

ВШЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ
«ПИЛИГРИМ»

Чувашская Республика
г. Чебоксары
Эгерский б-р, 6, оф.205а
тел. (8352) 63-88-30

р/с 407028710375020003339
ОТДЕЛЕНИЕ №8613 СБЕРБАНКА России г.Чебоксары
к/с 30101810300000000609, БИК 049706609
ИНН 2130013484, КПП 213001001
ОГРН 1072130001338

Исх. №287 от 19.05.2014

Руководителю Чувашского УФАС России
В.А. Борисову
428018, Чувашская Республика,
г. Чебоксары, Московский проспект,
д. 2.
Общества с ограниченной
ответственностью «Пилигрим»,
находящегося по адресу: ЧР, г.
Чебоксары, Эгерский бульвар, 6, оф.
205а, т. 63-88-30.

ЖАЛОБА

на действия организатора конкурса (конкурсной комиссии) в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

Уважаемый Вячеслав Аркадьевич!

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, находящимся по адресу: 428003, г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, адрес электронной почты mintrans@car.ru, номер контактного телефона (8352) 62-11-25, факс 62-56-93, приказом от 25.04.2014 № 02-03/49 объявлен открытый конкурс на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом, организуемых сверх государственного заказа, с временем проведения 10 ч. 00 мин. 29 мая 2014 г. по адресу: г. Чебоксары, ул. Гагарина, д. 20, 5 этаж, каб. 506.

Объявление о проведении конкурса с извещением и конкурсной документацией официально размещено на сайте Минтранса Чувашии http://gov.car.ru/SiteMap.aspx?gov_id=786&id=1783143.

В соответствии с п 4. Извещения о проведении конкурса предметом конкурса является право на обслуживание следующих межмуниципальных маршрутов регулярных пассажирских перевозок либо отдельных отправок одного межмуниципального маршрута (в случае возникновения необходимости привлечения перевозчиков на уже существующий межмуниципальный маршрут) сроком на пять лет в соответствии с конкурсной документацией:

№ п/п	№ Маршрута	Наименование маршрута
пригородные маршруты г.Чебоксары, Новочебоксарск. Цивильск		
1	101	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Новочебоксарск
2	101с	Чебоксары (Новосельская автостанция) – Новочебоксарск
3	102	Чебоксары (Привокзальная АС) - Кугеси
4	103	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Цивильск

8.05-04/3659
20.05.2014

5	105	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Ишаки – Туруново
6	106	Чебоксары (Новосельская автостанция) – Москакасы – Нискасы (сезонный)
7	107	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Акулево (сезонный)
8	108	Новочебоксарск - Марпосад
9	108-Э	Новочебоксарск — сады Сутчево (сезонный)
10	109	Новочебоксарск - Атлашево
11	112	Чебоксары - Моргауши
12	113	Чебоксары (Пригородный АВ) – Марпосад через Кугеси
13	115	Чебоксары — (Пригородный автовокзал) — Октябрьское
14	116	Чебоксары — (Пригородный автовокзал) — Эльбарусово
15	117	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Атлашево (сезонный)
16	118	Новочебоксарск - Эльбарусово
17	119	Новочебоксарск — Акулево
18	120	Чебоксары (Новосельская автостанция) – Шомиково
19	121	Чебоксары – Красноармейское
20	122	Чебоксары (Новосельская автостанция) - санаторий «Волжанка» (сезонный)
21	125	Цивильск - Чебоксары (Новос село)
22	126	Чебоксары (Новосельская автостанция) - Акрамово
23	127	Чебоксары (Пригородный АВ) - Тренькино
24	128	Чебоксары – Русская Сорма
25	131	Чебоксары (Новосельская автостанция) - Большое Карачкино
26	132	Цивильск – Марпосад
27	133	Цивильск - поворот на Шоршелы
28	134	Цивильск - Новочебоксарск
29	137	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Цивильск - Конары
30	139	Чебоксары (Привокзальная АС) - Коллективный сад «Союз» (сезонный)
31	143	Новочебоксарск - Сяндюково
32	143-к	Новочебоксарск - Сятракасы
33	145	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Коллективный сад «Романтика» (сезонный)
34	146	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Хыркасы – Салабайкасы - Волжанка
35	148	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Малос Янгорчино
36	150	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Шорчекасы
37	151	Чебоксары - Коллективный сад "Сундырский" (сезонный)
38	152	Новочебоксарск - Санаторий "Чувашия"
39	153	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Лапсары - Кугеси
40	154	Чебоксары – Караево - Красноармейское
41	156	Новочебоксарск (Сокол) - город Чебоксары (Привокзальная автостанция)
42	157	Новочебоксарск - Кугеси
43	160	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Алманчино
44	161	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Сятракасы - Сарабакасы (на весенне-летний период)
45	163	Новочебоксарск - Байгулово - Шанары
46	165	Карабаши – Новочебоксарск

47	174	Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Бичурино
48	175	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Цивильск - Словаши
49	176	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Цивильск - Первое Степаново
50	177	Чебоксары - Аэропорт - Синьялы
51	179	Аликово – Шумерля
52	189	Чебоксары (Новосельская автостанция) - Шешкары
53	193	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Коллективный сад «Шоркино» (сезонный)
54	197	Цивильск - Шатма - Анаткасы
55	198	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Красноармейское через Цивильск
56	199	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Чадукасы - Красноармейское
57	200	Чебоксары (Привокзальная АС) - Вурманкасы
58	201	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Коллективный сад «Полянка» (сезонный)
59	203	Чебоксары – Юваново
60	204	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Сосновка
61	205	Чебоксары (Новосельская автостанция) - Кубасы
62	206	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Богатырёво - Унгасёмы
63	211	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Коснарпоси
64	212	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Туруново (сезонный)
65	217	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Вурумсют
66	221	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Яныши
67	227	Аликово – Калинино
68	230	Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Аксарино - Сятракасы
69	233	Новочебоксарск - Конары
70	236	Новочебоксарск – Спиртзавод (Марпосад)
71	244	Новочебоксарск - Марпосад - Кушниково
72	245	Чебоксары (Пригородный автовокзал) - Юськасы (через Ишаки)
73	247	Кугеси – Новочебоксарск (через федеральную дорогу "Вятка")
74	249	Чебоксары - Яуши
75	252	Чебоксары (Привокзальная автостанция) - Малдыкасы
76	253	Чебоксары (Новосельская автостанция) - Сельскохозяйственный производственный кооператив «Волга»
77	255	Чебоксары (Привокзальная автостанция) – Байгеево - Цивильск
78	256	Цивильск — Медикасы — Калиновка
79	257	Аликово – Красные Четаи
80	284	Новочебоксарск - Большое Яндуганово
81	422	Чебоксары – Досаево - Цивильск

пригородные маршруты г. Канаш

82	3	улица Машиностроителей –Сугайкасы - Газоналивная станция
83	3 А	Профессиональное училище № 16 — Газоналивная станция - Сугайкасы
84	11	Профессиональное училище № 16 - Бикшихи - Коллективный сад
85	101	Канаш – Малое Тугаево
86	102	Канаш – Вурман-Янишево
87	103	Канаш – Чуваш Чутеево
88	104	Вурнары - Канаш
89	104/1	Вурнары — Канаш через Ойкас-Кибеки

90	105	Канаш – Юманзары
91	106	Канаш – Тобурданово – Яманово
92	107	Канаш – Бюрженеры
93	108	Канаш – Полевые Инели
94	109	Канаш – Асаново
95	111	Канаш – Новочелны-Сюрбесево
96	112	Канаш – Нюргечи
97	114	Канаш – Яншихово-Норваши
98	115	Канаш – Нюршкасы
99	116	Канаш — Кичкесево
100	117	Канаш – Шимкусы
101	118	Канаш – Новое Ишино
102	119	Канаш — Тенеево
103	119/1	Канаш – Кармалы
104	120	Канаш – Новые Высли
105	121	Канаш - Задние Яндоуши — Тюлькой
106	122	Канаш - Аниш-Ахпердино
107	123	Канаш - Ново-Буяново
108	124	Вурнары – Ибреси через Ершипоси
109	126	Вурнары – Азим - Сирма
110	127	Батырево – Яльчики через Тойси
111	132	Канаш — Новые Ачаксы — Старые Ачаксы
112	139	Канаш - Айбечи - Ибреси
113	140	Канаш - Средние Татмыши
114	141	Канаш - Новые Шальтямы
115	144	Канаш – Новые Мураты
116	145	Канаш - Атнашево
117	146	Канаш – Кошноруй - Шигали
118	150	Канаш – Шоркасы
119	151	Канаш – Малые Кибечи
120	152	Канаш — Калининно
121	178	Вурнары - Аликово
122	183	Канаш - Девлизерово
123	189	Яльчики – Батырево
124	194	Канаш – Нижние Бюртли-Шигали
125	198	Сиделево - Шихазаны - Канаш - Коллективный сад
126	202	Канаш — Цивильск
127	205	Канаш — Анаткасы
128	228	Канаш - Ибреси
129	177	Канаш - Тюлькой - Цивильск

пригородные маршруты г. Шумерля

130	103	Шумерля – Чувашские Алгаши
131	105	Шумерля – Новостройка
132	106	Шумерля – Речнос
133	107	Шумерля – Магарины - Полярная Звезда
134	108	Шумерля – Красные Четаи

135	109	Шумерля – Питишево
136	110	Шумерля – Порецкое
137	111	Шумерля – Егоркино - Пояндайкино
138	112	Шумерля - Кабаново
139	113	Шумерля – Штанаши
140	114	Шумерля –Туваны
141	115	Шумерля – Верхняя Кумашка
142	116	Шумерля – Большие Алгаши
143	117	Шумерля – Красные Четаи - Шоля
144	118	Шумерля - Порецкое - Никулино
145	119	Шумерля - Порецкое - Антипинка
146	120	Шумерля – Новые Атаи - Кузнечная
147	121	Шумерля – Юманай
148	126	Шумерля – Путь Ленина - Красный Октябрь
149	127	Шумерля - Мыслец
150	137	Шумерля - Сыреси - Любимовка
151	145	Шумерля - Кадеркино
152	146	Шумерля - Бреняши
153	147	Шумерля — Мочковашаи
154	148	Шумерля - Берёзовка

г. Алатырь

155	101	Алатырь - Стемасы
156	102	Алатырь - Алтышево
157	103	Алатырь – Ивановково-Ленино
158	104	Алатырь - Восход
159	105	Алатырь - Злобино
160	106	Алатырь - Миренки
161	107	Алатырь - Явлеи
162	109	Алатырь - Сойгино
163	110	Алатырь - Старые Айбеси
164	111	Алатырь - Сурский Майдан
165	114	Алатырь - Ялушево
166	115	Алатырь - Киря
167	116	Алатырь - Атрать

пригородные маршруты п. Урмары

168	117	Урмары - Янтиково - Кармалы
169	121	Урмары – Канаш

пригородные маршруты г. Ядрин

170	120	Ядрин – Нискасы
-----	-----	-----------------

Требования к подвижному составу: 241 автобус категории М3, оборудованный мобильными терминалами кондуктора для использования карт для безналичной оплаты проезда.

При этом данный предмет конкурса противоречит пункту 1.5 Положения о порядке

проведения открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике, организуемых сверх государственного заказа, утвержденного постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 26.12.2012 № 594 «Об организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах в Чувашской Республике (приложение № 2), в соответствии с которым извещение о проведении конкурса должно содержать следующую информацию: предмет конкурса, включая сведения о выставляемом на конкурсе маршруте(маршрутах) либо отдельных отправлениях одного маршрута, о начальной и конечной остановках маршрутов, времени начала и окончании работы маршрутов, необходимом количестве автобусов, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах движения.

Требование действующего законодательства о включении в предмет конкурса условий о начальной и конечной остановках маршрутов, времени начала и окончании работы маршрутов, необходимом количестве автобусов, требованиях к автобусам, времени отправления автобусов, интервалах движения Минтранс Чувашии не соблюдено, что делает неопределенным предмет конкурса, делает невозможным контроль исполнения заключенного по результатам конкурса договора, что может привести к ограничению конкуренции.

Предмет лота сформирован так, что единственным участником конкурса может являться ГУП ЧР «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии, являющимся подведомственным предприятием уполномоченного органа государственной власти Чувашской Республики на проведение конкурса.

Заказчиком межмуниципальных перевозок вновь предоставлено более выгодные условия деятельности на данном рынке подведомственному предприятию, что доказывает предоставление государственной преференции без согласования с антимонопольным органом.

Пункт 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции к признакам ограничения конкуренции относится в т.ч. сокращение числа субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на товарном рынке.

Указанным конкурсом искусственно поддерживается монополизм, доминирующее положение лица на рынке регулярных пассажирских перевозок на межмуниципальных маршрутах Чувашской Республики, при этом нарушаются основные принципы проведения конкурсов (п. 1.3. Положения о порядке проведения открытого конкурса): создание равных условий участия в конкурсе для юридических лиц независимо от их организационной формы и формы собственности и индивидуальных предпринимателей; добросовестная конкуренция.

О том, что маршруты, ставшие предметом конкурса, Минтранс Чувашии предполагает передать Чувашавтотрансу, проводя конкурс лишь для виду, без намерения создать конкурентную среду на рынке перевозок, доказывают и следующие обстоятельства: приказом Минтранса Чувашии от 10.04.2014 № 02-03/39 определен перечень социальных маршрутов Чувашской Республики, который совпадает с предметом конкурса.

При этом приложением к постановлению Кабинета Министров Чувашской Республики от 08.04.2014 № 93 утверждена постановлением КМ ЧР от 15.08.2013 № 324 Государственная программа Чувашской Республики «Развитие транспортной системы Чувашской Республики» на 2013 – 2020 годы.

Ответственным исполнителем программы выступает Минтранс Чувашии а в качестве запланированных мероприятий значится (Подпрограмма «Пассажирский транспорт»):

«Основное мероприятие 3. Обеспечение перевозок пассажиров автомобильным транспортом по социально значимым маршрутам

Реализация данного мероприятия предусматривается путем подписания соглашения с ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии о предоставлении субсидий из республиканского бюджета Чувашской Республики на обеспечение перевозок пассажиров по социально значимым маршрутам. Субсидии предоставляются предприятию в целях возмещения

недополученных доходов и возмещения затрат в связи с оказанием услуг по перевозке льготных категорий граждан...

Основное мероприятие 5. Приобретение автотранспортных средств за счет возмещения части затрат государственных (муниципальных) организаций, осуществляющих перевозку пассажиров.

Реализация данного мероприятия предусматривается за счет предоставления субсидий на возмещение части затрат ГУП Чувашской Республики «Чувашавтотранс» Минтранса Чувашии на приобретение автотранспортных средств, в результате которого будут обеспечены безопасность работы пассажирского автомобильного транспорта и снижение его негативного воздействия на окружающую среду».

Т.е. победитель конкурса давно определен, им будет ГУП ЧР «Чувашавтотранс», Минтранс Чувашии уже взял на себя обязательство и ответственность за реализацию данной программы, государство также обязуется помочь конкурсанту с приобретением в собственность подвижного состава для участия в конкурсах и исполнения обязательств по перевозкам пассажиров на маршрутах Чувашской Республики.

Конкурс проводится лишь для вида, чтобы создать иллюзию справедливого выбора перевозчика на маршруты Чувашской Республики.

Кроме того, на многие маршруты, выставленные на конкурс, конкурсы уже проведены и с победителями уже заключены соответствующие договоры.

На основании изложенного, заявитель просит Чувашское УФАС России признать в действиях конкурсной комиссии Минтранса Чувашии нарушение Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», и просит выдать соответствующее предписание об устранении нарушений при проведении конкурса.

Директор



В.М.Никифоров