Руководителю Управления Федеральной
антимонопольной службы
по Чувашской Республике
Борисову В.А.
428018, г. Чебоксары, Московский проспект, д. 2

ИП Решетникова Игоря Анатольевича
ИНН 212804209230 ОГРН 304212731700183
г. Чебоксары, ул. Шумилова, 37-149
тел. 46-30-30

ЖАЛОБА
о нарушении антимонопольного законодательства в действиях органа местного самоуправления администрации г. Чебоксары при проведении открытого конкурса.

В официальном печатном издании - газете «Чебоксарские новости» № 144 (4830) от 25.12.2012 г. опубликовано извещение о проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок в г. Чебоксары, а на официальном сайте города Чебоксары http://gov.cap.ru/hierarhy.asp?page=./11848/12428/1373685/1373687/1373692 извещение о проведении конкурса и постановление администрации города Чебоксары от 21.12.2012 № 902 «О проведении конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары» (далее – Постановление о проведении конкурса), приложением №1 к которому утверждена КОНКУРСНАЯ ДОКУМЕНТАЦИЯ (далее по тексту – «*КД*») для проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, согласно которым 28.02.2013 г. в 14:00 администрацией г. Чебоксары планируется проведение открытого конкурса по маршрутам регулярного сообщения №№ 30 (11 автобусов), 31 (14 автобусов), 32 (27 автобусов), 33 (21 автобус), 34 (9 автобусов), 35 (27 автобусов), 36 (9 автобусов), 37 (11 автобусов), 40 (21 автобус), 41 (27 автобусов), 42 (27 автобусов), 43 (18 автобусов), 44 (29 автобусов), 46 (15 автобусов), 47 (19 автобусов), **52** (32 автобуса), **54** (32 автобуса), 55 (11 автобусов), 61 (21 автобус), **61«з»** (5 автобусов), **63** (25 автобусов), **64** (16 автобуса) - всего 22 маршрута, 427 автобусов.

Однако, при организации данного конкурса администрацией г. Чебоксары не учтены фактические обстоятельства, предшествующие данному конкурсу, и **нарушаются требования федерального и муниципального законодательства, а также процедуры организации и проведения конкурса**.

1) Согласно п. 1.1. КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, утв. постановление администрации г. Чебоксары ЧР от 21.12.2012 N 902, настоящая конкурсная документация разработана в соответствии с Положением об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в г. Чебоксары, утвержденным решением Чебоксарского городского Собрания депутатов от 03.06.2005г. №1644 (в ред. решений от 16.08.2007г. №720, от 22.02.2011г. №106, от 08.09.2011г. №351), Положением о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, утвержденным постановлением администрации города Чебоксары от 07.12.2012 №741. Кроме того, в преамбуле постановления от 21.12.2012 №902 указано на его издание в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации".

Вх. 06- 12/1017
22.02.2013

Часть 1 ст. 54 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" предусматривает, что размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для муниципальных нужд осуществляется в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 21.07.2005 года N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд". Частью 3 этой же статьи установлено, что порядок формирования, обеспечения размещения, исполнения и контроля за исполнением муниципального заказа устанавливается уставом муниципального образования и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Из названия, преамбулы и текста постановления администрации города Чебоксары от 07.12.2012 №741 и утвержденного им Положения не следует, какой именно конкурс проводится администрацией – либо размещается муниципальный заказ, либо конкурс сверх муниципального заказа, как то предусмотрено п.п. 7.1 - 7.3 Положения об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в г. Чебоксары.

Однако, при проведении конкурса нарушены требования и размещения информации о его проведении, что вытекает из части 1 ст. 16 Федерального закона от 21.07.2005 года N 94-ФЗ, согласно которой официальным сайтом Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг является www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт).

Согласно пункту 1 Письма Минэкономразвития РФ N 26339-ЛА/Д22, Казначейства РФ N 42-7.4-05/10.0-890 от 31.12.2010 с 1 января 2011 года Официальный сайт будет являться единственным официальным источником для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, а также для размещения сведений о контрактах (их изменениях), сведений об исполнении (прекращении действия) контрактов в соответствии с Законом 94-ФЗ.

Иные сайты в сети Интернет и печатные издания по усмотрению заказчиков, уполномоченных органов, специализированных организаций могут использоваться в качестве вспомогательных источников распространения информации о размещении заказов, не заменяя размещение информации на Официальном сайте.

Следовательно, размещая информацию о данном конкурсе исключительно на официальном сайте г. Чебоксары и в местной газете, администрация г. Чебоксары нарушает установленные федеральными законами требования о размещении информации и права неопределенного круга лиц, проживающих вне пределов как г. Чебоксары, так и Чувашской Республики, на надлежащее извещение о проводимом конкурсе с целью принятия решения об участии в нем, а итоги данного конкурса в случае его проведения обоснованно по указанным основаниям могут быть оспорены любым заинтересованным хозяйствующим субъектом (как потенциальным участником конкурса), лишенным возможности участия в нем по причине ненадлежащего извещения, что поставит фактических участников конкурса в ситуацию его отмены, что нарушает п.п. 6, 8 ч. 1 ст. 15, п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2) Согласно п. 1.6. Положения о порядке проведения конкурса на право осуществления пассажирских перевозок автомобильным транспортом по маршрутам регулярных перевозок в городе Чебоксары, утв. постановлением администрации г. Чебоксары ЧР от 07.12.2012 N 741, конкурс организуется и проводится в целях создания условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах города Чебоксары **по основаниям**, указанным в п. 3.1 раздела 3 настоящего Положения.

Пунктом 3.1. Положения о порядке проведения конкурса предусмотрено, что конкурс организуется и проводится в следующих случаях:

1) утверждение новой маршрутной сети города Чебоксары;

2) открытие нового маршрута регулярных перевозок;

3) изменение утвержденной схемы маршрута регулярных перевозок более чем на 50% от его общей протяженности;

4) истечение срока действия ранее заключенного с Организатором конкурса договора;

5) досрочное расторжение договора;

6) признание конкурса несостоявшимся.

При этом ни в КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ, ни в утверждающем ее постановлении №902 в противоречие муниципальному правовому акту (постановлению администрации города Чебоксары от 07.12.2012 №741) не указано ни одного конкретного основания проведения данного конкурса, а действия администрации г. Чебоксары как органа местного самоуправления и его правовые акты по проведению конкурса одновременно на 22 маршрута по разнородным основаниям и при отсутствии оснований его проведения по части маршрутов содержит признаки ограничения конкуренции.

Так, в соответствии с протоколами заседания конкурсной комиссии предыдущего конкурса от 04.03.2011 № 2, от 15.03.2011 № 4, от 22.03.2011 № 6, от 12.05.2011 №10, **от 12.05.2012 № 13** конкурс по **17**-ти лотам **признан несостоявшимся** в связи с отклонением конкурсной комиссией всех заявок по указанным лотам.

В соответствии с протоколами заседания конкурсной комиссии от 04.03.2011 № 2, от 15.03.2011 № 4, от 22.03.2011 № 6, от 12.05.2011 №10, **от 12.05.2012 № 14** конкурс по **10**-ти лотам) был **признан несостоявшимся** с единственными допущенными участниками. По указанным маршрутам заключены договоры на 5 лет.

В соответствии с протоколами заседания конкурсной комиссии от 18.04.2011 №8 конкурс по лоту № 18 (маршрут № 62) был признан состоявшимся и определен победитель (единственный по всему конкурсу) - ООО «Первая Транспортная Медиакомпания», с которым также заключен договор на 5 лет.

С учетом данных обстоятельств и в толковании ст. 4 Закон ЧР от 29.12.2003 N 48 (ред. от 30.07.2012) "Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике" постановлением администрации города Чебоксары от 21.12.2012 № 902 фактически объявлен повторный конкурс по 17-ти маршрутам (из всего 22 выставленных) в связи с признанием первичного конкурса несостоявшимся.

Конкурс по маршрутам №№52, 54 не проводился, объявлен впервые. По каким основаниям он объявлен администрацией г. Чебоксары из утвержденных актов администрации не известно. Конкурс по маршруту №61 «з» также ни разу не проводился, аналогично также не известны основания его проведения.

Маршруты №№ 63, 64 были вновь открыты постановлениями администрации г. Чебоксары от 22.06.2012 №160 и от 21.06.2012 №156 соответственно. Следовательно, на указанный конкурс данные маршруты выставлены по основанию их открытия.

С учетом приведенных обстоятельств фактически администрацией г. Чебоксары планируется проведение конкурса на всю оставшуюся сеть коммерческих маршрутов (сверх муниципального заказа) и в случае подведения его итогов с заключением договоров сроком на 4 года 6 месяцев очередной конкурс будет проводиться не ранее этого срока.

3) Пунктом 3.3.11. КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИЕЙ установлено, что заявитель вправе подать одну заявку на участие в конкурсе на один лот. Указанное положение вообще не имеет правового и практического смысла, т.к. заявитель не будет конкурировать сам с собой, а должен рассчитывать именно на конкуренцию с иными претендентами.

Далее п. 3.3.12. предусмотрено, что в случае подачи одним заявителем нескольких заявок на несколько лотов, конкурсной комиссией сверяется предложенный в каждой заявке подвижный состав такого заявителя на наличие совпадений (сверка государственных регистрационных номеров). При наличии совпадений, все заявки такого заявителя отклоняются.

При принятии решения участвовать в конкурсе каждый хозяйствующий субъект оценивает свои фактические возможности, и, например, имея в своей собственности или на ином законном основании 15 автобусов, может претендовать на участие и выигрыш в конкурсе по лоту, требующему именно 15 автобусов, а также по основаниям гражданского законодательства имеет возможность, заключив соответствующие сделки (простое товарищество, аренда ТС и т.п.), совместно с иными хозяйствующими субъектами, объединив свои возможности и усилия, дополнительно участвовать в конкурсе и претендовать на выигрыш по иным лотам с большим требуемым количеством автобусов, используя те же свои 15 автобусов.

Однако, в таком случае с учетом п.п. 3.3.11, 3.3.12 КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ такой претендент будет полностью снят с конкурса (<u>все заявки такого заявителя отклоняются</u>) и фактически будет устранен с рынка на срок минимум 4 года 6 месяцев до проведения очередного конкурса. Причем такое совпадение может иметь чисто организационные причины, например, техническая ошибка исполнителя заявки. И именно по указанным мотивам все претенденты в аналогичной ситуации вправе участвовать в конкурсе на нескольких лотах.

Или ситуация, когда заявитель, например, подавая 7 заявок на 7 лотов имеет такое совпадение лишь по одному автобусу только в 2-х из них, однако, у такого заявителя безусловно будут сняты абсолютно все заявки! Что опять незаконно устраняет его с конкурса и рынка и противоречит здравому смыслу, создавая предпосылки для устранения конкуренции на рынке.

Указанные п.п. 3.3.11, 3.3.12 КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ в их совокупном применении содержат признаки ограничения конкуренции и противоречат ч. 1 ст. 15, ч.ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О защите конкуренции".

4) Также, согласно п. 4.2.3.4. Положения о порядке проведения конкурса, утв. постановлением администрации г. Чебоксары ЧР от 07.12.2012 N 741, победителем конкурса признается участник конкурса, который набрал наибольшее количество баллов и заявке которого присвоен первый номер. Иным участникам конкурса присваиваются вторые, третьи и последующие места соответственно полученной итоговой сумме баллов.

При равенстве баллов победителем конкурса признается участник конкурса, заявка которого поступила ранее других заявок на участие в конкурсе.

При этом возникает однозначная неопределенность в толковании словесной конструкции «*поступила ранее других заявок*» - либо ранее по дате поступления, либо по конкретному времени поступления, либо по регистрационному номеру заявки (порядковому номеру заявки). Причем, заявки даже поступившие фактически одновременно (доставленные претендентами), одновременно физически не могут быть зарегистрированы.

Так, согласно п. 3.12. Положения о порядке проведения конкурса регистрация заявок на участие в конкурсе ведется секретарем конкурсной комиссии в Журнале регистрации заявок по мере их поступления. Запись регистрации заявки должна включать <u>порядковый номер записи</u>, <u>дату приема заявки</u>, номер лота, номер, наименование маршрута регулярных перевозок, данные о заявителе (наименование (для юридического лица) фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя)), подпись заявителя (представителя).

Аналогично пунктом 3.3.6. КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ установлено, что регистрация заявок на участие в конкурсе ведется секретарем конкурсной комиссии в Журнале регистрации заявок по мере их поступления. Запись регистрации заявки должна включать <u>порядковый номер записи</u>, <u>дату приема заявки</u>, номер лота, номер, наименование маршрута регулярных перевозок,

данные о заявителе (наименование (для юридического лица) фамилия, имя, отчество (для индивидуального предпринимателя)), подпись заявителя (представителя).

С учетом этих положений при однозначной неопределенности в толковании словесной конструкции «*поступила ранее других заявок*» при равенстве баллов один из таких конкурсантов может быть не признан победителем произвольно даже при фактически одновременном поступлении заявок, что противоречит ч. 1 ст. 15, ч.ч. 1,2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 30.12.2012) "О защите конкуренции".

5) Указание п. 3.1 Положения о порядке проведения конкурса в качестве безусловного основания для проведения повторного конкурса признание конкурса несостоявшимся создает предпосылки для необоснованного препятствия в осуществлении хозяйственной деятельности добросовестным участникам конкурса.

Так, в ситуации, когда допущен к участию в конкурсе и признан участником конкурса только один заявитель конкурс признается несостоявшимся, но при двусмысленности процедур п. 3.1 и п. 5.1 Положения о порядке проведения конкурса (при отсутствии в п. 3.1 бланкетной отсылки, например, к п. 5.1.3) участник конкурса встает в зависимость от произвольного неоднозначного решения организатора конкурса.

Ситуация, когда подана единственная заявка на участие в конкурсе, пунктом 5.1 Положения о порядке проведения конкурса вообще не предусмотрена в качестве основания его признания несостоявшимся.

Кроме того, для определенности применения понятия «участник конкурса» таким должен считаться любой претендент, чья заявка была подана на конкретный лот и зарегистрирована организатором конкурса. При проведении конкурса надлежит применять процедуру не допуска, а процедуру снятия с конкурса.

6) Согласно ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 21.07.2005 года N 94-ФЗ значимость критериев, указанных в пунктах 1 и 1.1 (качество работ, услуг и (или) квалификация участника конкурса – т.е. **опыт работы**) части 4 настоящей статьи, не может составлять более двадцати процентов.

В КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ (п. 4.2) значимость критерия «Опыт работы в сфере пассажирских перевозок» составляет более чем 20%: **7**+5+5+3+5+3+0-10=18 – всего, (7/18)*100%=38,89%, что не соответствует федеральному закону.

Также чрезмерно завышены такие критерии как «Наличие подвижного состава», «Средний срок эксплуатации заявленных на конкурс автобусов», «Наличие аттестованных должностных лиц по БДД и ОПП», совокупный удельный вес (значимость) которых приближается к 90%.

7) Также представляется необоснованным положение п. 3.3.3 (абз. 2) КОНКУРСНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ в совокупности применения с п. 3.4, которым установлены основания для отказа в допуске заявителя к участию в конкурсе, что означает безусловный отказ в допуске к участию при наличии в заявке в приложенными документами элементарных исправлений, помарок, опечаток, не влияющих на существо заявки и предполагаемое качество исполнения договора потенциальным победителем конкурса.

Кроме того, к заявкам после вскрытия конвертов будут иметь свободный доступ все члены конкурсной комиссии и иные представители организатора конкурса, что при отсутствии установленной процедуры обеспечения сохранности (и идентичности) заявок создает условия для злоупотреблений в пользу определенных лиц и указанные выше дефекты в заявках (исправления, помарки, опечатки) могут образоваться вследствие недобросовестных действий членов

конкурсной комиссии и иных представителей организатора конкурса, на чьи действия участники конкурса влиять не имеют возможности.

Однако, при обнаружении таких исправлений, помарок, опечаток конкурсная комиссия безусловно отказывает в допуске заявителя к участию в конкурсе.

Таким образом, указанные выше положения муниципальных правовых актов администрации города Чебоксары противоречат **п.п. 1,2,6,8 ч. 1 ст. 15**, **п.2 ч. 1 и ч. 2 ст. 17** Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции», так как приводит к ущемлению прав претендентов, препятствует доступу на рынок, приводит к устранению, ограничению конкуренции на рынке пассажирских перевозок транспортом общего пользования на территории городского округа г. Чебоксары, что является дискриминационными условия допуска на рынок и признаками ограничения конкуренции на основании **п.п. 8, 17 ст. 4** Федерального закона «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного и ст.ст. 4, 15, 16, 17, 22, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 28.07.2012) «О защите конкуренции», прошу возбудить дело о нарушении в действиях администрации г. Чебоксары антимонопольного законодательства, вынести решение о нарушении антимонопольного законодательства и выдать администрации г.Чебоксары предписание об устранении нарушений антимонопольного законодательства по вышеуказанной конкурсной документации, о приостановлении незаконной процедуры при проведении открытого конкурса либо аннулировании конкурса.

22.02.2013

ИП Решетников Игорь Анатольевич