**от 23.07.2014**

**№ 06-04/5624**

**РЕШЕНИЕ**

**по результатам рассмотрения жалобы ООО «Волга-Ресурс»**

**Дело № 166-К-2014**

г.Чебоксары

23 июля 2014 года

Резолютивная часть решения оглашена 18 июля 2014 года.

Решение изготовлено в полном объеме 23 июля 2014 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, созданная на основании приказов Чувашского УФАС России от 13.01.2014 № 2, от 17.02.2014 № 34 и от 11.04.2014 № 109 в составе:

«…»

при участии в деле:

от заявителя – ООО «Волга-Ресурс» – «…», директора,

«…», представителя по доверенности от 18.07.2014,

от заказчика – ФКУ «Упрдор «Волга» – «…», представителя по доверенности от 16.07.2014,

«…», представителя по доверенности от 16.07.2014,

от заинтересованного лица – ООО «СтройРемМост» – «…», представителя по доверенности от 15.07.2014,

рассмотрев жалобу ООО «Волга-Ресурс» на действия комиссии ФКУ «Упрдор «Волга» по отказу ООО «Волга-Ресурс» в допуске к участию в электронном аукционе на право заключить контракт на ремонт водопропускных труб на км 145+800, км 149+600, на км 164+520, км 170+300, км 171+200, км 198+297 автомобильной дороги А-151 Цивильск-Ульяновск в Ульяновской области (изв. № 0315100000314000087) в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Чувашское УФАС России 16.07.2014 обратилось ООО «Волга-Ресурс» с жалобой на действия комиссии ФКУ «Упрдор «Волга» по отказу ООО «Волга-Ресурс» в допуске к участию в электронном аукционе на право заключить контракт на ремонт водопропускных труб на км 145+800, км 149+600, на км 164+520, км 170+300, км 171+200, км 198+297 автомобильной дороги А-151 Цивильск-Ульяновск в Ульяновской области (изв. № 0315100000314000087) (далее – Электронный аукцион).

В жалобе ООО «Волга-Ресурс» указывает, что обществом подана заявка на участие в Электронном аукционе. Заявке ООО «Волга-Ресурс» присвоен порядковый номер 6. По итогам рассмотрения первых частей заявок на участие в Электронном аукционе, аукционной комиссией принято решение отклонить заявку ООО «Волга-Ресурс» по следующим основаниям: предоставление недостоверной информации (по позиции 4 «Бетон гидротехнический, ГОСТ 26633»), несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе (по позиции 15 Щебень из природного камня для строительных работ марка 1000).

ООО «Волга-Ресурс» не согласно с таким отказом по следующим основаниям. Согласно Приложению 1 к ГОСТ 26633-91 марка бетона В22,5 имеет среднюю прочность на сжатие 294,7 кг/кв.см при переводе в метрические единицы получается 28,9 МПа, т.е. та величина, которая указана обществом в заявке.

По позиции 15 характеристики материала предоставлены согласно данным производителя ООО «Калининский щебеночный завод», и соответствуют ГОСТ 8267-93.

Представители заявителя на заседании Комиссии поддержали заявление в полном объеме.

Представители ФКУ «Упрдор «Волга» сообщили, что принятое комиссией решение по отклонению заявок участников закупки соответствует требованиям Закона о контрактной системе.

*Изучив представленные документы, заслушав пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия Чувашского УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд установила следующее.*

Заказчиком объявленных работ является ФКУ «Упрдор «Волга» (далее – Заказчик).

16.06.2014 18:40 на официальном сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 0315100000314000087 о проведении Электронного аукциона, с начальной (максимальной) ценой контракта 40 091 980,00 руб.

Согласно протоколу от 04.07.2014 рассмотрения заявок на участие в Электронном аукционе поступило 6 заявок. По результатам рассмотрения первых частей заявок участник № 6 (заявка ООО «Волга-Ресурс») не допущен к участию в Электронном аукционе.

В качестве оснований для отказа ООО «Волга-Ресурс» в допуске к участию в Электронном аукционе в протоколе от 04.07.2014 указано следующее:

«В соответствии с частью 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», разделом 3 документации об электронном аукционе и приложением № 4 к документации об электронном аукционе:

1. предоставление недостоверной информации:

* по позиции 4 «Бетон гидротехнический, ГОСТ 26633». Участник закупки предложил бетон гидротехнический класса В22,5, у которого расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии 28,9 МПа, при осевом растяжении 1,03 МПа. Требовался «Бетон гидротехнический класса не ниже В20 – не выше В25. Расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии не ниже 11,5 МПа, при осевом растяжении не выше 1,05 МПа». Однако сведения о товаре являются недостоверными, поскольку бетон гидротехнический, у которого расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии составляет 28,9 МПа, не является бетоном класса В22,5, у бетона, с таким показателем, класс прочности на сжатие будет выше В40 (п 5.13 СНиП 2.06.08-87), классов В55-В60 (п. 7.24 СНиП 2.05.03-84), а не В22,5, как указал участник закупки.

1. несоответствие информации требованиям документации об электронном аукционе:

* по позиции 15 «Щебень из природного камня для строительных работ марка 1000» участник закупки предложил щебень марки истираемости ИЗ, полные остатки на контрольном сите, процентов по массе, d от 90 до 100, на контрольном сите, процентов по массе, D, до 9, на контрольном сите, процентов по массе, 1,25 D до 0. Потеря массы при испытании на истераемость , %, 30.

Таким образом, участником не приведены конкретные показатели полных остатков на контрольных ситах, процентов по массе, d и D. Таким образом, участник не выполнил требования документации об аукционе и п.п. «б» п. 1 ч. 3 ст.66 ФЗ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе…» не указав конкретные показатели используемого товара».

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе должна содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - [6 статьи 66](consultantplus://offline/ref=2D421098C71DB8FD6C4895ADE8A7F240BB9726B91E77A83E21ADFCE64BB137FE2DE3A6D65C5462AATEQEH) настоящего Федерального закона и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

По смыслу частей 1, 3 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе сведения, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставки, выполнение, оказание которых осуществляется закупка. На основании результатов рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащих сведения, предусмотренные частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе, аукционная комиссия принимает решение о допуске к участию в аукционе в электронной форме участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в аукционе, участником аукциона или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены настоящей статьей.

По правилам части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=CC8B17317913241FCEE435ED62582D539631E6CC5F0AF24D14C14D6F989C19997075CCD4FD3382A7j557H) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](consultantplus://offline/ref=CC8B17317913241FCEE435ED62582D539631E6CC5F0AF24D14C14D6F989C19997075CCD4FD3382A7j557H) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным [частью 4](#Par0) настоящей статьи, не допускается (часть 5 статьи 67 Закона о контрактной системе).

Согласно подпункту «б» пункта 3 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на выполнение работы или оказание услуги, для выполнения или оказания которых используется товар первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать согласие, предусмотренное [пунктом 2](consultantplus://offline/ref=98878A1157728594C00A05B8B10AFA16DAD986AC3AEB6BB0261EB415AAC8CADB0CC6E272DDE7C46DHEl7M) настоящей части, а также конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Требования к содержанию и составу заявки на участие в Электронном аукционе и инструкция по ее заполнению содержатся в разделе 3 документации Электронного аукциона, в соответствии с которыми первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать следующую информацию:

а) согласие участника электронного аукциона на выполнение работы на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе;

б) конкретные показатели используемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об электронном аукционе *(Перечень материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ – Приложение №4 к Документации об электронном аукционе)*, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара при условии отсутствия в данной документации указания на товарный знак, знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование места происхождения товара или наименование производителя товара.

Перечень материальных ресурсов (товаров), используемых при выполнении работ, установлен приложением № 4 к документации Электронного аукциона (далее – Перечень товаров).

1. Позиция 4 Перечня товаров устанавливает требования к бетону гидротехническому, ГОСТ 26633: бетон гидротехнический класса не ниже В20 – не выше В25. Расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии не ниже 11,5 МПа, при осевом растяжении не выше 1,05 МПа. В качестве крупного заполнителя бетона должен использоваться щебень (гравий) (указать вид заполнителя), при этом, марка по дробимости, в зависимости от выбранного вида: щебня должна быть не ниже 800, марка по дробимости гравия и щебня из гравия не должна быть ниже 1000. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне, щебне из гравия и в гравии не должно превышать 1 % массы.

ООО «Волга-Ресурс» в своей заявке по позиции 4 предложило бетонные смеси, производитель ООО «Железобетонные конструкции № 9», со следующими характеристиками: бетон гидротехнический **класса В22,5**. Расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии 28,9 МПа, при осевом растяжении 1,03 МПа. В качестве крупного заполнителя бетона используется щебень, при этом марка по дробимости щебня – 800. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц в щебне – 0,84%.

В соответствии с протоколом от 18.12.2012 № 41 Межгосударственной научно-технической комиссией по стандартизации, техническому нормированию и оценке соответствия в строительстве принят межгосударственный стандарт ГОСТ 26633-2012 ["Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия"](http://docs.cntd.ru/document/1200101541).

Приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 27.12.2012 № 1975-ст с 01.01.2014 введен в действие для добровольного применения в Российской Федерации в качестве национального стандарта Российской Федерации [ГОСТ 26633-2012 "Бетоны тяжелые и мелкозернистые. Технические условия"](http://docs.cntd.ru/document/1200101541), который принят взамен [ГОСТ 26633-91](http://docs.cntd.ru/document/9052221).

Таким образом, с 01.01.2014 в Российской Федерации в качестве национального стандарта на тяжелые и мелкозернистые бетоны на цементных вяжущих, применяемые во всех областях строительства, распространяется ГОСТ 26633-2012.

В приложении № 6 «Перечень нормативно-технической документации, обязательной при выполнении дорожных работ» к документации Электронного аукциона имеется ссылка на ГОСТ 26633-2012.

В соответствии с ГОСТ 26633-2012 бетоны подразделяют на классы прочности на сжатие в проектном возрасте: В3,5; В5; В7,5; В10; В12,5; В15; В20; В25; В30; В35; В40; В45; В50; В55; В60; В70; В80; В90; В100. Допускается применение бетона промежуточных классов по прочности на сжатие **В22,5** и В27,5.

Вместе с тем, ГОСТ 26633-2012 не содержит технических характеристик бетона по классам прочности.

На проектирование вновь строящихся, реконструируемых и ремонтируемых речных и морских бетонных и железобетонных гидротехнических сооружений всех классов, входящих в состав энергетических и водно-транспортных гидроузлов; сооружений для борьбы с наводнениями и защиты территории от затопления и подтопления; а также должен использоваться при расчетной оценке состояния эксплуатируемых сооружений (в том числе с учетом данных натурных наблюдений и обследований) распространяется [свод правил 41.13330.2012 «СНиП 2.06.08-87 «Бетонные и железобетонные конструкции гидротехнических сооружений](http://docs.cntd.ru/document/1200095549)», утвержденный приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 29.12.2011 № 635/13.

СП 41.13330.2012 является актуализированной редакцией [СНиП 2.06.08-87](http://docs.cntd.ru/document/9056424).

Согласно пункту 5.13 СП 41.13330.2012 класс бетона по прочности на сжатие и на осевое растяжение следует принимать по таблицам 3 и 4 в зависимости от значений расчетных сопротивлений бетона, определенных в соответствии с указаниями разделов 8, 9, 10 настоящего свода правил.

В соответствии с таблицей 3 СП 41.13330.2012 бетону класса прочности **В22,5** соответствует расчетное сопротивление бетона при осевом сжатии равное **13,1 (134)** МПа (кг/кв.см).

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что указанные характеристики предложенного ООО «Волга-Ресурс» бетона класса В22,5 (расчетное сопротивление при осевом сжатии 28,9 МПа) не соответствует пункту 5.13 СП 41.13330.2012.

Указанное обстоятельство является самостоятельным основанием для признания заявки ООО «Волга-Ресурс» несоответствующей требованиям документации Электронного аукциона.

Одновременно Комиссия признает несостоятельным довод ООО «Волга-Ресурс» о соответствии технических характеристик предложенного бетона требованиям [ГОСТ 26633-91](http://docs.cntd.ru/document/9052221), т.к. данный ГОСТ с 01.01.2014 является недействительным в связи с принятием [ГОСТ 26633-](http://docs.cntd.ru/document/9052221)2012.

1. Согласно позиции 15 Перечня товаров Заказчик установил требования к щебню из природного камня для строительных работ марки 1000: щебень из природного камня для строительных работ марка по дробимости 1000, фракция св. 120 до 150 мм, группа 1-3, марка по истираемости **И1-И3**. Щебень должен соответствовать следующим требованиям: полные остатки на контрольном сите, процентов по массе, d **от 90 до 100**, на контрольном сите, процентов по массе, D, **до 10**, на контрольном сите, процентов по массе, 1,25 D **до 0,5**. Максимальное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе до 25 включительно. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц размером менее 0,05 мм в щебне должно быть не больше 1 % по массе. Максимальное содержание глины в комках не должно быть больше 0,25 %. Максимальное содержание зерен слабых пород в щебне не должно быть больше десяти процентов по массе. Щебень должен иметь марку по морозостойкости не ниже F100, показатели морозостойкости щебня при испытании замораживанием и оттаиванием или насыщением в растворе сернокислого натрия и высушиванием должны быть не менее 10 или 100 циклов, максимальная потеря массы после испытания, %, не более 5. Потеря массы при испытании на истираемость, %, должна быть **до 45**. Щебень в зависимости от значений суммарной удельной эффективной активности Аэфф естественных радионуклидов должен соответствовать первой-второй группе, до 740 Бк/кг. Обеспеченность установленных значений показателей качества щебня и гравия по зерновому составу и по содержанию пылевидных и глинистых частиц требуется не меньше 95%. Необходимо, чтобы щебень соответствовал ГОСТ 8267-93.

ООО «Волга-Ресурс» предложило щебень из природного камня для строительных работ марка 1000, ООО «Калининский щебеночный завод» со следующими характеристиками: щебень из природного камня для строительных работ марка по дробимости 1000, фракция св. 120 до 150 мм, группа 1, марка по истираемости И3. Щебень соответствует следующим требованиям: полные остатки на контрольном сите, процентов по массе, d **от 90 до 100**, на контрольном сите, процентов по массе, D, **до 9**, на контрольном сите, процентов по массе, 1,25 D **до 0**. Максимальное содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игловатой формы, % по массе 20. Максимальное содержание пылевидных и глинистых частиц размером менее 0,05 мм в щебне 1 % по массе. Максимальное содержание глины в комках 0,18%. Максимальное содержание зерен слабых пород в щебне восемь процентов по массе. Щебень имеет марку по морозостойкости 100, показатели морозостойкости щебня при испытании замораживанием и оттаиванием 100 циклов, насыщением в растворе сернокислого натрия и высушиванием должны быть 10 циклов, максимальная потеря массы после испытания, %, 5. Потеря массы при испытании на истираемость, %, **30**. Щебень в зависимости от значений суммарной удельной эффективной активности Аэфф естественных радионуклидов соответствует первой группе, до 74,5 Бк/кг. Обеспеченность установленных значений показателей качества щебня и гравия по зерновому составу и по содержанию пылевидных и глинистых частиц требуется 95%. Щебень соответствует ГОСТ 8267-93.

Вместе с тем, ООО «Волга-Ресурс» предоставило паспорт ООО «Калининский щебеночный завод» на щебень из естественного камня фракции св. 120 до 150 мм.

В соответствии с указанным паспортом ООО «Калининский щебеночный завод» производит щебень фракции св. 120 до 150 мм с характеристиками: полные остатки на контрольном сите, процентов по массе, d от 90 до 100, на контрольном сите, процентов по массе, D, до 9, на контрольном сите, процентов по массе, 1,25 D до 0.

Таким образом, ООО «Волга-Ресурс» представило в заявке характеристики щебня, которые указаны производителем в паспорте. Данные характеристики соответствуют ГОСТ 8267-93 и требованиям заказчика, указанным в документации Электронного аукциона.

Комиссия приходит к выводу о том, что заявка ООО «Волга-Ресурс» по позиции 15 Перечня товаров соответствовала установленным требованиям.

Однако, учитывая, что заявка ООО «Волга-Ресурс» не соответствовала установленным Заказчиком требованиям по позиции 4 Перечня товаров, данное обстоятельство не могло повлиять на принятое комиссией решение об отклонении заявки ООО «Волга-Ресурс».

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к итоговому заключению о том, что заявка ООО «Волга-Ресурс» не соответствовала требованиям, установленным документацией Электронного аукциона, и на основании части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе правомерно отклонена комиссией Заказчика.

В соответствии с частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и при необходимости о выдаче предписания об устранении допущенных нарушений, предусмотренного [пунктом 2 части 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFa8M) настоящего Федерального закона, о совершении иных действий, предусмотренных [частью 22 статьи 99](consultantplus://offline/ref=F92436E3819C6479C6C97C1BE3D6476A182C39EE792445E3154F6DE045A61ADBEFAB8DED1653C0DBRFaAM) настоящего Федерального закона.

С учетом установленных обстоятельств, Комиссия Чувашского УФАС России приходит к заключению о том, что жалоба ООО «Волга-Ресурс» является необоснованной.

Руководствуясь статьями 99, 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Волга-Ресурс» необоснованной.

Председатель Комиссии «…»

Члены Комиссии «…»

Согласно части 9 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.