**Исх. от 02.09.2014 № 06-04/6760**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалоб ООО «СК», ООО «Стромтранс»**

**Дело № 186-К-2014**

г.Чебоксары

02 сентября 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 02 сентября 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 в составе:

«…»

при участии в деле:

от заявителя – ООО «Стромтранс» – «…», представителя по доверенности от 27.08.2014,

«…», представителя по доверенности от 27.08.2014,

от заявителя – ООО «СК» – «…», представителя по доверенности от 28.08.2014 № 45,

«…», представителя по доверенности от 28.08.2014 № 46,

от заказчика – МБДОУ «Детский сад № 165 присмотра и оздоровления для детей с туберкулезной интоксикацией» города Чебоксары – не было,

от уполномоченного органа – Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары – «…», представителя по доверенности от 29.01.2014,

рассмотрев жалобы ООО «Стромтранс» и ООО «СК» на действия комиссии уполномоченного органа Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары по отказу ООО «Стромтранс» и ООО «СК» в допуске к участию в электронном аукционе на право заключить контракт на выполнение общестроительных работ (№ изв. 0115300020014001477) в соответствии с Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 22.08.2014 и 25.08.2014 обратились ООО «Стромтранс» и ООО «СК» с жалобами на действия комиссии уполномоченного органа Чебоксарского городского комитета по управлению имуществом администрации города Чебоксары по отказу ООО «Стромтранс» и ООО «СК» в допуске к участию в электронном аукционе на право заключения контракта на выполнение общестроительных работ (№ изв. 0115300020014001477) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Стромтранс» указывает, что им подана заявка на участие в Электронном аукционе. Заявке ООО «Стромтранс» присвоен порядковый номер 17. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Стромтранс» по следующему основанию: заявка не содержит указания на наименование места происхождения товара (в соответствии со статьей 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации) или наименование производителя товара, а именно в наименовании производителя не указан адрес местонахождения производителя.

ООО «Стромтранс» считает отказ в допуске к участию в Электронном аукционе необоснованным, т.к. поданная заявка содержит указание на наименование производителей товаров.

Из жалобы ООО «СК» также следует, что обществом подана заявка на участие в Электронном аукционе. Заявке ООО «СК» присвоен порядковый номер 8. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «СК» по следующим основаниям:

* заявка не содержит указания на наименование места происхождения товара (в соответствии со статьей 1516 Гражданского кодекса Российской Федерации) или наименование производителя товара, а именно в наименовании производителя не указан адрес местонахождения производителя;
* заявка содержит неконкретные характеристики товара в отношении диаметра хомута (пп. 373, 374 таблицы заявки на участие в аукционе), который сопровождается словами от, до.

ООО «СК» также считает отказ в допуске к участию в Электронном аукционе необоснованным, т.к. обществом в составе заявки указаны производители предлагаемых к использованию материалов. Указанные по позициям 373 и 374 диапазоны хомутов свидетельствуют о том, что данные хомуты имеют возможность стягивать трубы с минимальным и максимальным диаметром от 48 до 53 мм и от 60 до 64 мм. Хомуты одного размера по диаметру не существуют.

На заседании Комиссии представители ООО «Стромтранс» и ООО «СК» поддержали доводы, изложенные в жалобах.

Представитель Уполномоченного органа считает принятые аукционной комиссией решения по отклонению заявок участников закупки соответствующими требованиям Закона о контрактной системе.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленных работ является МБДОУ «Детский сад № 165 присмотра и оздоровления для детей с туберкулезной интоксикацией» г. Чебоксары (далее – Заказчик).

31.07.2014 18:16 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0115300020014001477 о проведении Электронного аукциона, с начальной (максимальной) ценой контракта 29 465 161,00 руб.

Одновременно на сайте размещена документация об Электронном аукционе, в состав которой входят документация, техническая часть и обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Электроном аукционе от 19.08.2014 заказчику поступило 17 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок участники №№ 8 и 17 (ООО «СК» и ООО «Стромтранс») к участию в Электронном аукционе не допущены.

В качестве основания для отказа ООО «СК» (заявка № 8) в допуске к участию в Электронном аукционе указано: «Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник закупки № 8 – не допускается к участию в аукционе в электронной форме. Заявка участника закупки № 8 не содержит указания на наименование места происхождения товара (в соответствии со ст. 1516 Гражданского Кодекса РФ) или наименование производителя товара, а именно в наименовании производителя товара не указан адрес местонахождения производителя. Также заявка содержит неконкретные характеристики товара в отношении: диаметра – «Хомут» (п.п. 373, 374 таблицы заявки на участие в аукционе), которые сопровождаются словами «от», «до». Скопированное в первую часть заявки техническое задание или часть технического задания с указанными выше словами не является указанием конкретных показателей товара, что нарушает требования п. 21 раздела X «Информационная карта аукциона» Общей части Документации об аукционе в электронной форме п.п.б) п. 3 ч. 3 ст. 66, п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В качестве основания для отказа ООО «Стромтранс» (заявка № 17) в допуске к участию в Электронном аукционе указано: «Согласно части 3 статьи 66 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» участник закупки № 17 – не допускается к участию в аукционе в электронной форме. Заявка участника закупки № 17 не содержит указания на наименование места происхождения товара (в соответствии со ст. 1516 Гражданского Кодекса РФ) или наименование производителя товара, а именно в наименовании производителя товара не указан адрес местонахождения производителя, что нарушает требования п.21 раздела X «Информационная карта аукциона» Общей части Документации об аукционе в электронной форме, п.п.б) п.3 ч.3 ст.66, п. 1 ч.4 ст. 67 Федерального закона от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#Par0) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно пункту 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#sub_6632) настоящей части, в том числе согласие на использование товара, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, либо согласие, предусмотренное пунктом 2 настоящей части, указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара и, если участник такого аукциона предлагает для использования товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией, при условии содержания в ней указания на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара, а также требование о необходимости указания в заявке на участие в таком аукционе на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара;

б) согласие, предусмотренное [пунктом 2](#sub_6632) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Требования к содержанию первой части заявки утверждены в пункте 21 Раздела 10 Информационной карты документации Электронного аукциона, которыми установлено, что наименование места происхождения товара указывается в соответствии со статьей 1615 Гражданского Кодекса (полное или сокращенное наименование страны, городского или сельского поселения, местности или другого географического объекта, а также обозначение, производное от такого наименования и ставшее известным в результате его использования в отношении товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями и (или) людскими факторами). В наименовании производителя должны указываться организационно-правовая форма, наименование юридического лица и его *адрес местонахождения*.

Данные требования Заказчика в сроки, установленные частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, не обжалованы, а, следовательно, при подаче заявки участники закупки должны их соблюдать.

Согласно части 1 статьи 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации юридическое лицо имеет свое наименование, содержащее указание на его организационно-правовую форму. Наименования некоммерческих организаций, а в предусмотренных законом случаях наименования коммерческих организаций должны содержать указание на характер деятельности юридического лица.

Согласно части 2 статьи 54 Гражданского Кодекса Российской Федерации место нахождения юридического лица определяется местом его государственной регистрации на территории Российской Федерации путем указания наименования населенного пункта (муниципального образования). Государственная регистрация юридического лица осуществляется по месту нахождения его постоянно действующего исполнительного органа, а в случае отсутствия постоянно действующего исполнительного органа - иного органа или лица, уполномоченных выступать от имени юридического лица в силу закона, иного правового акта или учредительного документа.

Комиссией установлено, что в заявках ООО «Стромтранс» и ООО «СК» содержится информация об организационно-правовой форме, наименовании производителей товаров, однако не содержится информация об адресе местонахождения производителей товаров. Такое указание в заявках ООО «Стромтранс» и ООО «СК» не может свидетельствовать о достаточности предоставленной информации о производителе товара.

Таким образом, заявки ООО «Стромтранс» и ООО «СК» не соответствовали требованиям, установленным документацией Электронного аукциона.

Вместе с тем, Комиссией Чувашского УФАС России установлено, что по позиции 373 ООО «СК» предложило хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов, производитель ЗАО «Завод Труд», стяжной сантехнический хомут труб затягивается одним винтом, диаметром *от 48 до 53 мм*. По позиции 373 – хомут металлический с шурупом для крепления трубопроводов, производитель ЗАО «Завод Труд», стяжной сантехнический хомут труб затягивается одним винтом, диаметром *от 60 до 64 мм*.

Согласно пункту 4 Инструкции по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, являющейся приложением № 1 к Информационной карте документации Электронного аукциона, при указании значений показателей товара участник закупки вправе указать значение в диапазоне, предельные размеры минимальных (максимальных значений, если это предусмотрено нормативными документами и/или технической документацией/информацией производителя товара.

ООО «СК» представлен сертификат соответствия № РОСС RU.AB95/H00130, выданный Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, сроком действия с 29.08.2011 по 28.08.2014, в соответствии с которым детали крепления трубопроводов – хомуты диаметром 48-53, 60-64 соответствуют требованиям нормативных документов ГОСТ 24140-80.

Таким образом, заявка ООО «СК» по позициям 373 и 374 не подлежала отклонению.

Однако, учитывая, что отсутствие информации об адресе местонахождения производителя товара является самостоятельным основанием для отклонения заявки, заявка ООО «СК» правомерно отклонена комиссией уполномоченного органа на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного пунктом 2 части 22 статьи 99 настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных частью 22 статьи 99 настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к заключению о том, что жалобы ООО «Стромтранс» и ООО «СК» являются необоснованными.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Стромтранс» необоснованной.
2. Признать жалобу ООО «СК» необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.