

Чувашское Управление Федеральной
антимонопольной службы России
г. Чебоксары Московский проспект д.2

ЗАКАЗЧИК: Министерство транспорта и
дорожного хозяйства Чувашской
Республики.

Место нахождения: 428003, г. Чебоксары,
ул. Гагарина, д. 20

Почтовый адрес: 428003, г. Чебоксары, ул.
Гагарина, д. 20

Адрес электронной почты: mintrans@cap.ru

Номер контактного телефона: (8352) 62-11-
25, факс: (8352) 55-21-91

ЖАЛОБА

Приказом Минтранса Чувашии от 04.06.2013 № 02-03/45 определено провести открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа, в том числе лот №9 маршрут №511 «Чебоксары- Канаш».

Информация о проведении конкурса была размещена на сайте Минтранса чувашской республики. В соответствии с условиями конкурса, в конкурсе участвуют юридические лица независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом.

Участник должен отвечать следующим основным требованиям:

Наличие лицензии на осуществление перевозок пассажиров автомобильным транспортом (далее – лицензия);

Наличие транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции требованиям безопасности дорожного движения и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении, оснащенных в установленном порядке техническими средствами контроля за соблюдением водителем режимов движения, труда и отдыха (тахографами);

Наличие диагностической карты, содержащей сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств;

Наличие водителей и специалистов (автомехаников, аттестованных специалистов по безопасности дорожного движения), имеющих квалификацию в соответствии с требованиями нормативных правовых актов Российской Федерации, обеспечивающих соответствие технического состояния транспортных средств обязательным требованиям;

04.06.2013/5307
01.06.2013

Наличие на праве собственности или на ином законном основании соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств либо наличие договора со специализированной организацией о предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

Наличие лицензии на осуществление предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств или договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию;
Предоставление преимуществ по стоимости проезда, т.е. снижение стоимости проезда от утвержденных тарифов, бесплатная перевозка льготных категорий граждан при предъявлении соответствующего удостоверения. Участник размещения заказа подает заявку на участие в конкурсе в письменной форме в запечатанном конверте. Заявка на участие в конкурсе должна быть подготовлена по форме и содержать следующие документы:

копии учредительных документов – для юридического лица;

копия документа, удостоверяющего личность и подтверждающего регистрацию по месту жительства – для индивидуального предпринимателя;

копия лицензии на осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом;

справка об автобусах, которые будут эксплуатироваться на маршруте, по моделям и вместимости с указанием государственных регистрационных номеров, года выпуска каждой единицы по форме, предусмотренной конкурсной документацией;

справка о профессиональной пригодности и подготовке водителей, наличии аттестованных специалистов по безопасности дорожного движения и квалифицированных специалистов по организации пассажирских перевозок по форме, предусмотренной конкурсной документацией;

копия страхового полиса обязательного страхования гражданской ответственности владельца транспортного средства на каждый автобус;

документы, подтверждающие наличие охраняемой стоянки для автотранспортных средств, находящейся в собственности или пользовании;

документы, свидетельствующие о наличии у перевозчика в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации принадлежащих ему на праве собственности или ином законном основании и соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств, либо наличия договора со специализированной организацией о предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств;

копия лицензии на осуществление предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств или копия договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющим соответствующую лицензию;

копия свидетельства о регистрации транспортного средства на каждый автобус;

копия паспорта транспортного средства на каждый автобус;
справка об оснащении каждого автобуса, который будет эксплуатироваться на маршруте, аппаратурой спутниковой навигации ГЛОНАСС или ГЛОНАСС/GPS по форме, предусмотренной конкурсной документацией, в случае, если это предусмотрено законодательством Российской Федерации; копии диагностических карт, содержащих сведения о соответствии транспортного средства обязательным требованиям безопасности транспортных средств;

справка об опыте работы в области пассажирских перевозок по форме, предусмотренной конкурсной документацией;

конкурсное предложение (предоставление бесплатного проезда имеющим льготу на проезд гражданам, предоставление льготного проезда гражданам,

применение безналичной оплаты проезда транспортной картой или универсальной электронной (социальной) картой, оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов»);

опись представленных документов.

Заявки на участие в конкурсе должны быть поданы не позднее 10-00 ч. (по московскому времени) «05» июля 2013 года. Заявка подается в соответствии с требованиями конкурсной документации по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, 20, каб. 409. Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе будет происходить в 10-00 ч. по московскому времени «05» июля 2013 года по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, каб. 402.

В том же информационном портале были определены критерии оценки заявителя с начислением определенных баллов. Участник конкурса, набравший наибольшее количество баллов должен был выиграть.

Были определены следующие критерии оценки:

Наличие подвижного состава (присваивается соответствующий балл по каждому автобусу, и сумма полученных баллов делится на количество автобусов): - собственного 15 баллов, - привлеченного 10 баллов

Средний срок эксплуатации заявленных на конкурс автобусов (количество полных лет с момента выпуска каждого автобуса складывается и делится на количество автобусов):

- до 2 лет 15 баллов, - от 2 до 7 лет включительно 10 баллов, свыше 7 лет 5 баллов,

- Применение безналичной оплаты проезда транспортной картой или универсальной электронной (социальной) картой.

- Оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов», подтвержденное соответствующим документом:

- собственного 15 баллов, арендованного 10 баллов - обязательство по переоборудованию, подтвержденное оплаченным договором 10 баллов

Количество мест для сидения в автобусах (присваивается соответствующий балл каждому автобусу, и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов):

- менее 18 - 10 баллов, 18 и более - 15 баллов,

Наличие опыта в области осуществления регулярных пассажирских перевозок (подтверждается выданными лицензиями):

- до 1 года - 5 баллов, - от 1 года до 5 лет - 10 баллов, - от 5 до 10 лет - 15 баллов, - от 10 лет и свыше - 20 баллов

Наличие аттестованных должностных лиц по БДД:

- штатные (по трудовому договору с оформлением трудовой книжки) - 10 баллов, - привлеченные на договорных отношениях - 5 баллов,

Водители:

- штатные (по трудовому договору с оформлением трудовой книжки) - 10 баллов, - привлеченные по гражданско-правовому договору - 5 баллов

Стаж работы водителей автобусов по специальности, подтверждается водительским удостоверением и трудовой книжкой (присваивается соответствующий балл по каждому водителю, и сумма полученных баллов делится на количество водителей):

- до 5 лет включительно - 5 баллов, - от 5 до 10 лет включительно - 10 баллов, - свыше 10 лет - 15 баллов

Наличие лицензии на осуществление предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств - 15 баллов.

Наличие договора с медицинской организацией или индивидуальным предпринимателем, имеющим лицензию на осуществление предрейсового медицинского осмотра водителей транспортных средств - 10 баллов,
Наличие соответствующих установленным требованиям помещений и оборудования для технического обслуживания и ремонта транспортных средств:
Собственных – 15 баллов, арендованных – 10 баллов, наличие договора со специализированной организацией о предоставлении услуг по техническому обслуживанию и ремонту транспортных средств – 5 баллов,
Наличие стоянки для заявленных на конкурс автобусов:
Собственной -10 баллов, используемой по договору – 5 баллов,
Предложение бесплатного проезда имеющим льготу на проезд гражданам при наличии соответствующего удостоверения:
- за каждое льготное место 1 балл, но не более 10 баллов в сумме – 10 баллов, - предложение бесплатного проезда без ограничения количества мест – 20 баллов
Снижение стоимости проезда:
- снижение стоимости проезда не более 10 % от максимального предельного тарифа – 5 баллов,- снижение стоимости проезда более 10 % от максимального предельного тарифа – 10 баллов
Добросовестность перевозчика:
добросовестный перевозчик – 10 баллов, недобросовестный перевозчик – (-10 баллов)
Под недобросовестным перевозчиком понимается юридическое лицо или индивидуальный предприниматель: ранее отказавшийся от заключения с организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутах в Чувашской Республике договора об осуществлении регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в случае признания его победителем конкурса;
допустивший существенное нарушение условий ранее заключенного между ним и организатором-заказчиком регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородних) маршрутах в Чувашской Республике договора об осуществлении регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом.

Исходя из указанных условий ИП Немойкин Г.П. , собрав все необходимые, указанные в информационной карте конкурса, документы 01 июля 2013 года подал заявку на участие в открытом конкурсе. Заявка была принята.

Кроме ИП Немойкина Г.П. в конкурсе на лот № 9 принимали участие еще три организации.

Оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе осуществлялись по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, каб. 406, с 10 ч. 20 мин. до 14 час. 00 мин. «31» июля 2013 года.

Заседание конкурсной комиссии считается правомочным при присутствии на нем не менее 50 % от общего числа членов конкурсной комиссии. В состав конкурсной комиссии входят 7 членов. В заседании комиссии приняли участие 5 членов.

Комиссия оценила заявки допущенных к конкурсу участников (протокол рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 12.07.2013 № 2) по бальной системе и приняла решение о победителе на основании установленных конкурсной документацией показателей оценки конкурса.

Результаты оценки заявок участников конкурса по лоту № 9 составили:

ГУП ЧР «Чувашавтотранс» – 182,5 балла;
ИП Немойкин Г.П. – 175 баллов;

ОАО «АвтоВАС» – 182,5 балла;
ИП Петров А.А. – 160 баллов;
ООО «Пилигрим» – 174 балла.

Победителем конкурса был признан ГУП ЧР «Чувашавтотранс», набравший одинаковое количество баллов с ОАО «АвтоВАС», но подавший заявку раньше.

Однако, считаю, что при честной конкуренции победителем конкурса должен был стать ИП Немойкин Г.П. Члены конкурсной комиссии не учли все критерии оценки представленной ИП Немойкиным Г.П. документации. В частности, по двум позициям ИП Немойкину Г.П. были присуждены заниженные баллы оценки критерий.

А именно, по п. 11.4.1 «Наличие опыта в области осуществления регулярных пассажирских перевозок (подтверждается выданными лицензиями)», ИП Немойкину Г.П. было начислено всего лишь 10 баллов, как лицу, осуществляющему пассажирские перевозки от 1 года до 5 лет. Хотя ИП Немойкин Г.П. занимается указанной деятельностью с 2005 года, что видно из представленных документов, лицензии № АСС-21-010198 серия ВА № 224728 от 18 октября 2005 года. Соответственно, конкурсная комиссия по данному критерию должна была начислить ИП Немойкину Г.П. 15 баллов.

Кроме того, по п. 11.3 «Оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов», ИП Немойкину Г.П. не начислено баллов. Хотя конкурсной комиссии был представлен Договор от 01 июля 2013 года на переоборудование автобуса для перевозки инвалидов с квитанцией об оплате № 97 от 01.07.2013 года. Т.е. конкурсная комиссия должна была начислить ИП Немойкину Г.П. по данной критерии 10 баллов.

Таким образом, ИП Немойкину Г.П. конкурсной комиссией необоснованно не было начислено 15 баллов, что повлекло за собой его проигрыш в конкурсе. Тогда как при беспристрастном подсчете ИП Немойкину Г.П. должно было быть начислено 190 баллов и он должен был быть объявлен победителем лота № 9.

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) установлен порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Статьей 17 Закона о защите конкуренции запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Пунктом 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции определено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создания участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Не проведение оценки заявки ИП Немойкина Г.П. по критериям п. 11.4.1 Информационной карты «Наличие опыта в области осуществления регулярных пассажирских перевозок (подтверждается выданными лицензиями)» и начисление ему

10 баллов вместо 15 баллов и не начисление баллов по критериям Информационной карты п. 11.3 «Оборудование автобуса для перевозки маломобильных групп населения в соответствии с ГОСТ Р 50844-95 «Автобусы для перевозки инвалидов» при наличии сведений, представленных в соответствии с утвержденной формой, свидетельствует о нарушении порядка проведения оценки заявок, что в свою очередь могло привести к нарушению порядка определения победителя, что является нарушением пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

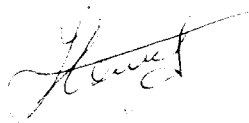
На основании изложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать в действиях Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Приостановить заключение договора по лоту № 9 на перевозку пассажиров по маршруту № 511 «Чебоксары – Канаш» до устранения нарушений конкурсной комиссии.

Приложения: копии документов, представленных ИП Немойкиным Г.П. на участие в конкурсе, копия информационной карты



Немойкин Г.П.