**От 09.10.2014 № 06-04/7858**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Тролза-Маркет»**

**Дело № 215-К-2014**

г.Чебоксары

09 октября 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 06 октября 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 09 октября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

«…»

при участии в деле:

от заявителя – ООО «Тролза-Маркет» – «…», представителя по доверенности от 12.07.2013,

от заказчика – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары – «…», представителя по доверенности от 29.01.2014,

рассмотрев жалобу ООО «Тролза-Маркет» на положения документации об электронном аукционе на поставку троллейбусов (изв. № 0115300020014001818), проводимом Чебоксарским городским комитетом по управлению имуществом, в соответствии с Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 01.10.2014 обратилось ООО «Тролза-Маркет» с жалобой на положения документации об электронном аукционе на поставку троллейбусов (изв. № 0115300020014001818) (далее – Электронный аукцион).

Из жалобы следует, что ООО «Тролза-Маркет» имеет намерение принять участие в Электронном аукционе, однако определенные заказчиком технические характеристики закупаемых троллейбусов, в частности габаритные размеры, масса транспортного средства в снаряженном состоянии, полная масса, уровень пола, кабина водителя, соответствуют только одному троллейбусу БТЗ-52768Р производства ОАО «Башкирский троллейбусный завод».

Такие действия заказчика, по мнению ООО «Тролза-Маркет», ограничивают круг участников закупки, т.к. производители троллейбусов, имеющих иные параметры, не могут принять участие в аукционе, что является нарушением пункта 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе.

На заседании Комиссии представитель ООО «Тролза-Маркет» поддержал жалобу по изложенным в ней доводам.

Представитель Заказчика нарушения Закона о контрактной системе при проведении Электронного аукциона не признал.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленной закупки является Чебоксарский городской комитет по управлению имуществом администрации города Чебоксары Чувашской Республики (далее – Заказчик).

Заказчиком 16.09.2014 16:55 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020014001818 о проведении Электронного аукциона, с начальной (максимальной) ценой контракта 8 300 000,00 руб.

Одновременно на официальном сайте размещена документация об Электронном аукционе, утвержденная заместителем главы администрации – председателем Горкомимущества Ю.А. Васильевым.

Требования к содержанию документации об электронном аукционе установлены статьей 64 Закона о контрактной системе.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Статья 33 Закона о контрактной системе содержит правила описания объекта закупки.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе установлено, что описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Раздел XI Техническое задание документации об Электронном аукционе содержит следующие технические характеристики закупаемых троллейбусов по позициям 7, 8, 9, 11, 19:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7.  | Габаритные размеры,(с опущенными токоприемниками): |  |
|  | – длина, мм | не менее 12000 и не более 12500 |
|  | – ширина, мм | не менее 2500 и не более 2600 |
|  | – высота, мм | не более 3400 |
| 8.  | Масса ТС в снаряженном состоянии, кг | не более 10300 |
| 9. | Полная масса ТС, кг | не менее 18000 |
| 11.  | Уровень пола, мм | не более 830 |
| 19. | Кабина водителя | Оборудована противосолнечной шторкой.Отделена от пассажирского салона остекленной перегородкой и имеет два выхода в пассажирский салон и на улицу.Оснащена не менее чем двумя отопителями суммарной мощностью не менее 7 кВт. |

Согласно информации, размещенной на официальном сайте, Заказчику поступил запрос о даче разъяснений положений документации об Электронном аукционе в части обоснования необходимости установления указанных технических характеристик по позициям 7, 8, 9, 11 и 19 Технического задания документации об Электронном аукционе.

25.09.2014 18:02 Заказчиком на официальном сайте размещено разъяснение на вышеуказанный запрос, в котором Заказчик указывает, что техническое задание разработано с учетом специфики работы предприятия и сложившейся маршрутной сети троллейбуса в городе Чебоксары, а именно:

* маршрутная схема троллейбуса проходит в сложившейся застройке и характеризуется стесненными размерами проезжей части, большим количеством транспортных средств и фактической невозможностью совершить поворот на некоторых участках маршрута при длине троллейбуса (при опущенных токоприемниках) более 12500 мм;
* в часы пик при ширине троллейбуса менее 2500 мм перемещение кондуктора будет практически не возможным;
* эксплуатация новых моделей троллейбусов с большими габаритами требует внесение изменений в конструкцию зданий, что в ряде случаев невозможно;
* ограничение массы снаряженного троллейбуса связано также с ограничением нагрузки на инфраструктуру депо и не является критичным для производителя, в частности, необходимое значение может быть достигнуто путем применения пластиковых элементов кузова и подбором более легкого навесного оборудования;
* полная масса троллейбуса не менее 18000 кг характеризуется высоким значением полезной перевозимой нагрузки и требуется для обеспечения возможности перевозки пассажиров при полной заполняемости салона троллейбуса не менее 110 пассажиров (при средней массе 1 человека 70 кг (18000 – 10300) / 70 = 110 человек);
* уровень пола ограничен 830 мм и этому показателю соответствуют большинство выпускаемых на сегодняшний день троллейбусов;
* установка двух отопителей в кабину водителя обусловлена требованием обеспечения надежности обогрева в зимний период при неисправности одной из печей. Суммарная мощность техническим заданием не ограничена.

Таким образом, Заказчик обосновал, что указание в данном случае таких характеристик троллейбуса является для него важным и необходимым для качественного выполнения услуг в сфере профессиональной деятельности.

При этом возможность осуществления поставки товара предусмотрена для неограниченного числа поставщиков. Отсутствие у кого-либо из лиц, заинтересованных в заключении контракта, возможности поставить товар с такими характеристиками, не свидетельствует о нарушении Заказчиком прав этих лиц, а также об ограничении Заказчиком числа участников закупки.

Вместе с тем, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что 25.09.2014 18:06 Заказчик внес изменения в извещение о проведении Электронного аукциона и в документацию об Электронном аукционе, установив следующие параметры по оспариваемым заявителем позициям:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| 7. | Габаритные размеры,(с опущенными токоприемниками): |  |
|  | – длина, мм | не менее 12000 и не более 12800 |
|  | – ширина, мм | не менее 2400 и не более 2550 |
|  | – высота, мм | не более 3500 |
| 8. | Масса снаряженного троллейбуса, кг | не более 10600 |
| 9. | Полная масса ТС, кг | не менее 17000 |
| 11. | Уровень пола, мм | не более 840 |
| 19. | Кабина водителя | Оборудована противосолнечной шторкой.Отделена от пассажирского салона остекленной перегородкой и имеет два выхода в пассажирский салон и на улицу.Оснащена не менее чем одним отопителем суммарной мощностью не менее 7 кВт. |

На заседании Комиссии представитель ООО «Тролза-Маркет» сообщил, что измененные технические характеристики позволят обществу принять участие в Электронном аукционе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что жалоба ООО «Тролза-Маркет» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Тролза-Маркет» необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.