

ИНДИВИДУАЛЬНЫЙ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬ
САЛМИН АЛЕКСЕЙ ПЕТРОВИЧ

ИНН 212884661802
ОГРН 304212803400059

428000, Чувашская Республика,
г. Чебоксары,

тел.

21 августа 2014 г.

Руководителю Чувашского УФАС
России
В.А. Борисову
428018, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, Московский проспект,
д. 2.

Индивидуального предпринимателя
Салмина Алексея Петровича,

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) в порядке ст. 18.1 Закона
о защите конкуренции.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Администрацией Мариинско – Посадского района Чувашской Республики, находящимся по адресу: 429570, Чувашская Республика, г. Мариинский Посад, ул. Николаева, д. 47, адрес электронной почты http://gov.cap.ru/?gov_id=70, номер контактного телефона (83542) 2-19-35, 2-22-32, в соответствии с постановлением администрации Мариинско – Посадского района № 468 от 15 июля 2014 г. «О проведении конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско – Посадском районе» объявлен открытый конкурс на предостанвление победителю конкурса права на заключение с организатором конкурса договора на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско – Посадском районе сроком на 5 лет в соответствии с конкурсной документацией.

Время проведения конкурса – 18 августа 2014 года, 10 ч. 00 мин.

Объявление о проведении конкурса с извещением и конкурсной документацией официально размещено на сайте Администрацией Мариинско – Посадского района Чувашской Республики http://gov.cap.ru/SiteMap.aspx?gov_id=70&id=1834013.

При этом организатором конкурса не была опубликована Информационная карта конкурса, содержащая сведения о предмете конкурса и критериях конкурса.

После моего телефонного звонка организатору конкурса Информационная карта конкурса со значительным опозданием была размещена на сайте организатора конкурса – 27 июля 2014 г.

При этом предметом конкурса по лоту № 1 был определен маршрут №3 «Коновалово-Сутчево», режим работы с 6-00 до 19-30 постоянно (1-7); путь следования: Новинское – Коновалово – Каменный - магазин «Катя» - ул.Горького – Больница - АРЗ «Марпосадский» - Кабельный завод – Лесхоз – Сутчево – Лесхоз - Кабельный завод - АРЗ «Марпосадский» - Больница - ул.Горького - магазин «Катя» - Каменный – Коновалово – Новинское.

Вх 05-05/6109

22.08.2014

(Вн 11:50)

В соответствии с пунктом 3 Информкарты конкурса (Условия обслуживания пассажиров) по Лоту № 1 - маршрут №3 «Коновалово-Сутчево» - необходимое количество автобусов для работы на маршруте было определено как 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный:

| | | |
|---|---------------------------------|---|
| 3 | Условия обслуживания пассажиров | Лот № 1 маршрут №3 «Коновалово-Сутчево» Лот № 1 маршрут №3 «Коновалово-Сутчево» Необходимое количество автобусов для работы на маршруте: 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный. |
|---|---------------------------------|---|

Мною подготовлена конкурсная документация в соответствии с Информкартой конкурса из расчета необходимого количества автобусов на маршруте - 3 автобуса, в т.ч. 1 резервный.

Однако перед самым конкурсом без уведомления участников конкурса Информкарта конкурса была заменена на другую, при этом количество автобусов, необходимых для участия в конкурсе по лоту № 1 изменено с 3 до 4-х автобусов (в т.ч. 1 резервный):

| | | |
|---|---------------------------------|--|
| 3 | Условия обслуживания пассажиров | Лот № 1 маршрут №3 «Коновалово-Сутчево» Необходимое количество автобусов для работы на маршруте: 4 автобуса, в т.ч. 1 резервный. |
|---|---------------------------------|--|

Изменение конкурсной документации произведено без уведомления сторон с нарушением пункта 1.6. Положения о порядке проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско – Посадском районе, утвержденным постановлением Администрации Мариинско – Посадского района от 27.06.2014 № 420 «Об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско – Посадском районе», в соответствии с которым «Организатор конкурса вправе внести изменения в извещение о проведении конкурса и (или) конкурсную документацию не позднее, чем за пять дней до даты окончания приема заявок. Принятые изменения подлежат официальному опубликованию на сайте организатора конкурса в течение двух рабочих дней со дня принятия организатором конкурса решения об изменении указанного извещения. При этом срок приема заявок продлевается так, чтобы со дня размещения внесенных в извещение о проведении открытого конкурса изменений до даты окончания приема заявок такой срок составлял не менее 20 дней.

Таким образом, указанные незаконные действия организатора конкурса нарушили мои права, т.к. мною в соответствии с информкартой конкурса подготовлена и подана заявка на лот № 1 из расчета 3 автобуса в т.ч. 1 резервный, и должны привести меня к отстранению от конкурса.

На мой взгляд, имеется и другое нарушение антимонопольного законодательства, содержащееся в конкурсной документации, а именно – в приложении № 1 к конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Мариинско-Посадском районе,

утвержденной
района

постановлением администрации

Мариинско-Посадского
от 15.07.2014 № 468

содержатся также и в информационной карте конкурса):

| № п/п | Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе (если конкурсной документацией не предусмотрено иное) | Количество баллов |
|-------|--|-------------------|
| 1 | 2 | 3 |
| 1. | Подвижной состав конкурсанта | |
| | Наличие подвижного состава (присваивается соответствующий балл каждому автобусу, и сумма полученных баллов по всем автобусам делится на количество автобусов): | |
| | собственного | 15 |
| | привлеченного без экипажа (договор аренды транспортного средства без экипажа, трудовой договор с водителями) | 10 |
| | привлеченного с экипажем (договор аренды транспортного средства с экипажем) | 5 |

Таким образом, в соответствии с приложением № 1 к конкурсной документации и информационной картой конкурса установлены критерии оценки подвижного состав конкурсанта, в соответствии с которым собственнику транспортного средства установлен более высокий балл, нежели иному законному владельцу транспортного средства. Нельзя признать обоснованным установление конкурсной документацией более высокого балла участнику конкурса, имеющему транспортные средства в собственности.

Решением Арбитражного суда Забайкальского края от 18.03.2013 по делу № А78-576/2013, а также в Постановлении Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 12409/13 от 24.12.2013 указано, что включение в качестве критерия оценки конкурсных заявок основания владения транспортными средствами, выставляемыми на конкурс, является нарушением требований, установленных частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, поскольку приводит к ограничению и устранению конкуренции между собственниками транспортных средств и лицами, владеющими транспортными средствами на иных законных основаниях.

В соответствии с частью 2 статьи 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств. Запрещаются любые формы ограничения прав граждан по признакам социальной, расовой, национальной, языковой или религиозной принадлежности.

Согласно пункту 24 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» деятельность по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более восьми человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), подлежит лицензированию.

В соответствии с Положением о лицензировании перевозок пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется по заказам либо для собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя), утвержденным постановлением Правительства РФ от 02.04.2012 N 280, в состав деятельности по перевозке пассажиров включаются следующие работы, в том числе регулярные перевозки пассажиров в городском и пригородном сообщении (пункт 3).

Согласно пункту 4 названного Положения лицензионными требованиями при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров являются, в том числе наличие у соискателя лицензии (лицензиата) на праве собственности или на ином законном основании необходимых для выполнения работ, предусмотренных пунктом 3 настоящего Положения, транспортных средств, соответствующих по назначению и конструкции техническим требованиям к осуществляемым перевозкам пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении.

Таким образом, установление более высокого балла участнику конкурса - собственнику транспортного средства, нежели иному владельцу транспортного средства на законных основаниях, является нарушением части 1 статьи 15 и части 2 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Указанный вывод сделан в решении Чувашского УФАС России по Делу № 30-АМЗ/06-2014 от 02.06.2014.

На основании изложенного, заявитель просит Чувашское УФАС России признать в действиях конкурсной комиссии Минтранса Чувашии нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и просит выдать соответствующее предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

Приложение:

1. Информкарта конкурса в первоначальной редакции
2. Информкарта конкурса в измененной редакции
3. Приложение № 1 к Конкурсной документации

С уважением,

Индивидуальный предприниматель

А.П. Салмин

