0,033	10	0,044	7,7	0,04	5
3. Массовая доля механических примесей, %	0,040	10	0,060	6,6	0,05	8
4. Массовая доля серы, %	1,27	10	2,78	4,5	2,85	4,4
5. Массовая доля воды, %	0,05	10	0,08	6,2	0,06	8,3
6. Массовая доля сероводорода, %	0,0007	10	0,0009	7,8	52,3 мг/кг	5
7. Температура вспышки на открытом огне, °С	235	10	224	9,5	119	5
8. Температура застывания, °С	-7	10	1	1	-7	10
9. Теплота сгорания, кДж/кг	41249	10	40442	9,8	40442	9,8
10. Плотность при 20 °С, кг/м ³	941,9	10	955,5	9,8	988,3	9,5
Итого баллов		100		72,4		71,5
Итоговый рейтинг по критерию		10		7,24		7,15

При оценке предложения участника закупки по порядку расчетов и условиям оплаты, наиболее выгодными признаются предложения, содержащие лучшие условия по оплате товара. Оценка определяется исходя из предложенных условий по порядку расчетов и оплате каждой партии товара. Рейтинг, присуждаемый заявке по критерию «порядок расчетов и условия оплаты», определяется по формуле:

$$R_m = M_1 + M_2 + \dots + M_k,$$

где:

R_m - рейтинг, присуждаемый i -й заявке по указанному критерию;

M_k - значение в баллах (среднее арифметическое оценок в баллах всех членов конкурсной комиссии), присуждаемое комиссией i -й заявке на участие в конкурсе по k -му показателю, где k - количество установленных показателей.

Для получения оценки (значения в баллах) по критерию «порядок расчетов и условия оплаты» для каждой заявки вычисляется среднее арифметическое оценок в баллах, присвоенных всеми членами конкурсной комиссии по критерию.

Для получения итогового рейтинга по заявке рейтинг, присуждаемый этой заявке по критерию «порядок расчетов и условия оплаты», умножается на соответствующую указанному критерию значимость.

При оценке заявок по критерию "порядок расчетов и условия оплаты" заявке с лучшим предложением порядку расчетов и условиям оплаты присваивается наибольшее количество баллов. Результаты оценки конкурсной комиссии:

Показатели (0-100 баллов за показатель)	Оценка комиссии заявки участника закупки					
	ООО «МЭГ»		ООО «ГосРезерв»		ООО «ОТК»	
	показатель	баллы	показатель	баллы	показатель	баллы
Порядок расчетов и условия оплаты, дней отсрочки	120	100	100	83,3	10	8,3
Итого баллов		100		83,3		8,3
Итоговый рейтинг по критерию		55		45,8		4,6

Где показатель ООО «ГосРезерв» (100) не соответствует заявленной документации. Нашей организацией было сделано предложение: безналичный расчет на условиях отсрочки платежа за каждую партию товара на срок до 100 дней и более с момента поставки с возможностью оплаты товара посредством бартерного обмена путем встречного приобретения у Заказчика путевок на санаторно-курортное лечение в санаторий «Чувашия», что означает и 120 и 130 дней и т.д., до истечения срока договора. Исходя из проекта договора, пункта 8.1 «Договор вступает в силу с момента подписания и действует по 31 декабря 2014 года. Это предложение является лучшим и должно было быть оценено в 100 баллов.

Итоговая оценка заявок по мнению конкурсной комиссии.

Показатели итоговых рейтингов по критериям	Участник закупки		
	ООО «МЭГ»	ООО «ГосРезерв»	ООО «ОТК»
Цена договора	0,56	4,82	1,43
Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара	10	7,24	7,15
Порядок расчетов и условия оплаты	55	45,8	4,6
Итого	65,56	57,86	13,18

Итоговая оценка заявок по мнению ООО «ГосРезерв».

Показатели итоговых рейтингов по критериям	Участник закупки		
	ООО «МЭГ»	ООО «ГосРезерв»	ООО «ОТК»
Цена договора	4,07	35	10,08
Функциональные характеристики (потребительские свойства) или качественные характеристики товара	10	7,24	7,15
Порядок расчетов и условия оплаты	55	55	4,6
Итого	69,07	97,24	21,83

На основании вышеизложенного и, руководствуясь ч.1, 2 ст. 18.1 135 Федерального закона «О защите конкуренции», ст.3, частью 10, Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ПРОШУ:

1. Обязать Конкурсную комиссию **Открытого акционерного общества «Санаторий «Чувашия»** устранить допущенные нарушения законодательства РФ о размещении заказов.
2. В случае, если на момент рассмотрения жалобы процедура закупки будет проведена заказчиком с нарушением Закона № 223-ФЗ и 135-ФЗ выдать также заказчику для исполнения требований законодательства о размещении заказов:
 - предписание об аннулировании результатов открытого конкурса на размещение заказа по закупке мазута топочного М-100 на 2014 год для нужд ОАО "Санаторий "Чувашия" (номер извещения на официальном сайте РФ – <https://zakupki.gov.ru> № 31300771686).
3. **Приостановить размещение указанного заказа в части заключения контракта (договора) до рассмотрения жалобы по существу.**

Приложение:

1. Копия приказа о вступлении в должность генерального директора на 1 листе.
2. Копия решения о назначении генерального директора на 1 листе.
3. Копия сопроводительного письма Заявителя о направлении копии жалобы заказчику на 1 листе.
4. Копия (распечатка) извещения о размещении заказа с официального сайта РФ на 3 листах.

[Подпись]

подпись

Заявитель или представитель заявителя

*генеральный директор
ООО «ГосРезерв»
Амбасов К.С.*

